

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๕๐๒/๕๐๕๓



สว. ๒/กษ
วันที่ 16.๑.๖๒
เวลา 18.๐๐

สำเนาเอกสารกระทรวงมหาดไทย
รับที่ 8742
วันที่ 16 ต.ค. 2552

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจและการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วย โครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS และการยกเว้นภาษีและการโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักรและอุปกรณ์ที่จะติดตั้งในโครงการฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๑๗๑๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๒๕๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจของโครงการฯ ฉบับภาษาอังกฤษ
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจของโครงการฯ ฉบับภาษาไทย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๒๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงพลังงานขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS (Model Project for a Clathrate Hydrate Slurry (CHS) Thermal Energy Storage Air Conditioning System) ซึ่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) จะกระทำกับองค์การพัฒนาพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and Industrial Technology Development Organization – NEDO) แห่งประเทศญี่ปุ่น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติว่าเรื่องใดที่เสนอคณะรัฐมนตรี หากมีประเด็นที่อาจเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องระบุข้อมูล เหตุผล ข้อเท็จจริงในหนังสือเสนอเรื่องมาให้ชัดเจนว่า เป็นกรณีที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการตามมาตราดังกล่าวหรือไม่ เพราะเหตุใดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้กระทรวงพลังงานดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และขอทราบความชัดเจนเกี่ยวกับข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน ตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓(๙) นั้น

/ในการนี้..

ในการนี้ กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว และขอเรียนชี้แจงเพื่อให้เกิดความชัดเจนสำหรับการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณออนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS ระหว่างกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน และองค์การพัฒนาพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and Industrial Technology Development Organization – NEDO) แห่งประเทศญี่ปุ่น ภายใต้กรอบโครงการอนุรักษ์พลังงานและพิทักษ์สิ่งแวดล้อม (Green Partnership Program – GPP) รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๑.๓ อนุมัติการยกเว้นภาษีอากรทุกชนิดสำหรับเครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ NEDO จะเป็นผู้จัดหาและนำเข้ามาใช้ในโครงการดังกล่าว ตามที่ระบุไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจ ข้อ 5 และภาคผนวก II

๑.๔ เห็นชอบในหลักการให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้รับโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ของโครงการดังกล่าวจาก NEDO เมื่อการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นลง ทั้งนี้ เมื่อได้รับโอนกรรมสิทธิ์แล้ว ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานโอนกรรมสิทธิ์ดังกล่าวในโครงการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจภายใต้กระทรวงพลังงาน ต่อไป

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ โครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอ และสาธิตเทคโนโลยีที่ใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพด้วยการลดความต้องการใช้ไฟฟ้า ในช่วงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด และยังช่วยรักษาสิ่งแวดล้อม โดยได้รับความร่วมมือและสนับสนุนในการจัดหาพื้นที่สำหรับติดตั้งและดำเนินโครงการจาก กฟผ. ซึ่งจะได้รับผิชอบค่าใช้จ่ายสมทบสำหรับค่าก่อสร้างฐานรากของเครื่องจักรและอุปกรณ์ ณ อาคารสำนักงานแห่งใหม่ มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓๐ เดือนนับจากวันลงนามในบันทึกความเข้าใจ หลังจากการดำเนินโครงการสิ้นสุดแล้ว NEDO จะโอนกรรมสิทธิ์ในเครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ที่นำเข้ามาให้แก่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเมื่อได้รับโอนกรรมสิทธิ์แล้ว จะโอนกรรมสิทธิ์ต่อไปให้ กฟผ.

ทั้งนี้ NEDO ได้ขอความร่วมมือในการยกเว้นการเรียกเก็บภาษีอากรทุกชนิดสำหรับเครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในโครงการดังกล่าว

๒.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้มีหนังสือหาเรื่อง กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศในการตรวจร่างบันทึกความเข้าใจ และการขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ น่าจะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ตามที่ได้เคยมีการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ แต่โดยที่สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ เป็นความร่วมมือ เพื่อแนะนำและเผยแพร่ระบบปรับอากาศที่เป็นเทคโนโลยีใหม่ ซึ่งใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและรักษาสีสิ่งแวดล้อมในประเทศไทย จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว ร่างบันทึกความเข้าใจ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ อนุมัติการยกเว้นภาษีอากรทุกชนิดสำหรับเครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ที่ NEDO จัดหาและนำเข้ามาใช้ในโครงการ Stabilized and Advanced Grid-Connection Photovoltaic Systems Demonstrative Research Project on Micro Grid Stabilization ซึ่งเป็นโครงการที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการร่วมกับ NEDO ในลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล ภายใต้กรอบโครงการ GPP รวมทั้งเห็นชอบในหลักการให้ สกอ. เป็นผู้รับโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ของโครงการจาก NEDO และเมื่อได้รับโอนกรรมสิทธิ์แล้วให้ สกอ. โอนกรรมสิทธิ์ดังกล่าวในโครงการฯ ให้วิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐ ทั้งนี้ การขอยกเว้นอากรตามวรรค ๔ ประเภท ๑๐ แห่งพระราชกำหนด พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ อำนาจในการยกเว้นเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๓.๑ กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบในการดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเป็นโครงการในลักษณะนำร่องที่มีกรอบระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดโครงการที่ชัดเจน โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลญี่ปุ่น ซึ่งในภาพรวมจะมีผลให้ประเทศประหยัดพลังงาน และชะลอการลงทุนด้านการจัดหาพลังงานของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมการประหยัดและอนุรักษ์พลังงาน และสนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นกรณีที่ไม่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ เนื่องจากไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่

/นอกอาณาเขต.....

นอกอาณาเขตใดๆ รวมทั้งไม่ได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีความเห็นสอดคล้องกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมายตามข้อ ๒.๒

๓.๒ ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์จากการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่จากประเทศญี่ปุ่น ในลักษณะให้เปล่าแบบรัฐต่อรัฐ และสามารถนำเทคโนโลยีไปเผยแพร่สู่ภาคเอกชนให้เกิดการยอมรับและต่อยอดในเชิงธุรกิจในการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนของเทคโนโลยีดังกล่าว กระทรวงพลังงานเห็นควรที่รัฐบาลไทยจะดำเนินการยกเว้นภาษีอากรทุกชนิดสำหรับเครื่องจักรและวัสดุอุปกรณ์ในโครงการดังกล่าว

๓.๓ เมื่อการดำเนินโครงการสิ้นสุดแล้ว NEDO จะมอบกรรมสิทธิ์เครื่องจักรและอุปกรณ์โครงการทั้งหมดให้แก่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งกระทรวงพลังงานพิจารณาเห็นว่าควรมอบโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักรและอุปกรณ์โครงการทั้งหมดนี้ให้แก่ กฟผ. ซึ่งได้ให้ใช้สถานที่เพื่อติดตั้งสาธิตเทคโนโลยี และออกค่าใช้จ่ายสมทบสำหรับการก่อสร้างฐานราก เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์สูงสุดด้านการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคาร รวมทั้งเพื่อสาธิตและเผยแพร่ขยายผลการพัฒนาการใช้เทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากจะมีการรื้อถอนหรือย้ายโอนก็จะทำให้เครื่องจักรและอุปกรณ์ที่รื้อถอนเกิดความเสียหาย ในส่วนของ กฟผ. ก็จะสูญเสียมูลค่าในการลงทุน และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ก็จะต้องรับภาระในการรื้อถอนและติดตั้งใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงพลังงานข้างต้นต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖