

กรมการคลัง

ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/๓๐๖๔



พ 1

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10300
รับ 1๓.๕๒ ๐๓.๕๕

การเป็นประธานในการพิจารณา
เรื่องที่ ๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 1 ส.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๑๙๑

ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. อาคารที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง มีขนาดเข้าข่ายที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อาคารดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ ด้วย

๒. กฎหมายว่าด้วยผังเมืองรวมในทุกพื้นที่ควรกำหนดไว้ให้ชัดเจนว่า การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งควรกระทำในเขตชานเมือง เพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดและเพื่อเพิ่มความเจริญไปสู่เขตชานเมืองและชนบท ทั้งนี้ ควรจะกำหนดมาตรการสร้างแรงจูงใจไว้ด้วยว่า หากผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง มีการสนับสนุนให้ประชาชนในเขตชนบทได้จำหน่ายสินค้าพื้นเมืองของเกษตรกรในพื้นที่ของผู้ประกอบการธุรกิจโดยไม่คิดค่าเช่าพื้นที่จำหน่ายสินค้า จะได้รับการลดภาษีรายได้พึงประเมินที่เกิดจากการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งตามสัดส่วนของการให้เกษตรกรนำสินค้าเข้ามาใช้ประโยชน์ในพื้นที่บริการของตน

๓. การเปิดให้บริการของการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง ควรจะกำหนดระยะเวลาในการเปิดบริการไว้ให้ชัดเจนเพื่อให้การประกอบอาชีพของประชาชนในชุมชนที่เกี่ยวข้องกับการค้าขายเครื่องอุปโภคบริโภคจะได้มีโอกาสในการแบ่งสัดส่วนในทางการตลาด โดยเฉพาะในช่วงเวลาเช้า

/๔. ควรมี...

๔. ควรมีมาตรการที่เคร่งครัดในการป้องกันการทุ่มตลาดของผู้ประกอบการค้าปลีกหรือค้าส่ง โดยเฉพาะการจ้างให้ผู้ประกอบการรายย่อยผลิตสินค้าในนามของตนเอง เพื่อมาแข่งขันกับสินค้าของผู้ผลิตรายนั้นที่มีอยู่แล้วในท้องตลาด ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยดังกล่าวเสียโอกาสในการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและทำให้ผู้บริโภคไม่มีโอกาสในการเลือกสินค้าที่มีความหลากหลายทั้งในด้านชื่อเสียง คุณภาพ ปริมาณของสินค้าดังกล่าว

๕. การควบคุมการขยายตัวทางธุรกิจการค้าปลีกหรือค้าส่งให้มีความเหมาะสมกับสภาพชุมชนในแต่ละพื้นที่ ควรมีการกำหนดสถานที่ตั้งที่เหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดปัญหาจราจรติดขัด ซึ่งนำไปสู่ปัญหามลพิษทางอากาศและเสียง และการสิ้นเปลืองพลังงาน กำหนดสัดส่วนของพื้นที่ใช้สอย และต้องไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนโดยรอบ รวมทั้งควรกำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ประกอบการขออนุญาตประกอบกิจการ

๖. มาตรการสนับสนุนประเด็นให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ เช่น กฎหมายสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นมาตรการที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดำเนินการอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพเพียงพออยู่แล้ว ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นด้วยกับมาตรการสนับสนุนนี้ ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนอยู่แล้ว

๗. การสร้างความเท่าเทียมกันด้านการแข่งขันและป้องกันการกระจุกตัวด้านรายได้ ควรเพิ่มการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ผ่านทางประมวลรัษฎากร โดยกำหนดให้อัตรภาษีนิติบุคคล (ผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง : Modern Trade) และภาษีธุรกิจเฉพาะ ให้อัตรภาษีที่แตกต่างจากผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งหรือโซ่ข่ายในท้องถิ่นนั้น ๆ

๘. การป้องกันการใช้อำนาจเหนือตลาด จำเป็นต้องกำหนดมาตรการกำกับดูแลการขยายตัวของตราสินค้าเฉพาะของผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง (House Brand หรือ Private Brand) เพราะเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนานวัตกรรมของผู้ประกอบการรายย่อย ซึ่งผู้ประกอบการมีอำนาจทุนสูง สามารถใช้เป็นอำนาจต่อรองและขัดขวางต่อระบบการผลิตของประเทศและเป็นแนวทางกีดกันคู่แข่งทางการค้าอย่างไม่เป็นธรรม

๙. ควรกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจในการอนุญาตให้ผู้ประกอบการค้าปลีกหรือค้าส่ง นำข้อกำหนดเรื่องสิ่งแวดล้อมมาเป็นเงื่อนไขการอนุญาตหรือการต่อใบอนุญาตประกอบกิจการ ดังนี้

๙.๑ ให้มีมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปกับการประกอบกิจการ ได้แก่ การลดปริมาณของเสีย การจัดการขยะมูลฝอยและน้ำเสีย โดยอาจให้มีการจัดทำรายงานต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๙.๒ ให้การประกอบธุรกิจมีลักษณะการให้บริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมร่วมกับการส่งเสริมการขายอื่น ๆ เช่น ควรลดปริมาณขยะถุงพลาสติกและโฟม การใช้บรรจุภัณฑ์และการจัดการซากบรรจุภัณฑ์ที่เหมาะสม

/๙.๓ กำหนด...

๙.๓ กำหนดให้ห้างค้าปลีกขนาดใหญ่จัดเตรียมพื้นที่สำหรับให้ประชาชนนำขยะมูลฝอยมารวบรวมทิ้ง เช่น ถูพลาสติก ขยะรีไซเคิล และขยะอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเก็บรวบรวมให้จัดการต่อไป ซึ่งเป็นการแสดงความรับผิดชอบต่อผู้ประกอบธุรกิจ (Corporate Social Responsibility : CSR)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐