

ด่วนที่สุด
ที่ พณ 0402/ 4309



ส่งให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ ๑๗๒๙
วันที่ ๑๗ พ.ย. ๒๕๕๒ เวลา ๑.๓๐๔

กระทรวงพาณิชย์
44 /100 ถ.นนทบุรี 1
อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

16 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร 0503/18903 ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. จำนวน 120 ชุด
2. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. จำนวน 120 ชุด
3. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. จำนวน 120 ชุด
4. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน 120 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบ ว่าคณะกรรมการกฤษฎีกามีมติเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 ให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ให้แล้วเสร็จภายใน 45 วัน โดยนำความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พร้อมทั้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าว ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียน ดังนี้

1. ความจำเป็นเร่งด่วนของปัญหา

ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งมีมูลค่าตลาดในปี 2551 จำนวน 1.4 ล้านล้านบาท และมีการขยายสาขาเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยปี 2544 มีจำนวน 1,821 สาขา ปี 2548 เพิ่มขึ้นเป็น 3,718 สาขา ปัจจุบัน (พฤศจิกายน 2552) เพิ่มขึ้นเป็น 9,820 สาขา เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 20 ต่อปี และมีการลดขนาดพื้นที่เพื่อเข้าไปจัดตั้งในระดับอำเภอ เทศบาล ตำบล และชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อแข่งขันกันเองและกับผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งแบบดั้งเดิม (ร้านโชห่วย) ทำให้ผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งแบบดั้งเดิมไม่สามารถแข่งขันได้ จนต้องเลิกกิจการไปเป็นจำนวนมาก ประกอบกับการใช้กฎหมายผังเมือง กฎหมายควบคุมอาคาร และกฎหมายสิ่งแวดล้อม ทั้ง 3 ฉบับ สามารถแก้ปัญหาได้ระดับหนึ่ง แต่ก็ยังมีการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่อย่างต่อเนื่อง

2. การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

2.1 จัดประชุมสัมมนาเพื่อระดมความเห็นมาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. จำนวน 9 ครั้ง ระหว่างวันที่ 18 กันยายน - 5 พฤศจิกายน 2552 โดยจัดที่ กรุงเทพมหานคร อุบลราชธานี ชลบุรี พระนครศรีอยุธยา พิษณุโลก ชัยนาท เชียงใหม่ ภูเก็ต และสงขลา

2.2 ดำเนินการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. โดยนำความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และความเห็นที่กระทรวงพาณิชย์ได้รับจากการประชุมสัมมนา จำนวน 9 ครั้ง มาใช้ประกอบการปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าว

3. สรุปสาระสำคัญของกฎหมาย

3.1 เจตนารมณ์

เพื่อจัดระเบียบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง เฉพาะธุรกิจบางประเภทที่ประกาศกำหนด เพื่อแก้ไขปัญหาการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งแบบดั้งเดิม รวมทั้งเพื่อส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งรายย่อยดั้งเดิม

3.2 องค์กรบังคับใช้กฎหมาย

(1) คณะกรรมการกลางว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง (กคค.) ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน กรรมการจากส่วนราชการ จำนวน 6 คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 2 คน กรรมการผู้แทนสถาบันหรือองค์กรเอกชน จำนวน 6 คน และอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย มาตรการ จัดระบบการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งและป้องกันหรือแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง ผู้ผลิตสินค้า เกษตรกร วิสาหกิจชุมชนและสิ่งแวดล้อม พิจารณาอนุญาตและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการขออนุญาตจัดตั้งหรือขยายสาขา และกำหนดนโยบายส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจค้าปลีกค้าส่งรายย่อย และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

(2) คณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง (กจค.) ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน กรรมการจากส่วนราชการ จำนวน 4 คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 2 คน กรรมการผู้แทนสถาบันหรือองค์กรเอกชน จำนวน 5 คน และหัวหน้าสำนักงานการค้าภายในจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาต การประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งภายในจังหวัด

3.3 กำหนดธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ประเภทธุรกิจค้าปลีกค้าส่งที่ต้องขออนุญาตและมาตรการกำกับดูแล

(1) กำหนดธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ดังนี้

- ขนาดพื้นที่ตั้งแต่ 1,000 ตารางเมตรขึ้นไป
- ยอดรายได้ของทุกสาขาในปีภาษีที่ผ่านมามากกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไป
- ธุรกิจที่ได้รับอนุญาตจากผู้ที่มีขนาดพื้นที่หรือยอดรายได้ตามที่กำหนด

ให้ใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

(2) ประเภทธุรกิจค้าปลีกค้าส่งที่ต้องขออนุญาตตามข้อ (1) แบ่งเป็น 4 ประเภท คือ

- ประเภทที่ 1 ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่มาก หมายความว่า ธุรกิจที่มีขนาดพื้นที่ขายสินค้าตั้งแต่ 3,000 ตารางเมตรขึ้นไป
- ประเภทที่ 2 ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ หมายความว่า ธุรกิจที่มีขนาดพื้นที่ขายสินค้าตั้งแต่ 1,000-2,999 ตารางเมตร
- ประเภทที่ 3 ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดกลาง หมายความว่า ธุรกิจที่มีขนาดพื้นที่ขายสินค้าตั้งแต่ 300-999 ตารางเมตร
- ประเภทที่ 4 ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็ก หมายความว่า ธุรกิจที่มีขนาดพื้นที่ขายสินค้าตั้งแต่ 120-299 ตารางเมตร

(3) มาตรการกำกับดูแล กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกอบธุรกิจแต่ละประเภทเกี่ยวกับบริเวณที่ตั้ง วันเวลาเปิดปิด การจัดตั้งอำนวยความสะดวกเท่าที่จำเป็น และเงื่อนไขอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคำนึงถึงลักษณะธุรกิจแต่ละประเภท วัฒนธรรมประเพณี สภาพสังคม วิถีชุมชน สิ่งแวดล้อม อัตราความหนาแน่นของประชากรในแต่ละท้องถิ่น และอาจกำหนดให้ทำประชาพิจารณ์ในแต่ละท้องถิ่นด้วยก็ได้

3.4 บทกำหนดโทษที่สำคัญ กรณีฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา ได้แก่ จำคุกและปรับ โดยเน้นโทษปรับอย่างสูงและความผิดที่มีโทษปรับไม่สูงสามารถเปรียบเทียบปรับเพื่อให้คดียุติได้

3.5 มาตรการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งรายย่อยดั้งเดิม

(1) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาธุรกิจค้าปลีกค้าส่งรายย่อยแบบดั้งเดิมให้มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายธุรกิจหรือ รวมกลุ่มดำเนินกิจกรรมทางการตลาด หรือให้มีการจัดระบบโลจิสติกส์ หรือมาตรการทางภาษี หรือ มาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดต้นทุนสินค้า ค่าขนส่งให้เกิดประสิทธิภาพและความเข้มแข็ง ตลอดจน การพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้า

(2) จัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนากิจการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ในกระทรวงพาณิชย์ เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการส่งเสริมและพัฒนากิจการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ในเรื่องเงินทุน ความรู้ และเทคโนโลยีในการดำเนินธุรกิจ รวมถึงด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีการบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยให้อยู่ภายใต้การบริหารของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิwa นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. 0 2547 5411-2

โทรสาร 0 2547 5405