

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 20965



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	๐๙๘๖
วันที่	๒๔ พ.ย. ๕๒ ๑.๔๔

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

พด. ๘/๔๘๓
๒๔ พ.ย. ๕๒

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๕

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินการและหลักเกณฑ์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... ๒๔ พ.ย. ๒๕๕๒

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๒๓๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๓๙๖ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๘๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๑๙๑ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒
5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๗๘ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดการขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
2. หลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้จ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
3. หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ วงเงินลงทุนรวม ๑,๒๙๖,๐๒๑ ล้านบาท และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท (๑๙๙,๙๖๐.๖๐ ล้านบาท + ๑๔๙,๙๙๙.๘๔ ล้านบาท) โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ๒ ๓ ๔ และ ๕ นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รวมทั้งได้รายงานการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนี้

1. การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการและการปรับปรุงเพิ่มเติมโครงการใหม่ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

1.1 ข้อเท็จจริงและประเด็นข้อหาหรือ

ในการประชุมขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552 ได้มีการพิจารณาในประเด็นการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งหน่วยงานดำเนินการยังไม่มีความเข้าใจที่ชัดเจนในเรื่อง (1) การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงและระหว่างกระทรวง และ (2) การปรับปรุงเพิ่มเติมโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จะทำได้หรือไม่

1.2 ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552

1) หมวด 4 เรื่องการดำเนินโครงการ ข้อ 19 วรรคสอง กำหนดว่า การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำไม่ได้

2) หมวด 7 เรื่องการบริหารโครงการในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ข้อ 25 วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ หรือใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณออนุมัติ ซึ่งได้ให้ความยืดหยุ่นกับการดำเนินโครงการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สามารถเปลี่ยนแปลงโครงการและสามารถใช้เงินเหลือจ่ายได้โดยอนุมัติของคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

1.3 ความเห็นของคณะกรรมการฯ

1) ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 25 วรรคสอง แม้จะกำหนดให้เปลี่ยนแปลงโครงการได้ แต่ไม่ได้กล่าวให้ชัดเจนถึงเรื่องการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการ ซึ่งตามเจตนารมณ์เดิมต้องการจะให้ได้สามารถเปลี่ยนแปลงได้ทั้งโครงการ และหน่วยงานดำเนินโครงการ เนื่องจากสถานการณ์ในพื้นที่ภาคใต้อาจมีความจำเป็นในด้านความมั่นคงหรือความปลอดภัยทำให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติโครงการไม่สามารถดำเนินการเองได้ คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จึงเห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงและระหว่างกระทรวงสำหรับโครงการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถทำได้

2) สำหรับการเปลี่ยนแปลงโครงการและการใช้เงินเหลือจ่ายสำหรับโครงการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถกระทำได้อยู่แล้ว โดยให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาอนุมัติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 25 วรรค 2 อย่างไรก็ตาม โครงการข้างต้นจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

3) สำหรับการขอปรับปรุงเพิ่มเติมเป็นโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จะต้องเป็นโครงการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดต้องเสนอโครงการต่อ

คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ต่อไป

2. การขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2.1 ข้อเท็จจริงและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

โครงการศูนย์ 3 วิจัยสายใยรักแห่งครอบครัว ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการซึ่งตามนัยข้อ 19 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 กำหนดว่า หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

2.2 ความเห็นของสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณได้พิจารณาความเหมาะสมและนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 เห็นว่า โครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินงานที่พัฒนาขยายรูปแบบจากงบประมาณปี 2552 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับศูนย์ 3 วิจัยสายใยรักแห่งครอบครัว ให้เป็นศูนย์การเรียนรู้แบบบูรณาการในชุมชนโดยใช้ระบบสารสนเทศ ประกอบด้วย 1) ระบบกระบวนการจัดการเรียนรู้ ระบบคลังความรู้ ระบบการจัดการโปรแกรมการเรียนรู้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและระบบการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-learning) เพื่อกระจายความรู้ไปสู่ชุมชน 2) รถ Mobile Unit พร้อมอุปกรณ์เสริม 3) การจัดตั้งวิทยุเพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต เนื่องจากการกำหนดแผนการใช้จ่ายเงินตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ต้องมีการแยกส่วนการดำเนินงาน จึงขอปรับแผนการดำเนินงานเป็นงบรายจ่ายอื่นจำแนกตามรายการ เพื่อให้เกิดการบูรณาการของข้อมูล เพื่อให้การบริหารโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ เห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการดังกล่าว เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง โดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และกรอบวงเงินลงทุนรวมของโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่โครงการ และหน่วยงานเจ้าของโครงการ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการดังกล่าวได้

3. การมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน

3.1 ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้รับการประสานงานจากกรมชลประทาน สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 แต่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ จึงขออนุมัติมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการและเบิกเงินกู้แทน ดังนี้

(1) กรณีกรมชลประทาน ได้รับอนุมัติโครงการซึ่งตามรายละเอียดแผนการใช้งบประมาณตามรายการและงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ระบุว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการดำเนินการเอง แต่ตามข้อเท็จจริง การดำเนินงานในบางโครงการต้องให้ส่วนราชการอื่นที่มีความชำนาญงานและความพร้อมดำเนินการแทน เช่น โครงการขุดลอกลำห้วยเสว ขุดลอกลำชีลอง และขุดลอกลำห้วยดินแดง ในจังหวัดชัยภูมิ จะให้กรมการทหารช่าง กองทัพบก ดำเนินการและเบิกจ่ายเงินแทนกรมชลประทาน

(2) กรณีสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว มีโครงการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยว ซึ่งได้มอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของแหล่งท่องเที่ยว เช่น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการทั้งการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินแทนสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

(3) กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับอนุมัติโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์และได้รับจัดสรรเงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอน.ตผ.) มีมติเห็นชอบในหลักการการจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 6 ปี 2552 วงเงิน 140 ล้านบาท จากงบประมาณโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยจัดสรรให้กรมการพัฒนาชุมชน 135 ล้านบาท และกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม 5 ล้านบาท เพื่อการจัดกิจกรรมทางวิชาการ

3.2 ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552

(1) ข้อ 19 วรรคสอง กำหนดว่า การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำมิได้

(2) ข้อ 4 วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัตินอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการตีความตามระเบียบนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา

(3) ข้อ 8 กำหนดว่า ให้กรมบัญชีกลางรับฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังตามข้อ 21 และจัดทำระบบบัญชี ระบบการเบิกจ่ายเงิน สำหรับโครงการตามข้อ 17 (2) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

3.3 ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการการดำเนินการตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ และมีความพร้อมที่จะดำเนินการให้บรรลุและเป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ ดังนั้น จึงได้มีการพิจารณาเป็น 2 กรณี ดังนี้

(1) กรณีของกรมชลประทานและสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นกรณีที่หน่วยงานขอรับจัดสรรเงินกู้โดยไม่มีความพร้อมหรือไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้จริง และจะให้หน่วยงานอื่นเข้ามาดำเนินการแทนให้ในบางส่วนจึงเป็นการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียด

โครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 19 วรรคสอง ไม่สามารถดำเนินการได้

(2) กรณีของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เนื่องจากการดำเนินโครงการ เป็นไปในรูปของคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอ.นตผ.) ซึ่งจะเป็นการ บูรณาการโครงการร่วมกันของหลายหน่วยงาน ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงไม่สามารถ ดำเนินโครงการได้เพียงหน่วยงานเดียว ต้องให้ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ซึ่งในกรณีนี้ กรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่จัดทำระบบการเบิกจ่ายเงิน ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 8 ได้เตรียมแนวทางในการเบิกจ่ายเงินกรณีดังกล่าวแล้ว โดยให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการเป็นผู้เบิกเงินจากคลัง และมอบอำนาจในการจัดซื้อ จัดจ้าง ตามระเบียบพัสดุฯ ข้อ 9 ให้กับหน่วย ดำเนินการ หากไม่ใช้การจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยดำเนินการขอยืมเงินมายังหน่วยงานเจ้าของโครงการ และ หน่วยงานเจ้าของโครงการจะจ่ายเงินยืมให้กับหน่วยดำเนินการต่อไป โดยการดำเนินการตามแนวทาง ดังกล่าวหน่วยงานเจ้าของโครงการยังคงมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินกู้ รวมทั้งการรายงานผล การดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. หลักเกณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตาม แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 12 (6) ให้อำนาจคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) จัดทำประกาศ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในการ ดำเนินงานตามระเบียบนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีระเบียบแบบแผน และตรงตามวัตถุประสงค์ ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 คณะกรรมการฯ จึงได้จัดทำร่างหลักเกณฑ์เพื่อเป็นแนวทางในการถือ ปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

4.1 หลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้จ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีความ ชัดเจนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งอย่างแท้จริง คณะกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ การใช้จ่ายเงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในเรื่องเกี่ยวกับการจัดซื้อจัด การเดินทางไป ราชการต่างประเทศ และเงินตอบแทนพิเศษ เพื่อเป็นแนวทางในการถือปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย 2 ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1) ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง: โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ให้มีการ จัดซื้อจัดจ้างประจำตำแหน่งและรถยนต์รับรองในทุกกรณี สำหรับรถยนต์ส่วนบุคคลให้จัดซื้อได้เฉพาะที่ใช้ในการ บริการประชาชนหรือใช้ในหน้าที่เฉพาะในภารกิจของงานตามความจำเป็น โดยประเภทของรถยนต์ส่วนบุคคล ดังกล่าวต้องไม่เกินกว่ารถโดยสารขนาด 12 ที่นั่ง

2) การเดินทางไปราชการต่างประเทศ: โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ให้มีการเดินทางไปต่างประเทศเพื่อประชุม สัมมนา หรือศึกษาดูงาน ยกเว้นการเดินทางไปต่างประเทศที่ เกี่ยวเนื่องกับทุนการศึกษาตามวัตถุประสงค์ของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติ จากมติคณะรัฐมนตรีแล้ว และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่หน่วยงานมีภารกิจหลักและ

อำนาจหน้าที่โดยตรงตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน ซึ่งมีความจำเป็นและมีความสำคัญเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยต้องกำหนดจำนวนคน ระยะเวลา ให้เหมาะสมตามความจำเป็นและเป็นไปอย่างประหยัด และคุ้มค่ามากที่สุด โดยให้อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีประจำกระทรวงนั้น ๆ เป็นผู้อนุมัติการเดินทางเป็นกรณี ๆ ไป

3) เงินตอบแทนพิเศษ: การใช้เงินภายใต้โครงการในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง

2555 ไม่ให้ใช้เป็นเงินรางวัล หรือเงินค่าตอบแทนพิเศษในลักษณะเดียวกันกับเงินรางวัลแก่ข้าราชการ ข้าราชการท้องถิ่นหรือบุคลากรของภาครัฐ

4.2 หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ซึ่งมอบหมายให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติต่อไป คณะกรรมการฯ จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบันทึกข้อมูลและการขออนุมัติจัดสรรเงิน การเบิก จ่ายเงิน การติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน สำหรับโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงิน อุดหนุนทั่วไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย 3 ดังนี้

1) การดำเนินงาน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดำเนินการได้ตามกิจกรรมภายในโครงการที่ได้รับการอนุมัติ จัดสรรเงิน โดยมีข้อกำหนดในเรื่องการจัดซื้อรถ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ และการจ่ายเงินค่าตอบแทน พิเศษเช่นเดียวกับโครงการอื่นภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป ดำเนินการตามภารกิจอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภายในวงเงินที่ ได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมี ข้อกำหนดในเรื่องการจัดซื้อรถ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ และการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษเช่นเดียวกับ โครงการอื่นภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2) การบันทึกข้อมูลและการขออนุมัติจัดสรรเงิน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดำเนินการโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ ดำเนินการเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นที่ได้รับเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยบันทึกข้อมูลเป็น รายการ พื้นที่ และมีการรายงานผลการดำเนินการ

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้บันทึกข้อมูลเบื้องต้นใน ระดับจังหวัด (ต่อไปจะให้บันทึกข้อมูลลงรายอำเภอตำบลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้รับจัดสรร) และต้องมีการรวบรวมข้อมูลการจัดสรรเงินและการใช้จ่ายเงิน โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะขอรับจัดสรร จากสำนักงานงบประมาณในวงเงิน 23,000 ล้านบาท

3) การเบิกจ่ายเงิน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เมื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับอนุมัติ จัดสรรเงินแล้ว ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินในโครงการตาม แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป เมื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับอนุมัติ จัดสรรเงินแล้ว ให้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินให้แก่กรมบัญชีกลางผ่านสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด เพื่อบันทึก

ข้อมูลแผนการดำเนินงานเข้าสู่ระบบ GFMS โดยสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดจะกลั่นกรองพิจารณาความเหมาะสมของการใช้จ่ายเงินในรายการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการไทยเข้มแข็ง 2555 ก่อนบันทึกข้อมูล

4) การติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนด

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดดำเนินการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนด

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

5.1 อนุมัติการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการและแนวทางการปรับปรุงเพิ่มเติมโครงการใหม่ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามนัยข้อ 1

5.2 อนุมัติการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โครงการศูนย์ 3 วิจัยสายใยรักแห่งครอบครัว ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ตามนัยข้อ 2 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

5.3 รับทราบแนวทางการดำเนินงานกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่สามารถดำเนินการเองได้ต้องมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการและเบิกเงินกู้แทน ตามนัยข้อ 3

5.4 รับทราบหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้จ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามนัยข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

อนุมัติ

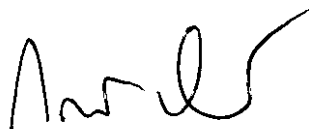


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ก.ค. ๕๖

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5710

โทรสาร 0 2273 9058

กรมเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (ทบ กอ ๕๖/๕๖๕๔) 
.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่...๕.๕.๕๖.....
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่.....เสนอ


(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี