



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๒

(คต. 10134

๒4 พ.ย. ๕๒

พด. 4/454

๒๔ พ.ย. ๕๒

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0-2280-4085 ต่อ 3333

ที่ นร 1104/ 54๖ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

ครั้งที่ 8/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๔ พ.ย. 2552

ตามที่ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2552 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมและมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ยางและไม้ยางพารา

1.1 สำคัญ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

- 1.1.1 เร่งแต่งตั้งให้ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติตามที่ได้ได้รับความเห็นชอบไว้แล้ว ทั้งนี้เพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมสามารถเสนอยุทธศาสตร์และแนวทางแก้ไขปัญหาได้โดยตรงและทันต่อเหตุการณ์ผ่านคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
- 1.1.2 ขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของอุตสาหกรรมที่ใช้ยางพาราในปริมาณสูงและสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงสุดตามลำดับ คือ อุตสาหกรรมยางล้อและอุตสาหกรรมถุงมือยาง ดังนี้

- 1) สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการลงทุนแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางล้อในประเทศไทย โดยดำเนินการเชิงรุกในการเชิญชวนผู้ผลิตยางล้อชั้นนำของโลกเข้ามาลงทุนหรือขยายการลงทุนในประเทศไทยเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในประเทศแทนการส่งออกในรูปวัตถุดิบ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการขยายตัวด้านเศรษฐกิจจากอุตสาหกรรมแปรรูปยางพาราและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง รวมทั้งจะเกิดการสร้างงาน และรัฐจะได้รับผลตอบแทนจากภาษีทั้งทางตรงและทางอ้อม ตลอดจนเป็นช่องทางในการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับผู้ประกอบการยางล้อไทย

- 2) จัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม และร่วมมือกับมหาวิทยาลัยมหิดล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์กลางของการวิจัย พัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง และลงทุนด้านห้องทดสอบ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับต่อความต้องการของอุตสาหกรรมยางทั้งระบบ ตลอดจนเป็นกลไกในการเพิ่ม Productivity ให้กับผู้ประกอบการไทย โดยให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมยางล้อ และถุงมือยางในระยะแรก

1.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- 1.2.1 มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จัดเวทีสำหรับผู้ประกอบการเพื่อทำ Business Matching รวมทั้งรับไปพิจารณาความเป็นไปได้และความเหมาะสมในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการลงทุนเพื่อสร้างอุตสาหกรรมแปรรูปยางในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ โดยมีกรอบระยะเวลาทำงาน 1 เดือน แล้วรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ.
- 1.2.2 มอบหมายสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เร่งรัดและติดตามการดำเนินการตามขั้นตอนของการเพิ่มผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
- 1.2.3 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม รับไปพิจารณาดำเนินการต่อยอดการพัฒนาอุตสาหกรรมยางในชั้นกลางน้ำและปลายน้ำ โดยให้เชื่อมโยงกับการพัฒนาด้านน้ำตามยุทธศาสตร์พัฒนายางพารา พ.ศ. 2552-2556 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งรับหลักการให้มีการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา

2. การขอปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล

- 2.1 **สาระสำคัญ** คณะกรรมการ กรอ. ได้เสนอแนะแนวทางการขอปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล ดังนี้
 - 2.1.1 ขอให้ปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลจาก 8.50 บาท/ลบ.ม. ลงเหลือ 4.50 บาท/ลบ.ม. ตามมติคณะกรรมการน้ำบาดาล เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2551 โดยการแก้ไขกฎกระทรวง เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของภาคเอกชน ที่ยังมีความจำเป็นต้องใช้น้ำบาดาล อีกทั้งสามารถปรับลดต้นทุนการผลิตของภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมให้สามารถดำรงอยู่และแข่งขันกับต่างประเทศได้
 - 2.1.2 ขอให้จัดหาน้ำภาคอุตสาหกรรม ให้ผู้ประกอบการทั้งในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งบริเวณอื่นๆ อย่างเหมาะสมและเพียงพอ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการใช้น้ำอย่างบูรณาการต่อความมั่นคงในระบบเศรษฐกิจของประเทศ

2.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทยโดยการประสานนครหลวงและการประสานส่วนภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายในกรอบระยะเวลา 2 เดือน ดังนี้

- 2.2.1 ทบทวนความเป็นไปได้ในการปรับปรุงอัตราค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยคำนึงถึงแนวโน้มปริมาณการใช้น้ำที่จะเพิ่มขึ้นและความเสี่ยงของสถานการณ์การทรุดตัวของแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้มีการศึกษาในรายละเอียดเพิ่มเติมในประเด็นเรื่องอัตราการสูบน้ำแบบปลอดภัย (Safe Yield) ที่เชื่อถือได้โดยมีผลวิจัยทางวิทยาศาสตร์รองรับ อัตราการทรุดตัวของแผ่นดิน และปัญหาการปนเปื้อนของสารเคมีในน้ำบาดาลซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
- 2.2.2 พิจารณาแนวทางการใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนอนุรักษ์น้ำบาดาลเพื่อช่วยเหลือและพัฒนาขีดความสามารถของภาคอุตสาหกรรม โดยอาจดำเนินการได้ 2 ลักษณะ คือ (1) ขุดเซยเงินคืนให้ผู้ประกอบการที่เปลี่ยนจากการใช้น้ำบาดาลมาเป็นน้ำประปา และ (2) สำหรับพื้นที่ที่โครงข่ายของระบบน้ำประปายังไม่ครอบคลุมและภาคอุตสาหกรรมที่มีความจำเป็นต้องใช้น้ำบาดาลในกระบวนการผลิต ควรมีการช่วยเหลือในด้านประสิทธิภาพการใช้น้ำบาดาล หรือมีมาตรการลดหย่อน เป็นต้น และใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำบาดาล และแก้ไขผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ พัฒนาแหล่งน้ำทดแทน พัฒนาเทคโนโลยีสะอาด ประหยัดน้ำ และนำน้ำกลับมาใช้ใหม่ (ครอบคลุมน้ำเสียที่ปล่อยจากครัวเรือน) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำ รวมทั้ง ใช้ในการสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มอุตสาหกรรมเพื่อย้ายฐานไปตั้งในเขตนิคมอุตสาหกรรม
- 2.2.3 จัดทำแผนพัฒนาน้ำเพื่อภาคอุตสาหกรรม โดยพิจารณาจัดหาแหล่งน้ำธรรมชาติ ทดแทนหรือแหล่งน้ำอื่นที่เหมาะสมให้ผู้ประกอบการทั้งในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งบริเวณอื่นๆ อย่างเหมาะสมและเพียงพอ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการใช้น้ำอย่างบูรณาการ

3. การพัฒนาอุตสาหกรรมรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องในประเทศไทย

- 3.1 **สาระสำคัญ** คณะกรรมการ กรอ. เสนอที่ประชุมพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องในประเทศไทย ใน 3 ประเด็น ดังนี้

- 3.1.1 ให้ภาครัฐดำเนินการส่งเสริมอุตสาหกรรมรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องในประเทศไทย ให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เพื่อทดแทนการนำเข้า และเพิ่มโอกาสผู้ประกอบการไทยในการเข้าสู่อุตสาหกรรมรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องต่างๆ
- 3.1.2 ให้ภาครัฐให้สิทธิประโยชน์ทั้งในรูปแบบทางภาษีและไม่ใชภาษีสำหรับผู้ประกอบการผลิตชิ้นส่วนป้อนอุตสาหกรรมรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน และให้ความสำคัญในลำดับแรกสำหรับผู้เสนอราคาซึ่งใช้ชิ้นส่วนที่ผลิตในประเทศ (Local Content) ในสัดส่วนที่สูง
- 3.1.3 ให้จัดตั้งสถาบันพัฒนาการขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องของประเทศไทย และให้ดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน ประกอบด้วยภาครัฐ คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม ภาคเอกชน ประกอบด้วย กกร. และพันธมิตรทั้งในประเทศและต่างประเทศ

3.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- 3.2.1 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม เร่งดำเนินการศึกษาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้นำผลการศึกษารายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป
- 3.2.2 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องของประเทศไทย โดยให้พิจารณาถึงโครงสร้างองค์ประกอบของสถาบัน บทบาท และหน้าที่ให้ชัดเจนด้วย
- 3.2.3 มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการศึกษาแนวทางการกำหนดเงื่อนไขการจัดหาระบบรถไฟฟ้า และรถไฟ โดยให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีทั้งในด้านการผลิต การเดินรถและซ่อมบำรุง ตลอดจนการพัฒนาบุคลากรไว้ในขอบเขตการดำเนินงาน (Term of Reference: TOR)
- 3.2.4 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ดำเนินการสำรวจศักยภาพและขีดความสามารถของภาคอุตสาหกรรมไทยในการรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมรถไฟฟ้าและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องในประเทศไทย เพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

4. **การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 เรื่องการทำสัญญาระหว่างรัฐกับเอกชน (อนุญาตไต่ตุลาการ)**

4.1 **สาระสำคัญ** คณะกรรมการ กรอ. เสนอที่ประชุมพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 กรกฎาคม 2552 เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า ให้หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาระบุในสัญญากับเอกชนให้ใช้วิธีการอนุญาตไต่ตุลาการ เพื่อระงับข้อพิพาทได้ตามความจำเป็นและสมควรต่อสถานการณ์

4.2 **มติคณะกรรมการ กรอ.**

4.2.1 รับทราบความเห็นของที่ประชุมถึงข้อจำกัดการใช้วิธีการอนุญาตไต่ตุลาการเพื่อระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และเร่งรัดชี้แจงหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถึงมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ว่าไม่ได้เป็นข้อห้ามต่อหน่วยงานภาครัฐในการใช้วิธีการอนุญาตไต่ตุลาการเพื่อระงับข้อพิพาท

4.2.2 มอบหมายประธานผู้แทนการค้าไทยประมวลเรื่องการใช้วิธีการอนุญาตไต่ตุลาการเพื่อระงับข้อพิพาท และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

5. **นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง)**

5.1 **สาระสำคัญ** สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ขอให้รัฐบาลเร่งประกาศนโยบายและ มาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี 2553 เนื่องจากนโยบายและมาตรการนำเข้า วัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี 2552 จะสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง ในการดำเนินการ ซึ่งกากถั่วเหลืองที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ไทยสามารถผลิตได้ปีละ ประมาณ 3 แสนตัน และต้องนำเข้าอีกปีละ 2 ล้านตัน เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ ในประเทศ โดยส่วนใหญ่ไทยนำเข้าจากประเทศบราซิล และอินเดีย

5.2 **มติคณะกรรมการ กรอ.**

เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดหาข้อสรุปอัตราอากรขาเข้ากากถั่วเหลือง และเสนอ นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองปี 2553 ต่อคณะรัฐมนตรี ก่อนการประชุม คณะกรรมการ กรอ. ครั้งต่อไปในวันที่ 23 ธันวาคม 2552

6. **ความคืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484**

6.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานความคืบหน้าข้อเสนอ แก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 ตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2552 ว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและฯ โดยกรมป่าไม้ได้จัดประชุมร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2552 ซึ่งที่ประชุมมีมติดังต่อไปนี้

6.1.1 การขยายรอบระยะเวลาการจัดทำบัญชีไม้เป็นทุก 7 วัน จะต้องมีการแก้ไข ข้อกำหนดฉบับที่ 18 (พ.ศ. 2532) ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้

๙๕๙
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.)
เมื่อวันที่ 24 มิ.ย. 2552 ลงมติว่า 6
ทราบ (มติ 13 ธ.ค. 20)

- 6.1.2 การต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ของกรมป่าไม้ที่มีอายุ 1 ปี ต่ออายุคราวละ 1 ปี มีความเหมาะสมอยู่แล้ว แต่ควรเร่งรัดขั้นตอนและกระบวนการดำเนินงานให้รวดเร็วสะดวกแก่ผู้ประกอบการมากขึ้น
- 6.1.3 การขอแก้ไข พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตั้งคณะทำงานประกอบด้วย ส่วนราชการและภาคเอกชนร่วมกันพิจารณา เนื่องจากการแก้ไข พ.ร.บ. ป่าไม้ฯ เพื่อแก้ไขปัญหาโรงงานอุตสาหกรรมไม้บางพารา อาจก่อให้เกิดปัญหาในการควบคุมตรวจสอบกิจการอุตสาหกรรมไม้ประเภทอื่นๆ เนื่องจากมีกฎหมาย ข้อกำหนด และระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมาก การแก้ไขเฉพาะเรื่องอาจกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน ประกอบกับปัจจุบันยังมีการนำไม้ที่มีขอบด้วยกฎหมายมาสวมรอยเป็นไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์ให้เข้าโรงงานแปรรูปไม้ เป็นปัญหาต่อการตรวจสอบควบคุมของเจ้าหน้าที่รวมทั้งหน่วยงานในระดับพื้นที่ขาดแคลนอัตรากำลังและเครื่องมือในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ กรมป่าไม้จะนำมติของที่ประชุมดังกล่าวเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแนวทางในการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

6.2 **มติคณะกรรมการ กรอ.**

รับทราบ โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการทบทวนและหาแนวทางปรับปรุง พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและมีประสิทธิภาพมากขึ้นภายในกรอบระยะเวลา 2 เดือน และรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

7. **ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา**

- 7.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 8/2552
- 7.2 ให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติตามมติ ครม. 13 ธ.ค. 20

และเสนอ ครม. ทราบจว. ในวันที่ ๑๙ มิ.ย. ๕๒....

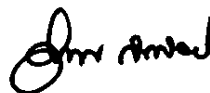
เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ.

ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

สว -

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี
๒๕ มิ.ย. ๕๒