

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805/ 284



กระทรวงมหาดไทย

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10100

คำนำเนกราชการคณะรัฐมนตรี
ที่ 9188
วันที่ 2 พ.ย. 2552

29 ตุลาคม 2552

1/534
วันที่ 2 พ.ย. 2552
เวลา 9.50 น.

เรื่อง ขออนุมัติผลการทบทวนกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างสำหรับงานโยธา โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 7875 ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 142 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ คค 0905/12593 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2552
2. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพม 006/1594 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2552
3. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพม 004/1637 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2552
4. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอรายงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ-ท่าพระ และช่วงหัวลำโพง-บางแค ดังนี้

1) เห็นชอบให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง- บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ในส่วนของการก่อสร้างงานโยธา (Civil Work) โดยมีกรอบวงเงิน 48,821 ล้านบาท งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน กรอบวงเงิน 5,900 ล้านบาท และงานจ้างที่ปรึกษาระหว่างก่อสร้าง กรอบวงเงิน 2,174 ล้านบาท รวมกรอบวงเงินทั้งสิ้น 56,895 ล้านบาท โดยให้ รฟม. เริ่มดำเนินโครงการในส่วนงานโยธาในช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ได้เมื่อรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

/2) มอบหมาย...

2) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและ รฟม. รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปเร่งรัดดำเนินการ และรายงานให้คณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชนและคณะรัฐมนตรีทราบโดยลำดับ

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2552 รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 โดยรับทราบสถานะการดำเนินงานการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ และการพัฒนาระบบขนส่งทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และให้ รฟม. ดำเนินการประกวดราคาโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายตามขั้นตอนเนื่องจากคาดว่าจะทราบผลการเจรจาเงินกู้กับรัฐบาลประเทศญี่ปุ่นภายใน 1 เดือน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1. และ 2.

1.3 กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือที่ กค0905/12593 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ขอให้กระทรวงคมนาคมเริ่มดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ โดยกระทรวงการคลังจะจัดหาแหล่งเงินภายในประเทศสำหรับโครงการดังกล่าว

2. ข้อเท็จจริง

2.1 ข้อเสนอของ รฟม.

รฟม. ได้มีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ รฟม 006/1594 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2. เสนอกระทรวงคมนาคม เพื่อขออนุมัติผลการทบทวนกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างสำหรับงานโยธา โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

2.1.1 การทบทวนประมาณการราคาค่าก่อสร้างงานโยธา

รฟม. ได้พิจารณาผลการทบทวนและปรับปรุงประมาณราคาค่าก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ ให้เป็นราคาปัจจุบัน ณ เดือนสิงหาคม 2552 โดยใช้หลักเกณฑ์การประมาณราคาแบบคิดราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ตามที่ที่ปรึกษา BMTC (นำโดยบริษัท TESCO จำกัด) เสนอแล้ว เห็นว่ามีความสมเหตุสมผลที่ได้เสนอแนะให้ทบทวนกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา จากจำนวน 48,821 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 ซึ่งมีฐานราคา ณ เดือนกันยายน 2550 เป็นกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาใหม่ เป็นจำนวนเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเงิน 52,460 ล้านบาท ซึ่งมีฐานราคา ณ เดือนสิงหาคม 2552 โดยมีรายละเอียดการเปรียบเทียบค่างานที่เพิ่มขึ้น และผลการทบทวนค่าก่อสร้างงานโยธาของแต่ละสัญญา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

2.1.1.1 รายละเอียดผลการเปรียบเทียบความแตกต่างของค่างานที่เพิ่มขึ้นระหว่างค่างานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 (ฐานราคาเดือนกันยายน 2550) กับค่างานที่เสนอขอทบทวน (ฐานราคาเดือนสิงหาคม 2552) มีดังนี้

1) ค่าแรงงานเพิ่มขึ้น 676 ล้านบาท (ร้อยละ 6.46) เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับดัชนีราคาผู้บริโภคที่เพิ่มขึ้น (ร้อยละ 4.76)

2) ค่าขนส่ง/ค่าเครื่องมือ เครื่องจักรในการก่อสร้างเพิ่มขึ้น 412 ล้านบาท (ร้อยละ 7.89) เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับดัชนีราคาน้ำมันดีเซลและดัชนีราคาเครื่องจักรกลและบริษัทที่เพิ่มขึ้น (ร้อยละ 6.99 และร้อยละ 22.07 ตามลำดับ)

3) ค่าวัสดุก่อสร้างเพิ่มขึ้น 881 ล้านบาท (ร้อยละ 3.46) เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น (ร้อยละ 4.76)

4) ค่าร้อยละสาธารณูปโภคเพิ่มขึ้น 1,432 ล้านบาท (ร้อยละ 58.76) เนื่องจากค่างานเดิมเป็นการประมาณการจากแบบเบื้องต้นโดยที่ปรึกษา แต่ค่างานใหม่นี้ที่ปรึกษาได้ประมาณการจากแบบรายละเอียดและข้อมูลที่ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานสาธารณูปโภคแต่ละหน่วยงานเป็นลำดับจนถึงปัจจุบัน จึงเป็นประมาณการที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด

สรุปค่างานเพิ่มขึ้นทั้งหมด 3,401 ล้านบาท (ร้อยละ 7.81) ซึ่งเมื่อรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 แล้วค่าก่อสร้างงานโยธาจะเพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวน 48,821 ล้านบาท เป็นจำนวน 52,460 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 3,639 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.46)

2.1.1.2 รายละเอียดประมาณการค่าก่อสร้างงานโยธาของแต่ละสัญญา ดังนี้

รายการ	ประมาณการค่าก่อสร้าง (ฐานราคา ณ เดือนสิงหาคม 2552) (ล้านบาท)
1. สัญญาที่ 1 งานโครงสร้างใต้ดิน ช่วงหัวลำโพง – สนามไชย	11,649
2. สัญญาที่ 2 งานโครงสร้างใต้ดิน ช่วงสนามไชย – ท่าพระ	10,818
3. สัญญาที่ 3 งานโครงสร้างยกระดับ ช่วงเตาปูน – ท่าพระ	11,395
4. สัญญาที่ 4 งานโครงสร้างยกระดับ ช่วงท่าพระ – หลักสอง (รวมงานศูนย์ซ่อมบำรุง และอาคารจอดแล้วจร)	13,429
5. สัญญาที่ 5 งานระบบราง	5,169
รวมค่าก่อสร้างงานโยธา	52,460

หมายเหตุ :

- 1) เป็นราคาซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว
- 2) ในการประกวดราคางานโยธาของแต่ละสัญญา อาจได้ราคาต่ำสุดของแต่ละสัญญามากกว่าหรือน้อยกว่ากรอบวงเงินของแต่ละสัญญา แต่เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการมีความยืดหยุ่นและคล่องตัว จึงควรยึดกรอบวงเงินของค่าจ้างงานโยธาทั้งหมดเป็นเกณฑ์ ในการควบคุมค่าใช้จ่ายของโครงการฯ
- 3) ไม่มีการเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา จำนวนเงิน 2,099 ล้านบาท ที่คณะกรรมการ รฟม. ได้พิจารณาอนุมัติไว้ตามข้อ 2.5

2.1.2 การทบทวนค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ และที่ปรึกษาควบคุมงานสำหรับงานโยธา

รฟม. ใช้หลักเกณฑ์การคิดค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (PMC) เป็นร้อยละ 1.5 ของค่างานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน (CSC) เป็นร้อยละ 2.5 ของค่างานโยธา เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์การคิดค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ซึ่งจะทำให้ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ และที่ปรึกษาควบคุมงานสำหรับงานโยธาเป็นจำนวนเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเงิน 2,099 ล้านบาท

2.1.3 กรอบวงเงินที่ รฟม. เสนอขอทบทวน สรุปได้ ดังนี้

รายการ	กรอบวงเงินตามมติ ครม. 27 พ.ค. 51 (ล้านบาท)	กรอบวงเงินที่เสนอใหม่ (ล้านบาท)
1. งานโยธา ¹⁾	48,821	52,460
2. ค่าจ้างที่ปรึกษา ¹⁾		
2.1 บริหารโครงการ (PMC) สำหรับงานโยธา (ร้อยละ 1.5 ของค่างานโยธา)	732	787
2.2 ควบคุมงานก่อสร้าง (CSC) งานโยธา (ร้อยละ 4.0 ของค่างานโยธา)	1,221	1,312
รวมค่าจ้างที่ปรึกษา	1,953 ³⁾	2,099 ³⁾

หมายเหตุ : 1) เป็นราคาซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

2) ไม่รวมค่าที่ปรึกษาตรวจสอบอิสระ (ICE) ค่าที่ปรึกษาบริหารโครงการสำหรับงานระบบรถไฟฟ้าและค่าที่ปรึกษาควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า (MESC)

3) ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 หากรวมค่าที่ปรึกษาตรวจสอบอิสระ (ICE) จำนวน 221 ล้านบาท จะเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาระหว่างการก่อสร้าง จำนวนเงินทั้งสิ้น 2,174 ล้านบาท

2.1.4 คณะกรรมการ รฟม. ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2552 ได้พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

2.1.4.1 เห็นชอบผลการทบทวนกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ จำนวนเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเงิน 52,460 ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา จำนวนเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเงิน 2,099 ล้านบาท โดยค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างงานโยธาให้ รฟม. พิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ

2.1.4.2 ให้ รฟม. ไปจัดทำรายละเอียดเปรียบเทียบค่างานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 (ฐานราคาเดือนกันยายน 2550) กับค่างานที่เสนอขอทบทวนดังกล่าว (ฐานราคาเดือนสิงหาคม 2552) เพื่อให้เห็นความแตกต่างของค่างานที่เพิ่มขึ้นโดยนำหารือประธานคณะกรรมการ รฟม. แล้ว จึงนำเวียนให้คณะกรรมการ รฟม. ทราบ ก่อนนำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

2.2 ข้อพิจารณาของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาข้อเสนอของ รฟม. ตามที่คณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2552 ตามข้อ 2.1 ข้างต้นแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามข้อเสนอของ รฟม. เฉพาะในส่วนของการทบทวนค่าก่อสร้างงานโยธาเท่านั้น เนื่องจากในส่วนของการจ้างที่ปรึกษาไม่มีขอบเขตงานที่เปลี่ยนแปลงไปจากกรอบวงเงินเดิม ซึ่งจะมีผลทำให้กรอบวงเงินลงทุนของโครงการรวมเฉพาะในส่วนที่รัฐบาลควรรับภาระด้านโครงสร้างพื้นฐาน และจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพิ่มสูงขึ้นเฉพาะในส่วนของการก่อสร้างงานโยธาเป็นจำนวน 3,639 ล้านบาทเป็นกรอบวงเงินใหม่ จำนวน 52,460 ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) หรือร้อยละ 7.46 และส่งผลให้กรอบวงเงินรวมของโครงการเพิ่มสูงขึ้น ดังนี้

(หน่วย: ล้านบาท)

งาน	กรอบวงเงินเดิม	กรอบวงเงินที่กระทรวงคมนาคมเสนอในครั้งนี้	ปรับเพิ่ม
1. งานโยธา	48,821*	52,460	3,639
2. งานจ้างที่ปรึกษา	2,174* (PMC&CSC 1,953 + ICE 221)	2,174 (PMC&CSC 1,953 + ICE 221)	-
3. งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	5,900*	5,900	-
4. งานระบบเดินรถ	22,141	22,141	-
รวม	79,036	82,675	3,639

หมายเหตุ : * กรอบวงเงินตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551

ซึ่งจะมีผลทำให้อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและการเงินของโครงการจากกรณีฐานเดิมที่มีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) ที่ร้อยละ 19.53 ลดลงจากเดิม เป็นร้อยละ 18.69 (กรณีเปิดให้บริการปี 2559) และส่งผลให้อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ของโครงการที่ร้อยละ 1.47 (กรณีอายุโครงการ 30 ปี) ดังนั้น การทบทวนกรอบวงเงินค่าก่อสร้างจึงมีนัยสำคัญต่ออัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและการเงินอย่างมาก

3. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายดังกล่าวเป็นโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2: SP2) ประเภทที่ 1 ที่ได้รับการบรรจุไว้ในกรอบการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (ปี พ.ศ.2553-2555) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ อันเนื่องมาจากการก่อสร้างโครงการฯ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

3.1 อนุมัติผลการทบทวนกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา จากจำนวน 48,821 ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินใหม่ จำนวน 52,460 ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

3.2 อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ที่เหมาะสม และค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว และให้สำนักงานประมาณจัดหางบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายจริง โดยรัฐบาลรับภาระด้านการลงทุนงานโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ซารัมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักพัฒนาระบบการขนส่งและจราจร

โทร 0 2215 1515 ต่อ 4021

โทรสาร 0 2215 1469