

ด่วนที่สุด
ที่ นร 1115/4๗๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8941
วันที่ 22 ต.ค. 2552 /ค.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

19 ตุลาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล) 18635 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เนื่องจากได้กำหนดกลไกการกำกับดูแลและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์สินของรัฐ โดยผ่านคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และนโยบายการดำเนินงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรที่มีศักยภาพในการพัฒนาประเทศ และมีระบบการบริหารจัดการที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีกลไกการปรับปรุงกิจการเพื่อฟื้นฟูฐานะการเงินที่เป็นรูปธรรม ซึ่งจะช่วยให้แก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจได้อย่างทันที่

2. สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่าในการตราร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ควรพิจารณาภาพรวมในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ โดยมีการพิจารณาบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน และมีการถ่วงดุลในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาระเบียบและกฎหมายที่รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ เพื่อให้โครงสร้างการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจเกิดการบูรณาการและมีเอกภาพได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะในประเด็นสำคัญ ได้แก่

2.1 ความชัดเจนในการจัดทำและพิจารณาแผนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์วิสาหกิจ และนโยบายการดำเนินงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจยังไม่ได้กำหนดชัดเจนว่าครอบคลุมถึงการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นหน้าที่รับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 หรือไม่

2.2 บทบาทของกระทรวงเจ้าสังกัดที่เดิมมีหน้าที่ดูแลรัฐวิสาหกิจโดยตรง ทั้งในดำนานโยบายและการปฏิบัติ

/2.3 บทบาท...

2.3 บทบาทและอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในการกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดีของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

3. ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 29 กันยายน 2552 เรื่องกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2553 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาโครงสร้าง รูปแบบ กลไก การกำกับดูแล การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินธุรกิจภายใต้การแข่งขันเสรี ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณากำหนดหลักการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทนี้ไว้ให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อให้มีกฎหมายรองรับในกรณีมีการกำหนดรูปแบบการกำกับดูแลเป็นกลไกพิเศษ โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินธุรกิจของแต่ละรัฐวิสาหกิจ

4. ข้อเสนอเพิ่มเติม

4.1 กรณีร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มีผลใช้บังคับ กระทรวงการคลังควรเร่งพิจารณาจัดทำระเบียบหรือกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับการให้เงินอุดหนุน บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจโดยเร็ว เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ

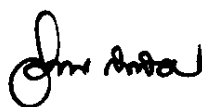
4.2 ควรพิจารณากำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมสำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในกิจการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีผลประโยชน์ทับซ้อนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

4.3 หากรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาในการประกอบกิจการอย่างรุนแรงและได้รับการปรับปรุงกิจการตามมาตรา 26 แล้ว สมควรที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะให้รัฐวิสาหกิจมีระบบการบริหารจัดการภายในตามขั้นตอนปกติโดยเร็ว

4.4 การใช้จ่ายทรัพย์สินในกองทุนพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 36 (1) กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถนำทรัพย์สินจากกองทุนฯ มาใช้สนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจได้นั้น มีข้อสังเกตว่าสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการดังกล่าวอันเป็นภารกิจปกติตามร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งได้รับเงินสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ