สวค. ๓ ๔๗๗
วันที่ - 2 พ.ย. ๒๕๕๒
เวลา ๑๖.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9213
- 2 พ.ย. 2552 16.05

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๕๐๑/๑๙๓๔๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพัน โครงการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายละเอียดโครงการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray กรมศุลกากร จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray สำหรับบริการศุลกากรตรวจสินค้าแทนการเปิดตรวจโดยเจ้าหน้าที่ เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ โดยดำเนินการจัดซื้อแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้โครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าและการลงทุน ไทย-จีน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งกรมศุลกากรได้จัดซื้อไว้ใช้งานตามโครงการเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

๑.๑.๑ ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) จำนวน ๗ เครื่อง มูลค่าระบบ ๑,๒๓๘.๒๘ ล้านบาท (รวมภาษีนำเข้า) ปัจจุบันใช้ปฏิบัติงานประจำด่านศุลกากรสะเดา ด่านศุลกากรแม่สาย ด่านศุลกากรหนองคาย ด่านศุลกากรมุกดาหาร สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ สำนักงานตรวจสินค้าลาดกระบัง และหน่วยปราบปรามศุลกากรปราณบุรี

๑.๑.๒ ระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) จำนวน ๒ สถานี มูลค่าระบบ (ไม่รวมค่าก่อสร้างอาคาร) ๗๑๗.๔๑ ล้านบาท (รวมภาษีนำเข้า) ติดตั้งใช้งานภายในบริเวณท่าเรือแหลมฉบัง ภายใต้การกำกับดูแลปฏิบัติงานของสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง

๑.๑.๓ ระบบตรวจสอบแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable) จำนวน ๓ เครื่อง มูลค่าระบบ (ไม่รวมค่าก่อสร้างอาคาร) ๔๗๕.๖๖ ล้านบาท (รวมภาษีนำเข้า) ติดตั้งใช้งานประจำด่านศุลกากรสะเดา สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และสำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าลาดกระบัง

๑.๒ ระบบตรวจสอบเป็นเครื่องมือพิเศษเฉพาะที่ใช้เทคโนโลยีชั้นสูง มีความละเอียดอ่อน และต้องการความเที่ยงตรง แม่นยำและความปลอดภัยในการใช้งาน เพราะเป็นเครื่องมือเกี่ยวกับรังสี จึงต้องทำการบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขโดยวิศวกรของผู้ผลิตโดยตรง ไม่อาจจ้างบำรุงรักษาเป็นการทั่วไปได้ การจ้างบำรุงรักษาจึงต้องดำเนินการโดย Nuctech Co.,Ltd. ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ผลิตและติดตั้ง จัดส่งวิศวกรมาปฏิบัติงานประจำทุกสถานที่ปฏิบัติงาน ผ่านบริษัท เอเอ. นุ๊กเทค จำกัด (AA. Nuctech Co.,Ltd.) ตัวแทน

/ ในประเทศไทย.....

ในประเทศไทย โดยระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) ใช้งานมาตั้งแต่ ปี ๒๕๔๗ มีการจ้างบำรุงรักษาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อัตราปีละ ๗๘.๑๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๓ ของมูลค่าระบบ (เป็นอัตรารวมค่าอะไหล่ ยกเว้นหลอด X-ray) ระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) ใช้งานมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ มีการจ้างบำรุงรักษาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปีแรก รวม ๕ เดือน เป็นเงิน ๑๑.๐๐ ล้านบาท (ปีละ ๒๖.๔๐ ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๘ ของมูลค่าระบบ (เป็นอัตราไม่รวมอะไหล่) โดยทำสัญญาแยกแต่ละระบบและเป็นสัญญาปีต่อปีตามปีงบประมาณ จะสิ้นสุดสัญญาบำรุงรักษาในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ สำหรับระบบตรวจสอบแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable) จำนวน ๓ ,เครื่อง จะครบกำหนดการรับประกันในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๒ เครื่อง และจะครบกำหนดการรับประกันในเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ อีก ๑ เครื่อง ซึ่งจะเริ่มบำรุงรักษาในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นปีแรก

๑.๓ การจ้างบำรุงรักษาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมศุลกากร ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เพื่อดำเนินการเจรจาและต่อรองอัตราค่าบำรุงรักษาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยรวมจัดจ้างเป็นสัญญาเดียวกัน กำหนดเงื่อนไขและขอบเขตการบำรุงรักษาให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทำการเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสมและเปรียบเทียบอัตราค่าบริการแบบระยะเวลาสัญญา ๑ ปี, ๓ ปี และ ๕ ปี เพื่อพิจารณาทางเลือกที่เป็นประโยชน์แก่ทางราชการที่สุด คณะกรรมการฯ เจรจากับบริษัท เอเอ. นุ๊กเทค จำกัด (AA. Nuctech Co.,Ltd.) ตัวแทนในประเทศไทยของ Nuctech Co.,Ltd. ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และได้เสนอค่าจ้างบำรุงรักษาตามเงื่อนไขดังกล่าว โดยมีอัตราค่าบริการผันแปรตามระยะเวลาการใช้งาน โดยเฉพาะระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) และแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) มีระยะเวลาการใช้งานมา ๓-๕ ปีแล้ว อะไหล่และอุปกรณ์ย่อมมีความชำรุดหรือเสื่อมสภาพต้องเปลี่ยนทดแทนตามระยะเวลาการใช้งาน สรุปการเสนออัตราค่าบำรุงรักษา ดังนี้

- ค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาปีต่อปี ๑๘๙.๓๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๙ ของมูลค่ารวมระบบตรวจสอบ มีอัตราเฉลี่ยแต่ละปีเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ของอัตราแต่ละปี รวมถึงปีที่ ๕ จะเป็นค่าบำรุงรักษา ๙๙๔.๑๗๕ ล้านบาท เฉลี่ยปีละ ๑๙๘.๘๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๘ ของมูลค่าระบบตรวจสอบ
- ค่าบำรุงรักษาแบบสัญญา ๓ ปี ๕๗๒.๓๓๒ ล้านบาท เฉลี่ยปีละ ๑๙๐.๗๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๕ ของมูลค่าระบบตรวจสอบ
- ค่าบำรุงรักษาแบบสัญญา ๕ ปี ๙๒๔.๔๕๖ ล้านบาท เฉลี่ยปีละ ๑๘๔.๘๙๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๖๐ ของมูลค่าระบบตรวจสอบ

ข้อเสนออัตราค่าบำรุงรักษาดังกล่าว เป็นแบบรวมอะไหล่ในการบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขตลอดระยะเวลาสัญญา ยกเว้นหลอด X-ray และงานอาคารประกอบของระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) และแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable) โดยเป็นอัตรารวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าภาษีนำเข้าอะไหล่และอุปกรณ์ในการบำรุงรักษา ค่าภาษีอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้แล้ว

/ ๑.๓.๑ คณะกรรมการฯ.....

๑.๓.๑ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า อัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี มีอัตราเฉลี่ยต่ำกว่าเนื่องจากเป็นสัญญาระยะยาว ทำให้บริษัทฯ สามารถบริหารความเสี่ยงด้านค่าใช้จ่ายการบำรุงรักษาได้ดีกว่าการทำสัญญาระยะสั้น ทั้งด้านการสำรองอะไหล่เพื่อการบำรุงรักษา หรือเปลี่ยนทดแทนกรณีชำรุดขัดข้อง การบริหารบุคลากรและฝึกอบรมด้านเทคนิคประจำหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ รวมทั้งการบริหารเงินทุนหมุนเวียนได้ระยะยาว ดังนั้น จึงเห็นสมควรเลือกการจ้างบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งนอกจากจะทำให้การบำรุงรักษาเป็นไปโดยถูกต้อง เพราะเป็นเครื่องมือเกี่ยวกับการใช้รังสีซึ่งต้องทำการบำรุงรักษาให้เป็นไปตามมาตรฐานการบำรุงรักษา ทำให้มีอายุใช้งานยาวนาน สามารถบริการตรวจปล่อยสินค้าได้อย่างต่อเนื่อง และเกิดความสะดวกรวดเร็วไม่ต้องดำเนินการจัดจ้างแต่ละปีแล้ว ยังทำให้ประหยัดเงินงบประมาณค่าบำรุงรักษาได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๓.๑๙ ต่อปี หากเปรียบเทียบกับอัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๑ ปี และประหยัดเงินงบประมาณได้อย่างน้อยร้อยละ ๗.๕๔ หากเปรียบเทียบกับอัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๓ ปี ตามลำดับ นอกจากนี้คณะกรรมการฯ ยังได้ศึกษาข้อมูลจากเรื่องเดิมที่เคยจ้างบำรุงรักษาปีก่อน ๆ เกี่ยวกับข้อมูลเทียบเคียงของศุลกากรออสเตรเลียและศุลกากรมาเลเซีย ซึ่งมีระบบตรวจสอบลักษณะเดียวกันแล้ว มีอัตราค่าบำรุงรักษาอยู่ระหว่างร้อยละ ๘-๑๐ ของมูลค่าระบบ และทำสัญญาจ้างบำรุงรักษาระยะเวลา ๕ ปี

๑.๓.๒ คณะกรรมการฯ ได้เจรจาต่อรองอัตราและเงื่อนไขค่าบำรุงรักษากับบริษัท เอเอ. นุ๊กเทค จำกัด (AA. Nuctech Co.,Ltd.) ตัวแทนในประเทศไทย และผู้แทนจาก Nuctech Co.,Ltd. ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จนที่สุดได้ผลการเจรจาแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี ดังนี้

(๑) เงื่อนไขข้อกำหนดการบำรุงรักษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ กรมศุลกากรกำหนด โดยรวมถึงการเปลี่ยนอะไหล่ชิ้นส่วนอุปกรณ์ของระบบทั้งหมดไม่ยกเว้นหลอด X-ray ทั้งการเปลี่ยนทดแทนที่ชำรุด และเปลี่ยนทดแทนตามระยะเวลาการใช้งาน

(๒) อัตราค่าบำรุงรักษา ปรับลดลงคงเหลือ ๘๖๔,๙๕๙,๐๐๐ บาท เฉลี่ยปีละ ๑๗๒,๙๙๑,๙๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๑๑ ของมูลค่าระบบตรวจสอบ (ปรับลดลงจากที่เสนอครั้งแรก จำนวน ๕๙,๔๙๗,๐๔๗.๔๖ บาท) ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าภาษีนำเข้าอะไหล่และอุปกรณ์ ภาษีอื่น และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๗) และปรับลดค่าบำรุงรักษาระบบตรวจสอบแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบ เคลื่อนย้ายได้ (Relocatable) ที่ติดตั้งปฏิบัติงาน ณ สำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าลาดกระบัง ซึ่งจะครบกำหนดการรับประกันในเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ และเริ่มบำรุงรักษาตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป โดยปรับลดตามอัตราที่เจรจาต่อรองในสัดส่วนเฉลี่ยรายเดือน เป็นเงิน ๒,๘๒๐,๓๐๙ บาท คงเหลือค่าจ้างบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี ตามที่เสนอครั้งนี้เป็นเงินทั้งสิ้น ๘๖๒,๑๓๙,๑๙๐ บาท

(๓) เงื่อนไขการจ่ายเงิน จะแบ่งจ่ายเป็นงวดรายเดือนในสัดส่วนเท่ากัน รวม ๖๐ งวด มีการจ่ายเงินล่วงหน้าเนื่องจากมีความจำเป็นต้องสั่งอะไหล่ชิ้นส่วนอุปกรณ์ที่ต้องทำการเปลี่ยนทดแทน ทั้งที่ชำรุดหรือเปลี่ยนตามระยะเวลาการใช้งาน ซึ่งในชั้นแรกบริษัทฯ ขอรับเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕ ของวงเงินสัญญา

/ โดยชี้แจงว่า.....

โดยชี้แจงว่าในปีแรกจะต้องสั่งอะไหล่เพื่อการบำรุงรักษาเป็นจำนวนมาก ซึ่งบริษัทฯ ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการสั่งซื้อ ค่าภาษีอากรนำเข้าและอื่น ๆ ทั้งหมด ตามบัญชีรายการอะไหล่และอุปกรณ์ในการบำรุงรักษาที่เสนอแต่คณะกรรมการฯ ขอต่อรองโดยให้เฉพาะที่จำเป็นต้องจัดหาอะไหล่ชิ้นส่วนอุปกรณ์ที่สำคัญในระยะเริ่มการบำรุงรักษาในปีแรกเท่านั้น ได้แก่ หลอด X-ray ซึ่งตามสัญญาเดิมไม่อยู่ในเงื่อนไขเพราะเป็นอุปกรณ์ที่มีอายุใช้งาน ๕-๗ ปี และมีมูลค่าสูง โดยระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) ชำรุดรอการเปลี่ยนทดแทน และสำหรับระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) หลายเครื่องมีอายุการใช้งานเกินกว่า ๕ ปี ส่วนอะไหล่ชิ้นส่วนและอุปกรณ์อื่น ๆ ให้บริษัทฯ รับภาระเป็นรายจ่ายตามปกติที่รับค่าบริการบำรุงรักษาประจำเดือน คงเหลือการจ่ายเงินล่วงหน้าจำนวน ๔๑,๑๖๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๗๗ ของวงเงินสัญญา โดยวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารในประเทศ เต็มวงเงินจำนวนเงินล่วงหน้า และจะหักจ่ายคืนจากค่าบำรุงรักษารายเดือนจนครบจำนวนเงินที่รับล่วงหน้าไม่เกิน ๒๔ งวด

๑.๓.๓ กรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray ที่ใช้ปฏิบัติงาน มีความจำเป็นต้องทำการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ระบบตรวจสอบสามารถใช้ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง แม่นยำและมีความปลอดภัย เพราะเป็นเครื่องมือเกี่ยวกับการใช้รังสี และต้องได้รับการดูแลบำรุงรักษาตามมาตรฐานจากผู้ชำนาญการโดยเฉพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดทางเทคนิคที่ต้องจ้างตัวแทนในประเทศไทยของ Nuctech Co.,Ltd. ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ผลิตและติดตั้งระบบตรวจสอบดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ได้พิจารณาด้วยความรอบคอบและเจรจาต่อรองเพื่อประโยชน์ของทางราชการจนถึงที่สุดแล้ว จึงเห็นสมควรจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี ในวงเงินทั้งสิ้น ๘๖๒,๑๓๙,๑๙๐ บาท ตามเงื่อนไขขอบเขตการบำรุงรักษาและการจ่ายเงินตามที่เจรจาต่อรองรายละเอียดปรากฏตามเอกสารโครงการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray ที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยปกติส่วนราชการจะทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เว้นแต่กรณีจำเป็นและเร่งด่วนคณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ สำหรับการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray กรมศุลกากร เป็นการจ้างโดยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบดำเนินงาน ประเภทค่าจ้างเหมาบริการ แต่จากการศึกษาของคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ พบว่า อัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี มีอัตราเฉลี่ยต่ำกว่า สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๓.๑๙ ต่อปี หากเปรียบเทียบกับอัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๑ ปี และประหยัดเงินงบประมาณได้อย่างน้อยร้อยละ ๗.๕๔ หากเปรียบเทียบกับอัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๓ ปี ดังนั้น การทำสัญญาแบบระยะเวลา ๕ ปี จะประหยัดเงินงบประมาณได้จำนวนมากในระยะยาว อีกทั้งยังทำให้การจ้างบำรุงรักษาไปโดยสะดวกรวดเร็วไม่ต้องดำเนินการจัดจ้างแต่ละปี

/ แต่เป็นการก่อหนี้.....

แต่เป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และต้องผูกพันต่อเนื่องถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

การจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray กรมศุลกากร แบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) จำนวน ๗ เครื่อง แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) จำนวน ๒ สถานี จะสิ้นสุดสัญญาจ้างบำรุงรักษาในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ และแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable) จำนวน ๓ เครื่อง จะต้องเริ่มการบำรุงรักษาเป็นปีแรกตามลำดับ จำเป็นต้องทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันให้การบำรุงรักษามีผลต่อเนื่อง เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒) เป็นต้นไป ส่งผลต่อการให้บริการศุลกากรด้านการตรวจปล่อยสินค้าเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

การบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray กรมศุลกากร เป็นความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่ออำนวยความสะดวกในการตรวจปล่อยสินค้าแทนการเปิดตรวจโดยเจ้าหน้าที่ แต่เนื่องจากระบบตรวจสอบเป็นเครื่องมือพิเศษเฉพาะที่ใช้เทคโนโลยีชั้นสูง เกี่ยวกับรังสี มีความละเอียดอ่อนและต้องการความเที่ยงตรง แม่นยำและความปลอดภัยในการใช้งาน ไม่อาจจ้างบำรุงรักษาเป็นการทั่วไปได้ และต้องดำเนินการโดย วิศวกรและ/หรือเจ้าหน้าที่เทคนิคพิเศษเฉพาะด้านเกี่ยวกับรังสีของผู้ผลิตโดยตรง จึงจำเป็นต้องจ้าง Nuctech Co.,Ltd. ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ผลิตและติดตั้งระบบตรวจสอบ ผ่านบริษัท เอเอ. นุ๊กเทค จำกัด (AA. Nuctech Co.,Ltd.) ตัวแทนในประเทศไทย อัตราค่าบำรุงรักษาระบบตรวจสอบแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี มีอัตราเฉลี่ยต่ำกว่า เนื่องจากเป็นสัญญาระยะยาวมีความชัดเจนในผลตอบแทนทำให้บริษัทฯ สามารถบริหารความเสี่ยงในค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาได้ดีกว่าการทำสัญญาระยะสั้น ทั้งด้านการสำรองอะไหล่เพื่อการบำรุงรักษาหรือเปลี่ยนทดแทนกรณีชำรุดขัดข้อง การบริหารบุคลากรและฝึกอบรมด้านเทคนิคประจำหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ รวมทั้งการบริหารเงินทุนหมุนเวียนได้ระยะยาว ด้วยข้อจำกัดด้านเทคนิคที่จำเป็นต้องจ้างผู้ผลิตหรือตัวแทนในการบำรุงรักษา ประกอบกับอัตราค่าบำรุงรักษาแบบสัญญาระยะเวลา ๕ ปี สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ในระยะยาว อีกทั้งยังทำให้การจ้างบำรุงรักษาไปโดยสะดวกรวดเร็วไม่ต้องดำเนินการจัดจ้างแต่ละปี กรมศุลกากร จึงเสนอขออนุมัติทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ ๕ ปี

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรมศุลกากรมีความจำเป็นต้องทำการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray แบบสัญญามีระยะเวลา ๕ ปี และมีความเร่งด่วนที่จะต้องบำรุงรักษาต่อเนื่อง ด้วยเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนและสาระสำคัญของเรื่องดังกล่าวในข้อ ๒-๔ ซึ่งได้มีการพิจารณาด้วยความรอบคอบและเจรจาต่อรองเพื่อประโยชน์ของทางราชการจนถึงที่สุดแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี

/ พิจารณาอนุมัติ.....

พิจารณาอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ โครงการจ้างบำรุงรักษาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่อง X-ray กรมศุลกากร วงเงินทั้งสิ้น ๘๖๒,๑๓๙,๑๙๐ บาท โดยจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รวม ๕ ปี ทั้งนี้ โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณทั้งในส่วนที่ต้องเจียดจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปให้สอดคล้องกับเงื่อนไขการจ่ายเงิน

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร
สำนักบริหารกลาง ส่วนบริหารการพัสดุ
โทร. ๐-๒๒๔๙๔๐๗๑
โทรสาร ๐-๖๗๑๘๕๒๑