



สม. 2/200	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 10/10/52	รับที่ 8764
เวลา 11.30 น.	วันที่ 10/10/52

ที่ วท (ปคร) 5302 / 5204035

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ 6 ราชเทวี กทม. 10400

16 ตุลาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ (ภาษาอังกฤษ)
 2. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ (คำแปลภาษาไทย)
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ 0904.2/0716 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552
 4. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/6164 ลงวันที่ 8 เมษายน 2552

ความเดิม

เมื่อปี 2542 ในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการสำรวจและใช้อวกาศส่วนนอกในทางสันติ ครั้งที่ 3 (Third United Nations Conference on the Exploration and Peaceful Uses of Outer Space – UNISPACE III) ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย ที่ประชุมฯ มีมติให้ดำเนินการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับกิจการอวกาศอย่างต่อเนื่อง โดยได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นที่จะต้องร่วมมือกันในระดับนานาชาติ เพื่อกำหนดกฎ ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการใช้อวกาศส่วนนอก ดังนั้น สำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office for Outer Space Affairs – UNOOSA) จึงได้ร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่างๆ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยกฎหมายอวกาศแห่งสหประชาชาติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 จนถึงปัจจุบัน โดยได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการฯ มาแล้ว ดังนี้

1. United Nations / International Institute of Air and Space Law Workshop : Capacity Building in Space Law ณ ประเทศเนเธอร์แลนด์ ระหว่างวันที่ 18-21 พฤศจิกายน 2545
2. United Nations / Republic of Korea Workshop on Space Law : United Nations Treaties on Outer Space : Actions at the National Level ณ สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ 3-6 พฤศจิกายน 2546
3. United Nations / Brazil Workshop on Space Law : Disseminating and Developing International and National Space Law : the Latin America and Caribbean Perspective ณ ประเทศบราซิล ระหว่างวันที่ 22-25 พฤศจิกายน 2547

/4.United ...

4. United Nations / Nigeria Workshop on Space Law : Meeting International Responsibilities and Addressing Domestic Needs ณ ประเทศไนจีเรีย ระหว่างวันที่ 21-24 พฤศจิกายน 2548
5. United Nations / Ukraine Workshop on Space Law : Status Application and Progressive Development of International and National Space Law ณ ประเทศยูเครน ระหว่างวันที่ 6-9 พฤศจิกายน 2549
6. United Nations / Islamic Republic of Iran Workshop on Space Law : Role of International Space Law in the Development and Strengthening of International and Regional Cooperation in the Peaceful Exploration and Use of Outer Space ณ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ระหว่างวันที่ 8-11 พฤศจิกายน 2552

สำหรับปี 2553 สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) – สทอภ. ในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้รับเชิญจาก UNOOSA ให้เป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ United Nations / Thailand Workshop on Space Law ซึ่งกำหนดจัดการประชุมประมาณ เดือนพฤศจิกายน 2553 ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความเข้าใจ ยอมรับ และปฏิบัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติเกี่ยวกับอวกาศส่วนนอก และส่งเสริมการพัฒนากฎหมายอวกาศระดับชาติ รวมทั้งเพื่อพัฒนาการศึกษาในด้านกฎหมายอวกาศให้แพร่หลาย ตลอดจนการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ ด้านกฎหมายอวกาศระหว่างนักวิชาการของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกและภูมิภาคอื่นๆ โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ประมาณ 150 คน

การดำเนินการ

เนื่องจากการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวเป็นการจัดในนามรัฐบาลไทย ซึ่งตามธรรมเนียมปฏิบัติของสหประชาชาตินั้น เจ้าภาพทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน (Letter of Exchange) ซึ่ง UNOOSA ได้จัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนที่ระบุเงื่อนไขและหน้าที่ความรับผิดชอบของทั้งสองฝ่าย เพื่อให้รัฐบาลไทยพิจารณาลงนาม ดังร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1-2

ความจำเป็นที่ต้องนำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

การลงนามในความตกลงระหว่างประเทศใดๆ จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากจะเกิดข้อผูกพันต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบและรัฐบาลไทย

ข้อคิดเห็นประกอบการพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครเป็นสมาชิกของ คณะกรรมการว่าด้วยการใช้อวกาศส่วนนอกในทางสันติแห่งสหประชาชาติ (United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space - COPUOS) ซึ่งเป็นองค์กรระดับคณะกรรมการภายใต้สำนักเลขาธิการสหประชาชาติ (UN Office of the Secretary General) ที่มีจำนวนประเทศสมาชิกมากที่สุด ปัจจุบันมีสมาชิก

69 ประเทศ และในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ ครั้งที่ 59 ณ นครนิวยอร์ก เมื่อเดือนธันวาคม 2547 ที่ประชุมฯ มีมติรับรองการเข้าเป็นสมาชิก COPUOS ของประเทศไทย โดย สทอภ. ได้รับมอบหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นหน่วยงานกลางประสานกิจกรรมภายใต้ COPUOS ทั้งนี้ COPUOS เป็นองค์กร ที่มีบทบาทสำคัญทางด้านการอวกาศทุกสาขา ได้แก่ เทคโนโลยีอวกาศด้านการสื่อสาร ด้านการกำหนดพิกัดทางภูมิศาสตร์ ด้านการสำรวจทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และด้านกฎหมายอวกาศ โดยมีการประชุมประจำปี และกิจกรรมอื่นๆ เช่น การจัดประชุมทางวิชาการ การสัมมนาและฝึกอบรม ตลอดจนการเผยแพร่ความรู้และข่าวสารด้านอวกาศ และมีสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ (UNOOSA) เป็นสำนักงาน เลขานุการตั้งอยู่ ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย

สทอภ. พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการประชุม ในประเด็นการยืนยันเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตให้กับผู้เข้าร่วมประชุม โดยในเรื่องนี้ประเทศไทย มีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษ ในประเทศไทย พ.ศ. 2504 ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับนี้จึงไม่เป็นการเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 190 วรรคสอง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน ด้วยไม่มีเนื้อหาส่วนใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้ การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

อนึ่ง ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีการพิจารณาเรื่อง ทำนองเดียวกันนี้ ระหว่างกระทรวงยุติธรรมกับสำนักงานสหประชาชาติเพื่อการควบคุมยาเสพติดและ อาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC) สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการ ประชุม “Intergovernmental Group of Experts to develop a set of Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-Custodial Measures for Women Offenders as a supplementary to the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners” ซึ่งกำหนดจัดการประชุมประมาณเดือน พฤศจิกายน 2552 โดยเป็นการพิจารณารูปแบบของการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต ซึ่งเป็นร่างความตกลง ระหว่างประเทศไทยกับ UNODC และ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนซึ่งเป็นร่างความตกลง ตามพันธกรณีเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตให้กับผู้เข้าร่วมประชุม โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ ส่งมาด้วย 3-4

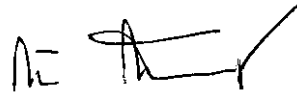
ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

การเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการ เสริมสร้างความรู้ความสามารถของบุคลากรด้านกฎหมายอวกาศ เผยแพร่ชื่อเสียงของประเทศ รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อ กิจการด้านเทคโนโลยีอวกาศและการประยุกต์ใช้ทุกสาขา นอกจากนี้ ยังเป็นการให้ความร่วมมือสนับสนุนภารกิจ ของ COPUOS ในฐานะประเทศสมาชิกอีกด้วย

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติการลงนามในหนังสือ
แลกเปลี่ยนดังกล่าว โดยมอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา
เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ ให้สามารถเปลี่ยนแปลงสาระหรือถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญ
ของหนังสือแลกเปลี่ยนได้ จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์ 0-2143-0556

โทรสาร 0-2143-9603