

ด่วนที่สุด

ที่ กก 0202/ 3040

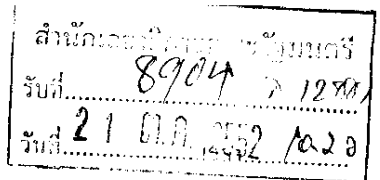


กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

20

ตุลาคม 2552



เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สทท.รับที่ 904/ รนที่ 21 ต.ค. 2552 เวลา 11.10

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/1800 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนิน “โครงการบัตรสมาชิกพิเศษ” (Thailand Privilege Card) จำนวน 100 ชุด

1.ความเป็นมา

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 มีมติให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำทางเลือกต่าง ๆ พร้อมข้อมูลรายละเอียดประกอบในแต่ละทางเลือก ในกรณีการยุติโครงการบัตรสมาชิกพิเศษให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายใน 2 สัปดาห์แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

2. ข้อเท็จจริง

บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด เป็นบริษัท ฯ ที่ก่อตั้ง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ในรูปแบบบริษัทจำกัด ชื่อ “บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด” โดย ททท. ถือหุ้น 100% มีทุนจดทะเบียน 1,000 ล้านบาท แบ่งเป็น 10 ล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละ 100 บาท ปัจจุบันชำระค่าหุ้นแล้ว 500 ล้านบาท

2.1 ประเภทของสมาชิกและสิทธิประโยชน์

2.1.1 ประเภทบัตรหลัก มี 2 ประเภท คือ

ช่วงที่ 1 (ตั้งแต่วันที่ 29 กรกฎาคม 2546 – 31 ธันวาคม 2550)

- 1) บุคคลธรรมดา (Individual card) ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท
- 2) นิติบุคคล (Corporate card) ค่าธรรมเนียมสมาชิก 2,000,000 บาท

ช่วงที่ 2 (ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2551- ปัจจุบัน)

- 1) บุคคลธรรมดา (Individual card) ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,500,000 บาท
- 2) นิติบุคคล (Corporate card) ค่าธรรมเนียมสมาชิก 3,000,000 บาท

/2.1.2 ประเภท...

2.1.2 ประเภทบัตรเสริม มี 4 ประเภท คือ

- 1) ประเภทเพื่อนแนะนำเพื่อน (Referral) ค่าธรรมเนียมสมาชิก 2,500,000 บาท
- 2) ประเภทครอบครัวของสมาชิก (Family)
 - 2.1) ครอบครัวของสมาชิก 1 คนที่สมัครพร้อมกันกับสมาชิก ค่าธรรมเนียมสมาชิก 2,250,000 บาท
 - 2.2) ครอบครัวของสมาชิก 2 คนที่สมัครพร้อมกันกับสมาชิก ค่าธรรมเนียมสมาชิก 3,000,000 บาท
 - 2.3) ครอบครัวของสมาชิกใช้สิทธิ์ได้ 1 ปี ค่าธรรมเนียมสมาชิก 80,000 บาท
 - 2.4) ครอบครัวของสมาชิกชาวเกาหลี (CRM) ค่าธรรมเนียมสมาชิก USD 5,000
 - 2.5) ครอบครัวของสมาชิกชาวเกาหลี (CRM) ค่าธรรมเนียมสมาชิก USD 7,500
 - 2.6) ครอบครัวของสมาชิกแบบตลอดชีพ ค่าธรรมเนียมสมาชิก USD 10,000 บาท
 - 2.7) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 1 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท
 - 2.8) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 2 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท
 - 2.9) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 3 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท
 - 2.10) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 4 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท
- 3) ประเภท Guest ค่าธรรมเนียมสมาชิก 200,000 บาท
- 4) ประเภท VIP-Member มี 12 ประเภท คือ
 - 4.1) VIP
 - 4.2) VIP-DP
 - 4.3) VIP-EX
 - 4.4) VIP-GP
 - 4.5) VIP-GR
 - 4.6) VIP-PD
 - 4.7) VIP-PR
 - 4.8) VIP-SA
 - 4.9) VIP-TA
 - 4.10) VIP-TC
 - 4.11) VIP-TS
 - 4.12) VIP-VI

2.1.3 คุณสมบัติของสมาชิก

ต้องเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์การมีสิทธิ์อยู่ในประเทศไทย ตามกฎหมายการตรวจคนเข้าเมือง และบริษัทมีการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐในการตรวจสอบคุณสมบัติ ประกอบด้วย คุณสมบัติทั่วไปของสมาชิก เช่น เป็นชาวต่างประเทศที่ไม่มีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทย และไม่เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นต้น

2.1.4 อายุสมาชิก

- | | |
|----------------|---|
| 1) บุคคลธรรมดา | : สิทธิพิเศษตลอดชีพ |
| 2) นิติบุคคล | : สิทธิพิเศษ เป็นระยะเวลา 30 ปี
โดยมอบหมายให้พนักงานเป็นผู้ใช้สิทธิ์ได้ 2 คน |
| 3) Referral | : สิทธิพิเศษตลอดชีพ |
| 4) ครอบครัว | : สิทธิพิเศษแตกต่างกันไป (รายละเอียดตามประเภทของสมาชิกและสิทธิประโยชน์) |
| 5) Guest | : สิทธิพิเศษ เป็นระยะเวลา 1 ปี |
| 6) VIP | : สิทธิพิเศษตลอดชีพ |

2.1.5 การโอนสิทธิ์

- 1) บัตรสมาชิกประเภทบุคคลธรรมดาสามารถโอนสิทธิ์ให้ผู้อื่นได้
 - 1.1) สมาชิกที่สมัครก่อนวันที่ 1 เมษายน 2549 สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์แต่ละครั้ง อายุของสมาชิกยังคงเป็นตลอดชีพเช่นเดิม โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 10 ของค่าสมาชิก
 - 1.2) สมาชิกที่สมัครระหว่างวันที่ 1 เมษายน 2549 ถึง 30 กันยายน 2550 สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์ครั้งแรก อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี ส่วนในการโอนสิทธิ์ครั้งต่อไป อายุของสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่จากการโอนครั้งแรก โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 10 ของค่าสมาชิก
 - 1.3) สมาชิกที่สมัครตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงปัจจุบัน สามารถโอนสิทธิ์ได้ 1 ครั้ง ภายหลังการโอนสิทธิ์ อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอน ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก
- 2) บัตรสมาชิกนิติบุคคลไม่สามารถโอนสิทธิ์ผู้เป็นสมาชิกได้ แต่เปลี่ยนแปลงพนักงานผู้ใช้สิทธิ์ได้ ทั้งนี้ จะต้องแจ้งให้บริษัททราบล่วงหน้าอย่างน้อย 1 เดือน และมีค่าธรรมเนียมการเปลี่ยนผู้ใช้สิทธิ์ 10,000 บาท
- 3) บัตรสมาชิกประเภทเพื่อนแนะนำเพื่อน สามารถโอนสิทธิ์ได้ 1 ครั้ง ภายหลังการโอนสิทธิ์ อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอน ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก
- 4) บัตรสมาชิกประเภทครอบครัว
 - 4.1) ครอบครัวของสมาชิก 1 คน ที่สมัครพร้อมกันกับสมาชิก ค่าธรรมเนียมสมาชิก 2,250,000 บาท สามารถโอนสิทธิ์ได้ 1 ครั้ง ภายหลังการโอนสิทธิ์ อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอน ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก

/4.2) ครอบครัว...

4.2) ครอบครัวของสมาชิก 2 คน ที่สมัครพร้อมกันกับสมาชิก ค่าธรรมเนียมสมาชิก 3,000,000 บาท สามารถโอนสิทธิ์ได้ 1 ครั้ง ภายหลังการโอนสิทธิ์ อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอน ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก

4.3) ครอบครัวของสมาชิกใช้สิทธิ์ได้ 1 ปี ค่าธรรมเนียมสมาชิก 80,000 บาท ไม่สามารถโอนสิทธิ์ผู้เป็นสมาชิกได้

4.4) ครอบครัวของสมาชิกชาวเกาหลี (CRM) ค่าธรรมเนียมสมาชิก USD 5,000 สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์แต่ละครั้ง อายุของสมาชิกยังคงเป็นตลอดชีพ เช่นเดิม โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 10 ของค่าสมาชิก

4.5) ครอบครัวของสมาชิกชาวเกาหลี (CRM) ค่าธรรมเนียมสมาชิก USD 7,500 สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์แต่ละครั้ง อายุของสมาชิกยังคงเป็นตลอดชีพ เช่นเดิม โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 10 ของค่าสมาชิก

4.6) ครอบครัวของสมาชิกแบบตลอดชีพ ค่าธรรมเนียมสมาชิก USD 10,000 สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์ครั้งแรก อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี ส่วนในการโอนสิทธิ์ครั้งต่อไป อายุของสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่จากการโอนครั้งแรก โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 10 ของค่าสมาชิก

4.7) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 1 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์แต่ละครั้ง อายุของสมาชิกยังคงเป็นตลอดชีพเช่นเดิม โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก

4.8) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 2 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท สามารถโอนสิทธิ์ได้ 2 ครั้ง ในการโอนสิทธิ์ครั้งแรก อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี ส่วนในการโอนสิทธิ์ครั้งต่อไป อายุของสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่จากการโอนครั้งแรก โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอนแต่ละครั้ง ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก

4.9) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 3 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท สามารถโอนสิทธิ์ได้ 1 ครั้ง ภายหลังการโอนสิทธิ์ อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอน ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก

4.10) ครอบครัวของสมาชิกเดิมกลุ่มที่ 4 ค่าธรรมเนียมสมาชิก 1,000,000 บาท สามารถโอนสิทธิ์ได้ 1 ครั้ง ภายหลังการโอนสิทธิ์ อายุของสมาชิกเหลือ 30 ปี โดยเสียค่าธรรมเนียมในการโอน ร้อยละ 30 ของค่าสมาชิก

5) บัตรสมาชิกประเภท Guest ไม่สามารถโอนสิทธิ์ผู้เป็นสมาชิกได้

6) บัตรสมาชิกประเภท VIP ไม่สามารถโอนสิทธิ์ผู้เป็นสมาชิกได้

2.1.6 สิทธิประโยชน์

สมาชิกจะได้สิทธิประโยชน์จากการถือครองบัตร โดยแบ่งเป็น

1) สิทธิประโยชน์หลัก ได้แก่ สิทธิประโยชน์ในการถือครองวีซ่าคราวละ 5 ปี สิทธิประโยชน์ในการได้รับบริการเป็นพิเศษที่สนามบิน การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราวีซ่าผ่านช่องทางพิเศษของกองตรวจคนเข้าเมือง ห้องรับรองบริเวณสนามบินตลอด 24 ชั่วโมง สิทธิประโยชน์ในการรับบริการจากเจ้าหน้าที่ประสานงาน สิทธิประโยชน์ในการรับคำปรึกษาทางด้านธุรกิจ

/2) สิทธิประโยชน์...

2) สิทธิประโยชน์อื่นๆ ได้แก่ สนามกอส์ฟ สปา รรรับส่ง (ลิμουซีน) ระหว่างสนามบินและที่พัก การตรวจสุขภาพประจำปี รวมถึงได้รับส่วนลดพิเศษสำหรับการซื้อสินค้า การจองที่พัก และบัตรโดยสารต่างๆ เป็นต้น

2.1.7 ระบบการจำหน่าย

- 1) ตัวแทนจำหน่ายหลัก (Distribution Partner)
- 2) ตัวแทนจำหน่ายประจำประเทศ (Country Agent)
- 3) Sale Agent
- 4) Corporate Sales

2.2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

2.2.1 จำนวนสมาชิก

1) บริษัท ฯ มีสมาชิกทั้งสิ้น จำนวน 2,570 ราย โดยสามารถจำแนกสมาชิกที่เข้ามาในแต่ละปี ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2552)

ประจำปี	จำนวนสมาชิก(ราย)	ยอดสมาชิกทั้งหมด
2546	139	139
2547	466	605
2548	451	1,056
2549	906	1,962
2550	535	2,497
2551	71	2,568
2552 (ม.ค. - ก.พ.)	2	2,570
รวมยอดสมาชิก		2,570

ทั้งนี้ มีสมาชิกจำนวน 795 ราย ต้องสงสัยว่าขาดคุณสมบัติในข้อที่ห้ามมีถิ่นที่พำนักถาวรในประเทศไทย ขณะนี้ อยู่ระหว่างการตรวจสอบคุณสมบัติ หากพิสูจน์ได้ว่าขาดคุณสมบัติ และตัดสิทธิ์การเป็นสมาชิกออกไป จะทำให้เหลือจำนวนสมาชิก 1,775 ราย

2.2.2 ผลประกอบการตั้งแต่เริ่มดำเนินการ ปี 2546 - 2551

การดำเนินงานของบริษัทตั้งแต่ปี 2546 - 2551 ประสบปัญหาขาดทุนสุทธิจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ทำให้บริษัทมีขาดทุนสะสม ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2551 เป็นเงิน 1,412.29 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	งบที่ผ่านการรับรองโดย สตง.						รวม
	2551	2550	2549	2548	2547	2546	2546-2551
รายได้จากการขายบัตร	200.92	170.70	126.81	69.36	37.96	1.85	607.60
ดอกเบี้ยรับ	15.01	18.13	13.60	5.48	1.93	0.35	54.50
รายได้อื่น	24.43	3.80	11.21	13.57	5.56	0.13	58.70
รวมรายได้	240.36	192.63	151.62	88.40	45.46	2.33	720.80
ต้นทุนการให้บริการสมาชิก	96.65	87.05	69.08	38.74	27.20	0.31	319.03
ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร	244.60	274.95	381.51	505.84	210.90	136.66	1,754.46
รวมค่าใช้จ่าย	341.25	362.00	450.59	544.58	238.10	136.97	2,073.49
กำไร (ขาดทุน)	(100.89)	(169.37)	(298.97)	(456.18)	(192.64)	(134.64)	(1,352.69)
ส่วนปรับปรุงกำไร(ขาดทุน)สะสม				(60.98)	1.38		(59.60)
กำไร (ขาดทุน) สะสม	(1,412.29)	(1,311.40)	(1,142.03)	(843.06)	(325.90)	(134.64)	(1,412.29)
เงินสดและเงินฝากธนาคาร	505.16	693.60	658.47	461.31	495.72	472.83	505.16

ผลการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เป็นผลรวมจาก ค่าใช้จ่ายในส่วนของพนักงาน เช่น เงินเดือนพนักงานสูงเกินความจำเป็น ค่าใช้จ่ายในการให้บริการสมาชิกสูง โดยไม่มีข้อจำกัด เช่น กอล์ฟ สปา สิมูชั่น มีค่าใช้จ่ายในการขาย การตลาด และการบริหารสูง ขาดความรอบคอบรัดกุมเพียงพอ การให้อำนาจผู้บริหารอย่างไม่มีข้อจำกัด ทำให้เกิดการรั่วไหลและค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นสูง

3. ข้อพิจารณา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอแนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) สรุปได้ 4 ทางเลือก ดังนี้

3.1 การปิดบริษัทฯ และยุติโครงการฯ โดยสิ้นเชิง

3.2 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยแบ่งเป็น 3 แนวทางเลือก

3.2.1 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยการร่วมทุนกับภาคเอกชน

3.2.2 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยปรับแผนดำเนินธุรกิจของบริษัท

3.2.3 การโอนภารกิจให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

โดยมีรายละเอียดดังนี้

3.1 การปิดบริษัทฯ และยุติโครงการฯ โดยสิ้นเชิง

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
ประเทศ	- ตัดภาระผูกพันกับรัฐบาลไทยในระยะยาว	- เกิดความไม่มั่นใจในนโยบายของรัฐบาล - เกิดความเสียหายต่อภาพลักษณ์ของประเทศ - ผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ - เกิดภาระในด้านงบประมาณเพื่อใช้ในการปิดบริษัทฯ ได้แก่การชดเชยค่าสมาชิก

/ผลกระทบ...

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
บริษัทฯ	- ตัดภาระผูกพันกับบริษัทฯ ในระยะยาว	- เกิดการฟ้องร้องโดยสมาชิกและคู่สัญญา - เกิดค่าใช้จ่ายในการปิดบริษัทฯ ได้แก่ ค่าชดเชย การเลิกจ้างพนักงาน ค่าชำระบัญชี ค่าดำเนินคดีความ
พนักงาน		- สูญเสียความมั่นคงในหน้าที่การงาน
สมาชิก		- สิ้นสุดสิทธิความเป็นสมาชิก
ผู้ถือหุ้น(ททท.)	- ตัดภาระผูกพันกับ ททท. ในระยะยาว	- เกิดภาระในด้านงบประมาณในการชำระมูลค่าหุ้น อีก 500 ล้านบาท - เกิดภาระด้านบริหารจัดการเพื่อดำเนินการปิดบริษัทฯ

หากรัฐบาลมีนโยบายยกเลิกโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) จะเกิดผลกระทบต่อผู้เกี่ยวข้องทั้งทางตรงและทางอ้อม ดังนี้

1) ผลกระทบที่เป็นตัวเงิน (Real Cost) ซึ่งเกิดขึ้นทันที เมื่อมีคำสั่งยกเลิกโครงการฯ เป็นเงินจ่ายออกมากกว่าเงินรับเข้า ประมาณ 2,399 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) การชำระเงินชดเชยต่อสมาชิก เป็นเงินประมาณ 2,238 ล้านบาท (กรณีพิจารณาตัดสิทธิสมาชิกที่ขาดคุณสมบัติ 795 คน ตามข้อ 2.2.1 เรื่องจำนวนสมาชิก การชำระเงินชดเชยต่อสมาชิกที่เหลือ 1,775 คน ต้องคำนวณตัวเงินจ่ายชดเชยต่อสมาชิกกลุ่มนี้ จากรายได้ค่าสมาชิก (หักภาษี) ทั้งหมด - ค่าใช้จ่ายในการให้บริการสมาชิกกลุ่มนี้ทั้งหมด)

(2) การชำระเงินต่อเจ้าหนี้อื่น ๆ ที่มีภาระผูกพันหนี้สินตามสัญญาว่าจ้าง เป็นเงินประมาณ 101 ล้านบาท

(3) การชำระเงินชดเชยกรณีการเลิกจ้างพนักงานบริษัท ฯ ตามกฎหมายแรงงาน เป็นเงินประมาณ 30 ล้านบาท

(4) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ค่าดำเนินการเลิกกิจการ ค่าสอบบัญชี ค่าผู้ชำระบัญชี เป็นเงินประมาณ 10 ล้านบาท

(5) ผลกระทบที่เป็นตัวเงินรับเข้า เกิดขึ้นเนื่องจากการฟ้องร้อง คณะกรรมการบริษัทฯ และพนักงานบริษัท ที่ทำให้บริษัทฯ เกิดความเสียหาย ซึ่งยังไม่สามารถประเมินค่าได้

(6) ผลกระทบที่เป็นตัวเงินรับเข้า เกิดขึ้นเนื่องจากการเรียกเงินคืนค่าใช้จ่ายด้านภาษีเงินได้ที่เกิดขึ้นจากโครงการ “ร่วมใจจากองค์กร” เป็นเงินประมาณ 20,202,027.24 บาท

2) ความเสียหายต่อเนื้อที่เกิดจากการถูกเลิกสิทธิตามสัญญา เกิดจากการฟ้องร้องค่าเสียหายตามสิทธิและค่าทนายความ ซึ่งยังไม่สามารถประเมินค่าความเสียหายได้ ซึ่งมีผู้ได้รับผลกระทบ 2 กลุ่ม ได้แก่ สมาชิกจำนวน 2,570 ราย จาก 62 ประเทศทั่วโลก และตัวแทนจำหน่ายซึ่งมูลค่าความเสียหายไม่สามารถประเมินได้

3) ความเสียหายต่อผู้ถือหุ้น ดังนี้

(1) ความเสียหายต่อภาพลักษณ์ขององค์กร ได้แก่ ภาพลักษณ์ของ ททท. ต่อสายตาของนักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างประเทศ และผลกระทบความเชื่อมั่นในนโยบายและมาตรการใหม่ ๆ ของ ททท. และรัฐบาล

(2) ความเสียหายที่เป็นตัวเงินในการเรียกชำระค่าหุ้นที่ยังชำระค่าไม่ครบอีก 500 ล้านบาท

/4) ความเสียหาย...

4) ความเสียหายต่อประเทศ แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

(1) ความเสียหายต่อภาพลักษณ์ของประเทศ

(2) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ สูญเสียโอกาสทางธุรกิจกรณีสมาชิกนำเงินมาลงทุนเพิ่มเติมในอนาคต และสูญเสียรายได้จากการใช้จ่ายของสมาชิก

3.2 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยแบ่งเป็น 3 แนวทางเลือก

3.2.1 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยการร่วมทุนกับภาคเอกชน มี 2 แนวทางประกอบด้วย

3.2.1.1 ททท. ถือหุ้นมากกว่าร้อยละ 50 โดยบริษัทฯ มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
ประเทศ	- ภาพลักษณ์ที่ดีและความน่าเชื่อถือของประเทศ - สร้างเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว - มีส่วนในการส่งเสริมให้เกิดการค้า การลงทุนในประเทศไทย - มีส่วนในการดึงดูดเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศไทย	- อาจเป็นภาระผูกพันกับรัฐบาลในระยะยาว
บริษัท	- ได้รับเงินลงทุนเพิ่มเติมจากภาคเอกชน - ยังคงได้รับสิทธิประโยชน์และความร่วมมือจากภาครัฐฯ - การบริหารจัดการที่มีภาคเอกชนเป็นพันธมิตรและมีส่วนร่วม - สร้างความเชื่อมั่นจากการได้ผู้ลงทุนจากภาคเอกชน - มีการบริหารจัดการต้นทุนการให้บริการสมาชิกที่มีประสิทธิภาพ - ทำหน้าที่ดูแล อำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวคุณภาพ และนักลงทุน - ได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานจากหน่วยงานภาครัฐ	- ความไม่เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ
พนักงาน	- เกิดความรู้สึกมั่นคงต่ออาชีพการงาน	- สภาพการจ้างงานอาจไม่ดีเท่าเดิม
สมาชิก	- สมาชิกยังคงสิทธิและสมาชิกภาพต่อไป	- อาจมีการปรับเปลี่ยนและจำกัดสิทธิประโยชน์และบริการ
คู่ค้า	- โอกาสในการสร้างรายได้จากการให้บริการสมาชิก	
ผู้ถือหุ้น (ททท.)	- ลดภาระในการชำระหรือเพิ่มทุนในระยะแรก	- เสี่ยงสัดส่วนความเป็นเจ้าของและสิทธิในการควบคุม - ต้องชำระหรือเพิ่มทุนหากผลการดำเนินงานขาดทุน

3.2.1.2 ททท. ถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ 50 โดยมีสถานะเป็นบริษัทเอกชน

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
ประเทศ	- ภาพลักษณ์ที่ดีและความน่าเชื่อถือของประเทศ - สร้างเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว - มีส่วนในการส่งเสริมให้เกิดการค้า การลงทุนในประเทศไทย - มีส่วนในการดึงดูดเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศไทย	- อาจเป็นภาระผูกพันกับรัฐบาลในระยะยาว
บริษัท	- ได้รับเงินลงทุนเพิ่มเติมจากภาคเอกชน - สร้างความเชื่อมั่นจากการได้ผู้ลงทุนจากภาคเอกชน - การบริหารจัดการที่มีความคล่องตัว โดยมีรูปแบบธุรกิจเอกชน - ทำหน้าที่ดูแล อำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวคุณภาพและนักลงทุน	- สูญเสียสถานภาพความเป็นหน่วยงานของรัฐ - อาจเสียสิทธิประโยชน์และความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ
พนักงาน	- เกิดความรู้สึกมั่นคงต่ออาชีพการงาน	- เสี่ยงสิทธิการเป็นพนักงานของรัฐ - อาจมีสภาพการจ้างงานไม่ดีเท่าเดิม - อาจขาดความก้าวหน้าในงาน - ขาดความเชื่อมั่นต่อบริษัทฯ
สมาชิก	- สมาชิกยังคงสิทธิในความเป็นสมาชิก	- อาจเสียสิทธิประโยชน์ที่ได้จากภาครัฐฯ
คู่ค้า	- โอกาสในการสร้างรายได้จากการให้บริการสมาชิก	- ความน่าเชื่อถือทางการเงินของบริษัทฯ ลดลง
ผู้ถือหุ้น (ททท.)	- ลดภาระหรือเพิ่มทุนในระยะแรก	- เสี่ยงสิทธิการควบคุมการบริหารจัดการ - ต้องชำระหรือเพิ่มทุนหากการดำเนินงานขาดทุน

3.2.2 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยปรับแผนดำเนินธุรกิจของบริษัท

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
ประเทศ	- ภาพลักษณ์ที่ดีและความน่าเชื่อถือของประเทศ - สร้างเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว - มีส่วนในการส่งเสริมให้เกิดการค้า การลงทุนในประเทศไทย - มีส่วนในการดึงดูดเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศไทย	- อาจเป็นภาระผูกพันกับรัฐบาลในระยะยาว

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
บริษัทฯ	- สามารถดำเนินกิจการและสร้างการเจริญเติบโตต่อไป - มีการบริหารจัดการต้นทุนการให้บริการสมาชิกที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น - การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น - ลดความเสี่ยงในการถูกฟ้องร้องโดยสมาชิกและคู่สัญญา - ทำหน้าที่ดูแล อำนาจความสะดวกให้นักท่องเที่ยวคุณภาพและนักลงทุน	- อาจจะประสบกับภาวะขาดทุนสะสมต่อไปอีก
พนักงาน	- ลดผลกระทบต่อพนักงาน - เกิดความเชื่อมั่นต่อบริษัท - เกิดความรู้สึกมั่นคงต่ออาชีพการงาน	- ต้องมีการปรับโครงสร้างและอัตราค่าจ้างพนักงาน
สมาชิก	- สมาชิกยังคงสิทธิและสมาชิกภาพต่อไป	- ต้องมีการปรับเปลี่ยนและจำกัดสิทธิประโยชน์และบริการ
คู่ค้า	- โอกาสในการสร้างรายได้จากการให้บริการสมาชิก	
ผู้ถือหุ้น (ททท.)	- ไม่เป็นภาระในการชำระหรือเพิ่มทุน	- เป็นภาระในการชำระหรือเพิ่มทุน หากการดำเนินงานขาดทุน

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการต่อไป โดยปรับแผนการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ นั้น บริษัทฯ ได้ศึกษาวิเคราะห์ด้านการเงิน โดยกำหนดเป้าหมายจำนวนสมาชิกนับตั้งแต่เริ่มเปิดดำเนินการในปี 2546 - ปี 2575 (30 ปี) แบ่งเป็น 2 กรณีดังนี้

กรณีที่ 1 จำหน่ายบัตรสมาชิกไทยแลนด์ อีลิท	จำนวน 10,000 ใบ
กรณีที่ 2 จำหน่ายบัตรสมาชิกไทยแลนด์ อีลิท	จำนวน 10,000 ใบ
และบัตรสมาชิกไทยแลนด์ อีลิท ซิลเวอร์	จำนวน 10,000 ใบ

3.2.3 การโอนภารกิจให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
ประเทศ	- เกิดภาพลักษณ์ที่ดีและความน่าเชื่อถือของประเทศ - สร้างเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว - มีส่วนในการดึงดูดเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศไทย - ได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานจากหน่วยงานภาครัฐ	- อาจเกิดภาระผูกพันกับรัฐบาลในระยะยาว - อาจต้องใช้งบประมาณแผ่นดินในการดำเนินการต่อไป - เพิ่มจำนวนคนว่างงาน
บริษัท		- อาจเกิดการฟ้องร้องโดยคู่สัญญา - เกิดค่าใช้จ่ายในการปิดบริษัทฯ เช่น ค่าชดเชยพนักงาน ค่าชำระบัญชี ค่าดำเนินคดีความ - ใช้เวลาในการชำระบัญชี

ผลกระทบต่อ	ข้อดี	ข้อเสีย
พนักงาน	- ลดผลกระทบต่อนักงานบางส่วนที่โอนไปปฏิบัติงานกับ ททท.	- ปัญหาจากการถูกเลิกจ้าง - ผลตอบแทนของพนักงานลดลง
สมาชิก	- สมาชิกยังคงสิทธิและสมาชิกภาพต่อไป - สมาชิกมีความเชื่อมั่นเนื่องจาก ททท. เป็นหน่วยงานของรัฐ - สมาชิกมีเครือข่ายผู้ให้บริการมากขึ้น	- สิทธิประโยชน์ของสมาชิกอาจถูกตัดลดลง
ลูกค้า	- โอกาสในการสร้างรายได้จากการให้บริการสมาชิก	
ผู้ถือหุ้น(ททท.)	- สามารถบริหารจัดการโครงการฯ โดยเบ็ดเสร็จ	- อาจเกิดภาระในด้านงบประมาณ - เกิดภาระในด้านบริหารจัดการในการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะเพื่อรับผิดชอบโครงการฯ

ทั้งนี้ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีหน่วยงานรองรับการดำเนินการทั้งในประเทศและต่างประเทศ แยกเป็น ททท. สำนักงานในประเทศ จำนวน 35 แห่ง 1 ศูนย์ และ ททท. สำนักงานต่างประเทศ จำนวน 22 แห่ง ซึ่งจะช่วยให้มีการประสานการดำเนินโครงการร่วมกับเครือข่ายการท่องเที่ยวได้อย่างกว้างขวาง

หากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายให้โอนภารกิจให้ ททท. ดำเนินการต่อไป จะต้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1. ดำเนินการเลิกบริษัทฯ
2. ททท. จัดตั้งหน่วยงานใหม่โดยเฉพาะเพื่อดูแลรับผิดชอบการบริหารจัดการโครงการฯ ต่อไป โดยรัฐบาลพิจารณาจัดสรรอัตรากำลังบุคลากรเพิ่มเติมในจำนวนที่เหมาะสมให้กับ ททท.
3. ปรับแผนการดำเนินธุรกิจ

4. ระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

4.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 อนุมัติโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) โดยให้จัดตั้งบริษัทจำกัด ซึ่งมีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยถือหุ้นทั้งหมด และให้ออกระเบียบการปฏิบัติงานของบริษัทเอง โดยได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการของบริษัท และยกเว้นไม่ใช้ระเบียบข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยรัฐวิสาหกิจ

4.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำทางเลือกต่าง ๆ พร้อมข้อมูลรายละเอียดประกอบในแต่ละทางเลือกในกรณีการยุติโครงการบัตรสมาชิกพิเศษให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายใน 2 สัปดาห์ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

4.3 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ส่วนที่ 8 เลิกบริษัทจำกัด มาตรา 1236 กล่าวว่า อันบริษัทจำกัดย่อมเลิกกันด้วยเหตุดังจะกล่าวต่อไปนี้ คือ

- (1) ถ้าในข้อบังคับของบริษัทมีกำหนดกรณีอันใดเป็นเหตุที่จะเลิกกัน เมื่อมีกรณีนั้น
- (2) ถ้าบริษัทได้ตั้งขึ้นไว้เฉพาะกำหนดกาลใด เมื่อสิ้นกำหนดกาลนั้น
- (3) ถ้าบริษัทได้ตั้งขึ้นเฉพาะเพื่อทำกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดแต่อย่างเดียว เมื่อเสร็จการนั้น

(4) เมื่อมีมติพิเศษให้เลิก

(5) เมื่อบริษัทล้มละลาย

มาตรา 1237 นอกจากนี้ศาลอาจสั่งให้เลิกบริษัทจำกัดด้วยเหตุต่อไปนี้ คือ

- (1) ถ้าทำผิดในการยื่นรายงานการประชุมตั้งบริษัท หรือทำผิดในการประชุมตั้งบริษัท
- (2) ถ้าบริษัทไม่เริ่มทำการภายในปีหนึ่งนับแต่วันจดทะเบียนหรือหยุดทำการถึงปีหนึ่งเต็ม
- (3) ถ้าการค้าของบริษัททำไปก็มีแต่ขาดทุนอย่างเดียว และไม่มีทางหวังว่าจะกลับ

ฟื้นตัวได้

(4) ถ้าจำนวนผู้ถือหุ้นลดน้อยลงจนเหลือไม่ถึงสามคน

แต่อย่างไรก็ดี ในกรณีทำผิดในการยื่นรายงานการประชุมตั้งบริษัท หรือทำผิดในการประชุมตั้งบริษัท ศาลจะสั่งให้ยื่นรายงานการประชุมตั้งบริษัท หรือให้มีการประชุมตั้งบริษัทแทนสั่งให้เลิกบริษัทก็ได้ แล้วแต่จะเห็นควร

4.4 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 4 การจำหน่ายกิจการหรือหุ้นของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจในกรณีต่อไปนี้ ต้องได้รับอนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการต่อไปได้

(1) กิจการหรือหุ้นที่จะจำหน่าย มีมูลค่าตามงบดุลเกิน 5 ล้านบาท

(2) หุ้นที่จะจำหน่าย มีมูลค่าตามงบดุลไม่เกิน 5 ล้านบาท แต่การจำหน่ายจะเป็นเหตุให้พ้นจากสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือ

(3) การจำหน่ายกิจการหรือหุ้นในกรณีอื่นซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดเห็นว่าเป็นปัญหา

นโยบาย

5. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) จาก 4 แนวทาง โดยแบ่งเป็น 2 ทางเลือก คือ

5.1 การปิดบริษัทฯ และยุติโครงการฯ โดยสิ้นเชิง หรือ

5.2 การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยแบ่งเป็น 3 ทางเลือกย่อย

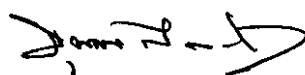
1) การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยการร่วมทุนกับภาคเอกชน หรือ

2) การดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยปรับแผนการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ หรือ

3) การโอนภารกิจให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 2283 1569

โทรสาร 0 2356 0561