



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร ๐ ๒๖๓๗/๓๓๐๔
ที่ มท ๐๖๑๘/ ๑๐๔๖๐ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

451
5 พ.ย. 2552
16-20

๑. ต้นเรื่อง

๑.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีหน้าที่ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติเสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการจัดทำแผนฯ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ

๑.๒ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้กำหนดนโยบายในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และประธานกรรมการได้ลงนามในคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านสาธารณภัยและพัฒนาเมือง เป็นประธาน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ มีหน้าที่ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ตามแนวนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด (เอกสาร ๑)

๑.๓ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดสัมมนาระดมความคิดเห็นจาก ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ มูลนิธิ อาสาสมัคร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานองค์กรระหว่างประเทศ และเครือข่าย จำนวน ๒๘๐ คน เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ (เอกสาร ๒)

๑.๔ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้ประชุมพิจารณาเนื้อหา ร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ และมีมติเห็นชอบร่างแผนฯ ดังกล่าว

๑.๕ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้ประชุมพิจารณาร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างแผนฯ ดังกล่าว แต่ขอให้คณะอนุกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พิจารณาเพิ่มเติมรายละเอียดของร่างแผนฯ เพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งการพิจารณาขอมติคณะรัฐมนตรีในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ (เอกสาร ๓)

๑.๖ คณะอนุกรรมการ...

๑.๖ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๒ เพื่อพิจารณาประเด็นตามมติที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และมีมติให้นำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ พร้อมทั้งคำขอมติคณะรัฐมนตรีเสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติพิจารณาอีกครั้ง

๑.๗ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบกับร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ และการขอมติคณะรัฐมนตรีในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติในคราวการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ และมอบหมายกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

๒. ข้อยกกฎหมาย

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดเรื่องการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยสรุปดังนี้ (เอกสาร ๔)

มาตรา ๗ กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

มาตรา ๑๑ กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ และมีหน้าที่สำคัญในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ สาระสำคัญของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- ๑) แนวทาง มาตรการ และงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง
 - ๒) แนวทางและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน รวมถึงการอพยพ การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย การดูแลเกี่ยวกับการสาธารณสุข และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการสื่อสารและการสาธารณูปโภค
 - ๓) หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ และวิธีการให้ได้มาซึ่งงบประมาณ
 - ๔) แนวทางในการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ และจัดระบบการปฏิบัติการ รวมถึงการฝึกบุคลากรและประชาชน
 - ๕) แนวทางในการซ่อมแซม บูรณะ ฟื้นฟู และให้ความช่วยเหลือประชาชน
- มาตรา ๕๖ ให้ดำเนินการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐) ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓. ข้อเท็จจริง...

๓ ข้อเท็จจริง

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ มีเนื้อหาประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ หลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระบวนการป้องกันและบรรเทาภัยด้านสาธารณภัย และกระบวนการป้องกันและบรรเทาภัยด้านความมั่นคง (เอกสาร ๕) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยหลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) วิสัยทัศน์ คือ เป็นแผนหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศสามารถลดความเสี่ยงและความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐให้น้อยที่สุดเทียบเท่ามาตรฐานสากล

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อเป็นกรอบและทิศทางให้หน่วยงานทุกภาคส่วนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทิศทางเดียวกันและเสริมกำลังกันแบบบูรณาการอย่างเป็นระบบ มีการเตรียมความพร้อมทรัพยากรทุกด้าน ตามลักษณะความเสี่ยงภัย โดยมีการพัฒนาขีดความสามารถอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๓) ขอบเขตของสาธารณภัย มี ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณภัย และด้านความมั่นคง

ด้านสาธารณภัย กำหนดไว้ ๑๔ ประเภทภัย ได้แก่

- | | |
|----------------------------------|--|
| (๑) อุทกภัย และดินโคลนถล่ม | (๘) ภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน |
| (๒) ภัยจากพายุหมุนเขตร้อน | (๙) ภัยจากแผ่นดินไหว และอาคารถล่ม |
| (๓) ภัยจากอัคคีภัย | (๑๐) ภัยจากคลื่นสึนามิ |
| (๔) ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย | (๑๑) ภัยจากโรคระบาดในมนุษย์ |
| (๕) ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง | (๑๒) ภัยจากโรค แมลง สัตว์ ตั๊กแตนระบาด |
| (๖) ภัยแล้ง | (๑๓) ภัยจากโรคระบาดสัตว์ และสัตว์น้ำ |
| (๗) ภัยจากอากาศหนาว | (๑๔) ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศ |

ด้านความมั่นคง กำหนดไว้ ๔ ประเภทภัย ได้แก่

- (๑) การป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม
- (๒) การป้องกันและบรรเทาภัยจากทุระเบิดกับระเบิด
- (๓) การป้องกันและบรรเทาภัยทางอากาศ
- (๔) การป้องกันและระงับการชุมนุมประท้วงและการจลาจล

๔) กรอบยุทธศาสตร์ แผนงาน และมาตรการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ประกอบด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การป้องกันและลดผลกระทบ มีเป้าประสงค์ เพื่อป้องกันและลดผลกระทบจากสาธารณภัย และลดความเสี่ยงของประชาชนจากสาธารณภัย ประกอบด้วย ๘ มาตรการ ๗ ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒...

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเตรียมความพร้อม มีเป้าประสงค์ เพื่อสร้างความพร้อมในการจัดการสาธารณภัยได้อย่างทันเหตุการณ์และมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย ๘ มาตรการ ๔ ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีเป้าประสงค์ เพื่อให้การจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินที่มีประสิทธิภาพและลดความสูญเสียให้น้อยที่สุด ประกอบด้วย ๖ มาตรการ ๔ ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การจัดการหลังเกิดภัย มีเป้าประสงค์ เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลือตรงตามความต้องการและเป็นธรรม สามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติโดยเร็ว และพื้นที่ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูบูรณะให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว ประกอบด้วย ๘ มาตรการ ๓ ตัวชี้วัด

๕) แหล่งงบประมาณ ประกอบด้วย

๕.๑) งบประมาณดำเนินการตามยุทธศาสตร์ข้างต้น มีแหล่งที่มาจาก ๓ ส่วน คือ

- (๑) งบประมาณปกติของหน่วยงานส่วนกลาง
- (๒) งบประมาณจังหวัดและงบประมาณของกลุ่มจังหวัด
- (๓) งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๒) นอกจากนั้น งบประมาณดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการจัดการหลังเกิดภัย ยังมีแหล่งงบประมาณอีก ๒ ส่วน คือ

- (๑) งบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
- (๒) งบกลาง

๖) การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ มีคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กำกับดูแลระดับประเทศ และแต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการประสานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ” เพื่อทำหน้าที่ประสานการขับเคลื่อนตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ส่วนที่ ๒ ว่าด้วยกระบวนการป้องกันและบรรเทาภัยด้านสาธารณภัย กำหนดขอบเขตการบริหารจัดการสาธารณภัยไว้ ๑๔ ประเภทภัย ทั้งในเขตจังหวัดและกรุงเทพมหานคร โดยระบุหน่วยปฏิบัติการหลัก หน่วยปฏิบัติการ หน่วยสนับสนุน หน่วยบรรเทาทุกข์และฟื้นฟูอย่างชัดเจน ดังนี้

ในระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบ หากเกินขีดความสามารถ ให้รายงานขอรับการสนับสนุนจากผู้อำนวยการกลาง หรือผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และในกรณีเกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี

ในระดับกรุงเทพมหานคร มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรับผิดชอบ หากเกินขีดความสามารถ ให้รายงานขอรับการสนับสนุนจากผู้อำนวยการกลาง หรือผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และในกรณีเกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี

ส่วนที่ ๓ ว่าด้วยกระบวนการป้องกันและบรรเทาภัยด้านความมั่นคง และภัยด้านความมั่นคง ๔ ประเภท ทั้งในเขตจังหวัดและกรุงเทพมหานคร กำหนดขอบเขตการบริหารจัดการโดยระบุหน่วยปฏิบัติการหลัก หน่วยปฏิบัติการ หน่วยสนับสนุน หน่วยบรรเทาทุกข์และฟื้นฟูอย่างชัดเจน เช่นเดียวกับส่วนที่ ๒

๔. ข้อพิจารณา

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นแผนหลักสำหรับใช้เป็นกรอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งแต่ระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด (๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒) จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗

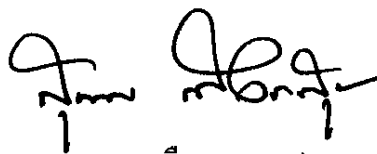
๔.๒ เห็นชอบมอบหมายให้กระทรวง กรม องค์การและหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นๆ ถือปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยแห่งชาติ และให้จัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณรองรับแผนดังกล่าว

๔.๓ เห็นชอบมอบหมายให้สำนักงบประมาณ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ตั้งแต่ระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และการฟื้นฟูบูรณะภายหลังภัยสิ้นสุด เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และเพื่อให้ผู้ประสบภัยสามารถกลับไปใช้ชีวิตปกติสุขได้โดยเร็ว

๔.๔ เห็นชอบมอบหมายให้หน่วยงานระดับกระทรวง จัดทำแผนปฏิบัติการรองรับยุทธศาสตร์และบรรจุโครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ในแผนปฏิบัติราชการประจำปี รวมทั้งกำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) ระหว่างหน่วยงานด้วย

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ