

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1104/1159



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

21 ตุลาคม 2552

เรื่อง บันทึกร่วมความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและ
การพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ท 6806 ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ เกี่ยวกับการจัดทำบันทึก
ความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และการพัฒนาความร่วมมือ
ของตำรวจ ฉบับที่ 3 ระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลีย
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. ร่างบันทึกดังกล่าว น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ
ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ดังนั้น จึงควร
นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

2. สำหรับประเด็นที่ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190
วรรคสอง ที่จะต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า โดยที่ยังไม่มีกฎหมาย
ว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน
อย่างมีนัยสำคัญ ตามที่รัฐธรรมนูญมาตรา 190 วรรคห้า กำหนด ดังนั้น จึงเห็นควรใช้แนวทาง
ตามที่ส่วนราชการต่างๆ เคยปฏิบัติมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อ
พิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่องความตกลงหุ้นส่วน
เศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น อนึ่งในกรณีที่มิมีปัญหาตามมาตรา 190 วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็น
ผู้ชี้ขาดตามมาตรา 190 วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

3. กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้าง
ความสัมพันธ์ และความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ
การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย และการร่วมกันพัฒนาบุคลากร เป็นต้น
จึงไม่น่าเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย

/หรือมีเขตอำนาจ ...

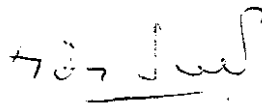
หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจ ได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่ใช้อยู่ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา บันทึกดังกล่าวก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

4. อย่างไรก็ดี หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เข้าข่ายมาตรา 190 วรรคสอง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะยังลงนามไม่ได้ จนกว่ารัฐสภาจะให้ความเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ ต้องปฏิบัติตามมาตรา 190 วรรคสามและวรรคสี่ด้วย

5. ออสเตรเลียและไทยมีความร่วมมือกันในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและกิจการตำรวจอย่างใกล้ชิด ที่ผ่านมามีการจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันมาแล้ว 2 ฉบับ และฉบับที่เสนอนี้เป็นฉบับที่ 3 ซึ่งในสารัตถะแล้ว ออสเตรเลียได้ให้การสนับสนุนไทยในด้าน capacity building และการถ่ายทอดองค์ความรู้แก่บุคลากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะได้รับประโยชน์มาก อีกทั้งที่ผ่านมา ได้ช่วยมีส่วนอย่างสำคัญในการแก้ไขสถานการณ์ความรุนแรงในภาคใต้ของไทย เช่น การติดตั้งอุปกรณ์กล้อง CCTV การส่งผู้เชี่ยวชาญทาง forensics มาให้ความรู้แก่บุคลากรของไทย กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่าการจัดทำบันทึกความเข้าใจฉบับที่ 3 จะส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติของทั้ง 2 ประเทศ ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งความร่วมมืออื่นๆ ตามที่ระบุในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองแปซิฟิกใต้ ฝ่ายออสเตรเลีย

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 3039

โทรสาร 0 2643 5119