



ที่ คค (ปคร) 0206/255

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๒๘ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ กำหนดว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภา เกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย” ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียนของกระทรวงคมนาคมเป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว กระทรวงฯ ขอนำเสนอกรอบเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรืออาเซียน (Association of Southeast Asian Nations: ASEAN) ก่อตั้งขึ้นตามปฏิญญากรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ มีวัตถุประสงค์หลัก ๓ ประการ ได้แก่ ๑) ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมในภูมิภาค ๒) รักษาเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค และ ๓) ใช้เป็นเวทีแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาค ปัจจุบันประกอบด้วยประเทศสมาชิกจำนวน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหพันธรัฐมาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๒ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๐ ณ ประเทศฟิลิปปินส์ ผู้นำอาเซียนได้ประกาศแถลงการณ์เชบูว่าด้วยการเร่งรัดการจัดตั้งประชาคมอาเซียน ให้เป็นรูปธรรมในปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) จากเดิมที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) ซึ่งประชาคมอาเซียนประกอบด้วย ๓ เสาหลัก คือ ความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม ต่อมารัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้เห็นชอบให้จัดทำแผนงานเพื่อการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พร้อมตารางเวลาดำเนินกิจกรรมต่างๆ โดยแผนงาน

/ดังกล่าวมี...

ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งสร้างการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนให้เห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ก่อนการดำเนินความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาภายนอกภูมิภาค เช่น จีน ญี่ปุ่น สหภาพยุโรป อินเดีย และ สาธารณรัฐเกาหลี เป็นต้น

ในส่วนของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 เห็นชอบร่าง ปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตารางดำเนินกิจกรรม โดยให้นายกรัฐมนตรี เป็นผู้ลงนามร่วมกับผู้นำประเทศสมาชิกอื่นอีก 9 ประเทศ และให้นำเสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 13 ลงนามในปฏิญญาดังกล่าว ซึ่งสมานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพื่อศึกษาในรายละเอียด และเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2550 สมานิติบัญญัติแห่งชาติมีความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาผู้นำอาเซียนได้ลงนามปฏิญญาดังกล่าว ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 13 ระหว่างวันที่ 9-12 พฤศจิกายน 2550 ณ สิงคโปร์

สำหรับความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน มีจุดเริ่มต้นจากการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 5 ณ กรุงเทพฯ ได้มีการประกาศปฏิญญากรุงเทพฯ 2538 เรียกร้องให้รัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านต่างๆ มาพบหารือกันเป็นประจำ เพื่อริเริ่มและเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยมุ่งหวังให้มีการพัฒนาระบบการขนส่งในภูมิภาคที่สอดคล้อง เชื่อมโยง และเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และให้มีการจัดตั้งกลไกที่จะประสานและกำกับโครงการความร่วมมือและกิจกรรมด้านการขนส่ง เช่น คณะทำงาน เพื่อหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น กำหนดยุทธศาสตร์ความร่วมมือ และแผนการดำเนินงานต่างๆ อาทิ การจัดทำความตกลง บันทึกความเข้าใจ แผนปฏิบัติการ และแนวทางการดำเนินงาน เป็นต้น และให้มีการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนเป็นประจำทุกปี ก่อนรายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน โดยการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ 1 จัดขึ้นเมื่อปี 2539 ณ ประเทศอินโดนีเซีย และครั้งล่าสุดได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2551 ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

2. วัตถุประสงค์และแนวทางการเจรจา

วัตถุประสงค์ ในการจัดทำความตกลงต่างๆ ประเทศไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยาย และส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งภายในอาเซียน รวมทั้งกับประเทศคู่เจรจานอกภูมิภาค ซึ่งจะอำนวยความสะดวกแก่ภาคอุตสาหกรรมสาขาต่างๆ ของประเทศ เพิ่มศักยภาพและโอกาสแก่ผู้ประกอบการ ไทยในการประกอบธุรกิจการขนส่ง เพิ่มคุณภาพการบริการด้านการขนส่งให้แก่คนไทย ซึ่งจะส่งผลดีต่อ

การค้าและการลงทุน ส่งเสริมให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ตลอดจนส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานการดำเนินการต่างๆ ขององค์การระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมเป็นภาคี เพื่อความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศคู่เจรจาออกภูมิภาคที่แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็นการดำเนินการตามเป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 อีกด้วย

แนวทางการประชุมเจรจา ยึดถือหลักการหารือตามกรอบความตกลงและแนวนโยบายที่อาเซียนได้เห็นชอบร่วมกัน และมุ่งให้เกิดผลประโยชน์โดยรวมแก่ประเทศและภูมิภาค โดยประเด็นการหารือ/ความร่วมมือจะผ่านการพิจารณาตามลำดับกลไกของการประชุมเจรจาด้านการขนส่งของอาเซียน

3. รูปแบบการเจรจา

การประชุมหารือเพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียนแบ่งเป็น 3 ระดับ ดังนี้

3.1 การประชุมระดับรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 1 ครั้ง

3.2 การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 2 ครั้ง เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยบริหาร ติดตาม และประสาน โครงการตามทิศทางที่รัฐมนตรีขนส่งได้กำหนดไว้

3.3 การประชุมระดับคณะทำงาน คณะทำงานย่อย และคณะทำงานพิเศษ กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 1-2 ครั้ง ปัจจุบันมีคณะทำงาน 4 คณะ ได้แก่ คณะทำงานด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง คณะทำงานด้านการขนส่งทางน้ำ คณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศ และคณะทำงานด้านการขนส่งทางบก คณะทำงานย่อย 1 คณะ ได้แก่ คณะทำงานย่อยด้านทางหลวงอาเซียน และคณะทำงานพิเศษ 2 คณะ ได้แก่ คณะทำงานพิเศษว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง และคณะทำงานพิเศษว่าด้วยความปลอดภัยทางถนน ซึ่งอาจมีการตั้งคณะทำงานย่อย หรือคณะทำงานพิเศษอื่นๆ นอกเหนือจากที่ได้ระบุไว้ข้างต้นได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการทำงาน

นอกจากนี้ มีการประชุมคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน ซึ่งจัดตั้งตามความตกลงอาเซียน และความตกลงอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาออกภูมิภาค โดยคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมทั้ง 3 ระดับประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

4. ประเด็นการเจรจา

การจัดทำความตกลง กรอบและแนวนโยบายเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการขนส่ง ภายใต้กรอบอาเซียนในทุกรูปแบบของการขนส่ง (ทางถนน ทางรถไฟ ทางน้ำ ทางอากาศ และการขนส่ง

/ต่อเนื่อง....

ต่อเนื่องหลายรูปแบบ) ซึ่งมีประเด็นการเจรจาที่สำคัญ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง การอำนวยความสะดวกในการขนส่ง โลจิสติกส์การขนส่ง ความปลอดภัยในการขนส่ง (Transport Safety) การรักษาความปลอดภัยในการขนส่ง (Transport Security) การเปิดตลาดบริการสาขาการขนส่งและโลจิสติกส์ การส่งเสริมระบบการขนส่งที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ความร่วมมือทางวิชาการและการฝึกอบรม และการกำหนดทำที่ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในประเด็นที่สมาชิกอาเซียนได้รับผลกระทบร่วมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของ กรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน และนำเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 5638-9, 0 2280 3468

โทรสาร. 0 2280 1714, 0 2281 4829