

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 18476



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8825
วันที่ 20 ต.ค. 52 เวลา 8-55

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

19 ตุลาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติการจัดสรรวงเงินกู้สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 ต.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

- อ้างอิง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8235 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/10396 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2552
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/14888 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2552
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/19191 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดการจัดสรรวงเงินกู้สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท
2. กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 วันที่ 15 มิถุนายน 2552 และวันที่ 13 ตุลาคม 2552 เห็นชอบให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2: SP 2) “โครงการไทยเข้มแข็ง 2555” ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,296,021 ล้านบาท (1,068,082 ล้านบาท + 227,939 ล้านบาท) โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 200,000 ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการแล้วในวงเงิน 150,000 ล้านบาท โดยมอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) เป็นผู้พิจารณาจัดสรรวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 2 3 และ 4 นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้รายงานผลการพิจารณาจัดสรรวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 1) ดังนี้

1. คณะกรรมการฯ พิจารณาจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยพิจารณาจากโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 วันที่ 15 มิถุนายน 2552 และวันที่ 13 ตุลาคม 2552 อนุมัติให้ดำเนินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในวงเงินรวม 1,296,021 ล้านบาท โดยให้ความสำคัญกับโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้ง โครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 โดย คณะกรรมการฯ มีการตรวจสอบความพร้อมในการดำเนินการโครงการด้วย ดังนี้

1) กรณีโครงการก่อสร้าง : หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องมีการดำเนินการสำรวจและ ออกแบบเรียบร้อยแล้ว ความชัดเจนของพื้นที่ตั้งโครงการและสิทธิในการใช้พื้นที่ รวมถึงการจัดทำการประมาณ การราคา และมีความพร้อมในการดำเนินการได้ทันที

2) ความพร้อมและสมรรถนะของหน่วยงานในการดำเนินโครงการ : หน่วยงานเจ้าของ โครงการจะต้องมีความพร้อมในด้านเครื่องมือเครื่องใช้ อุปกรณ์ และบุคลากรที่จะต้องรับผิดชอบในการ ดำเนินโครงการ และจะต้องสามารถปฏิบัติงานตามโครงการดังกล่าวได้ โดยไม่มีผลกระทบต่องานหรือ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณปกติ

3) หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการตลอดจน กลไกการติดตามประเมินผลโครงการที่ชัดเจน

4) หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องมีการวิเคราะห์ถึงประโยชน์ของโครงการ รวมทั้งมีการ กระจายพื้นที่การดำเนินโครงการอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

2. คณะกรรมการฯ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติกรอบการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท ให้แก่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

แผนการลงทุนจำแนกตามวัตถุประสงค์และสาขา (ปี 2553-2555)

หน่วย : ล้านบาท

วัตถุประสงค์	สาขา	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวมทั้งสิ้น
	เงินสำรองจ่ายตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การบริหารโครงการตาม แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16	8,500.0000	-	-	8,500.0000
1. การสร้างความมั่นคงด้าน อาหารและพลังงานอนุรักษ์ ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ในภาคการเกษตรและ อุตสาหกรรม	1 การบริหารจัดการน้ำ/น้ำ เพื่อการเกษตร	230.0000	-	-	230.0000

วัตถุประสงค์	สาขา	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวมทั้งสิ้น
2.การปรับปรุงบริการ สาธารณะขั้นพื้นฐานด้าน เศรษฐกิจ สังคม และ สิ่งแวดล้อมที่ทันสมัยและ จำเป็นต่อการเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขัน และยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชน	2 การขนส่ง / Logistic	2,392.4946	2,126.0000	2,126.0000	6,644.4946
	-ระบบราง	160.0000	-	-	160.0000
	-ขนส่งทางถนน	2,232.4946	2,126.0000	2,126.0000	6,484.4946
	3 สาขาล้งงาน	58.1000	116.2000	-	174.3000
	4 สาขาการสื่อสาร	-	-	-	-
	5 สาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการท่องเที่ยว	1,280.0000	-	-	1,280.0000
	6 สาขาพัฒนาด้าน สาธารณสุข	1,157.0000	1,777.0000	521.0000	3,455.0000
	7 สาขาสวัสดิภาพของ ประชาชน	1,837.4654	339.2019	196.1293	2,372.7966
	8 สาขาล้งแวดล้อม	-	-	-	-
3.การเร่งรัดและสร้าง ศักยภาพในการหารายได้จาก การท่องเที่ยว	9 สาขาพัฒนาการ ท่องเที่ยว	1,147.8210	1,040.0000	1,040.0000	3,227.8210
4.การสร้างฐานรายได้ใหม่ของ ประเทศจากเศรษฐกิจ ความคิดสร้างสรรค์หรือ เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	10 สาขาเศรษฐกิจเชิง สร้างสรรค์	1,080.5950	-	-	1,080.5950
5.การยกระดับคุณภาพ การศึกษาและการเรียนรู้ทั้ง ระบบให้ทันสมัย	11 สาขาการศึกษา	5,081.3736	2,661.9629	252.6818	7,996.0183
6.การปฏิรูปคุณภาพระบบ สาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูง สำหรับคนไทย	12 โครงการพัฒนาบุคลากร ด้านสาธารณสุข	-	-	-	-
7.การสร้างอาชีพและรายได้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนในระดับชุมชน	13 การลงทุนในระดับชุมชน	74,777.6156	130.5980	130.5980	75,038.8116
8.วัตถุประสงค์อื่นตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด	14 การประกันรายได้ ให้แก่ เกษตรกร	40,000.0000	-	-	40,000.0000
รวมทั้งสิ้น		137,542.4652	8,190.9628	4,266.4091	149,999.8371

3. การจัดสรรเงินกู้ให้แก่โครงการในครั้งนี้ส่วนใหญ่จะเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 และ 15 มิถุนายน 2552 ซึ่งยังไม่ได้มีการพิจารณาจัดสรรวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในครั้งนี้ เนื่องจากคณะกรรมการฯ เห็นว่า เป็นโครงการที่มีแผนจะเริ่มดำเนินงานและเบิกจ่ายได้ในช่วงไตรมาสที่ 3-4 ของปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการที่มีแผนการลงทุนและการเบิกจ่ายต่อเนื่องในช่วง

ปีงบประมาณ 2554 – 2555 จึงเห็นควรพิจารณาจัดสรรเงินกู้จากร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาในโอกาสต่อไป

4. สำหรับการดำเนินโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวงเงิน 23,000.0000 ล้านบาท โครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวงเงิน 10,763.3530 ล้านบาท และโครงการพัฒนารัฐวิสาหกิจวงเงิน 600.0000 ล้านบาท นั้น คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการอนุมัติการจัดสรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ.2552 โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการใช้จ่ายเงินตามแผนงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 โดยให้คณะกรรมการฯ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามต่อไป

5. ในการดำเนินการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 3 ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 “ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยคณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ” เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยเป็นเงินกู้เพื่อนำไปสมทบเงินคงคลังวงเงินงบประมาณไม่เกิน 200,000 ล้านบาท และเงินกู้สำหรับการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงินอย่างน้อย 200,000 ล้านบาท ดังนั้น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 ที่ได้อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ที่จะใช้สมทบเงินคงคลัง เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในวงเงิน 150,000 ล้านบาท จึงเห็นสมควรนำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติและนำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1) อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 โดยในกรณีที่โครงการใดที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปโดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการบันทึกข้อมูลรายละเอียดโครงการ พื้นที่การดำเนินงาน แผนการดำเนินงาน รวมทั้งแผนการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการ

ไทยเข้มแข็ง 2555 ในระบบ e-Budgeting SP และมอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาจัดสรรวงเงินกู้ตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน

2) อนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้และนำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ต่อรัฐสภาเพื่อทราบเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 3 ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ตามนัยข้อ 5

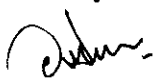
3) เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการใช้จ่ายเงินตามแผนงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 และให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามนัยข้อ 4

4) เห็นชอบให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรวงเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันตรวจสอบมูลค่างาน กำกับ ติดตามการดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และป้องกันการกระทำอันเป็นทุจริต โดยให้หัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในโครงการที่ได้เสนอมาและได้รับจัดสรรเงินกู้เพื่อดำเนินการ และเพื่อประโยชน์ในการติดตามโครงการของสาธารณชนให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำประกาศแจ้งรายละเอียดของโครงการที่ตั้งโครงการให้สาธารณชนทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

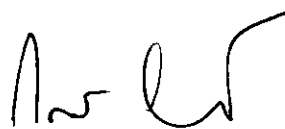
อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๐ ม.ค. ๕๕



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ทราบเรื่อง นรม. ผ่าน รอง นรม. (๒๐๐๐๖/๕๐๕๖) ๑๖

๑๗๓.๐๐.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น

เร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้

นำเสนอ กรม. เป็นวาระจ.ในวันที่ ๒๐ ต.ค. ๕๔.....

หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอ กรม. พิจารณา

เป็นวาระจ. ตามที่ ๑๗๓.๐๐.....เสนอ



(นายสุวัชร ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5710

โทรสาร 0 2273 9058