

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๐๒๗๐
วันที่ ๓ พ.ค. ๖๒ เวลา ๑.๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/๑๙๔๒๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สว. ๓/๔๕๘
วันที่ ๓ พ.ค. ๖๒
เวลา

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - ๓ พ.ย. ๒๕๕๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๑

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง โดยมีวงเงินของแผนฯ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๖๓๗,๘๙๖.๖๘ ล้านบาท และอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อรองรับการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เฉพาะในส่วนของการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ภายใต้แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ อีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และทบทวน แผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ และมี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ ท่าน (๑. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ ๒. นายกำชัย จงจักรพันธ์ ๓. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ) เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาเห็นว่า ในปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจ ๘ แห่งมีความจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินและบริหารหนี้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากแผนการ บริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นประกอบแล้วจึงได้มี มติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้

สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 1 โดยเป็นการปรับปรุงแผนงานย่อย จำนวน 2 แผน ได้แก่ แผนการบริหารและการจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ และแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ดังนี้

1. แผนการบริหารและการจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

วงเงินเดิม 288,531.92 ล้านบาท

ปรับเพิ่ม 49,124.27 ล้านบาท

วงเงินหลังการปรับปรุง 337,656.19 ล้านบาท

การปรับเพิ่มวงเงิน 49,124.27 ล้านบาท ดังกล่าว ประกอบด้วย การกู้เงินใหม่ ในแผนเงินกู้เพื่อลงทุน จำนวน 819.04 ล้านบาท แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่น ๆ จำนวน 41,565 ล้านบาท และการบริหารและการจัดการหนี้เดิมอีก จำนวน 6,740.23 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.1 การกู้เงินใหม่

(1) เงินกู้เพื่อลงทุน

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ขอบรรจุเพิ่มโครงการในแผนฯ จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ วงเงิน 819.04 ล้านบาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 อนุมัติให้ รฟท. กู้เงิน เพื่อจ่ายเงินชดเชยค่าก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ วงเงิน 721.04 ล้านบาท และเพื่อใช้ในการ ก่อสร้างทางเดินยกระดับเชื่อมต่อกับระบบรถไฟฟ้าที่สถานีพญาไทและเพชรบุรี วงเงิน 98 ล้านบาท

(2) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่น ๆ

รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง ขอปรับเพิ่มวงเงินในแผนฯ โดยมีวงเงินเพิ่มขึ้นทั้งสิ้น 41,565 ล้านบาท ดังนี้

1) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ จำนวน 6,565 ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงาน 4,210 ล้านบาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 อนุมัติให้ รฟท. กู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 แต่ รฟท. ไม่สามารถจัดหาเงินกู้ดังกล่าวได้ทันในปีงบประมาณ 2552 แต่ยังคงมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ดังกล่าวเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องภายในองค์กร จึงขอเลื่อนมา กู้เงินในปีงบประมาณ 2553 แทน และนอกจากนี้ยังมีความต้องการกู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทดแทนเงินอุดหนุน บริการสาธารณะ (PSO) วงเงิน 2,355 ล้านบาท เนื่องจากสำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณ ในปี 2553 ให้แก่ รฟท. ได้ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 อนุมัติให้ รฟท. กู้เงินจำนวนดังกล่าวโดยรัฐบาลเป็นผู้รับชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้

2) องค์การคลังสินค้า (อสค.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ จำนวน 20,000 ล้านบาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติให้ อคส. และ อ.ต.ก. ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53 ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก และให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ เพื่อให้ อคส. และ อ.ต.ก. นำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ตามโครงการดังกล่าว โดยวงเงิน 20,000 ล้านบาท นี้คำนวณจากร้อยละ 10 ของมูลค่าผลผลิต ข้าวเปลือกเจ้าที่คาดว่าจะเข้าไปดำเนินการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกในครั้งนี้

การกู้เงินของ อคส. ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. 2498 มาตรา 7(5) ได้กำหนดว่าการกู้ยืมเงินถ้าเกินกว่าสามล้านบาทต้องได้รับอนุญาตจาก คณะรัฐมนตรีก่อน และการกู้เงินของ อ.ต.ก. ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร มาตรา 26(1) ได้กำหนดว่าการกู้ยืมเงินถ้าเกินกว่าห้าล้านบาทต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรี

ก่อน ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 1 แล้ว กระทรวงต้นสังกัดของรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินการ เรื่องดังกล่าวเห็นควรให้ต้องมีการกำหนดวงเงินดำเนินการของแต่ละรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจนและแจ้งรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะรัฐมนตรีให้ครบถ้วนด้วย ทั้งนี้ หากมีส่วนที่รัฐต้องรับภาระ ในกรณีใด ๆ ก็ตาม ก็ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียวกันด้วยเพื่อให้เห็นภาพรวมและผลกระทบทั้งหมด

3) องค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) ขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ จำนวน 5,000 ล้านบาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2552 อนุมัติให้ อ.ส.ย. กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 5,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่า แก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำ และให้บรรจุการกู้เงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะด้วย ทั้งนี้ อ.ส.ย. ได้แจ้งว่า มีความจำเป็นต้องเริ่มกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวในช่วงปลายเดือนตุลาคมนี้

4) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ จำนวน 10,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นแหล่งเงินทุนรองรับการปล่อยสินเชื่อของธนาคาร โดยคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ได้มีมติเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. กู้เงินจำนวนดังกล่าวแล้ว

1.2 การบริหารและจัดการหนี้

รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ขอปรับเพิ่มวงเงินบริหารหนี้ในแผนฯ โดยมีวงเงินเพิ่มขึ้นทั้งสิ้น 6,740.23 ล้านบาท ดังนี้

1) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ขอเพิ่มแผนดำเนินการ Roll-over เงินกู้ Short term facility จำนวน 1,000 ล้านบาท เนื่องจากในปีงบประมาณ 2552 รฟท. ไม่สามารถจัดหาเงินกู้ระยะยาวได้ จึงใช้เงินกู้ Short term facility อายุ 9 เดือน ซึ่งจะครบกำหนดไถ่ถอนในเดือนมิถุนายน 2553 จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเงินกู้มาทดแทนเงินกู้ดังกล่าว

2) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ขอเพิ่มแผนดำเนินการทำ Swap Arrangement จำนวน 5,740.23 ล้านบาท เพื่อปิดความเสี่ยงจากอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Swap: IRS) สัญญาเงินกู้ 5 สัญญา เนื่องจากวงเงินบางส่วน บวท. ไม่สามารถทำ IRS ตามที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ 2552 ได้ทัน จึงต้องเลื่อนวงเงินดังกล่าวมาดำเนินการในปีงบประมาณ 2553 และอีกส่วนหนึ่งเป็นวงเงินที่ได้มีการเบิกจ่ายครบตามสัญญาเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2552 บวท. จึงมีความประสงค์จะทำ IRS ภายในปีงบประมาณ 2553 ด้วย

2. แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ

วงเงินเดิม	118,662.30	ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	1,695.56	ล้านบาท
วงเงินหลังการปรับปรุง	120,357.86	ล้านบาท

การประปานครหลวง ขอบรรจุเพิ่มโครงการในแผนฯ จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 8 วงเงินกู้ 1,695.56 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน 100 เยน ต่อ 38 บาท) ที่กำหนดจะกู้เงินจาก JICA แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังไม่ได้รับการพิจารณาจากรัฐสภา จึงไม่สามารถลงนามสัญญาเงินกู้ได้ทันตามที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ 2552 จึงต้องเลื่อนการดำเนินการมาในปีงบประมาณ 2553

หลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 1 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ มีวงเงินเพิ่มขึ้น 50,819.83 ล้านบาท จากเดิม 1,637,896.68 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 1,688,716.51 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินใหม่ 888,994.81 ล้านบาท และการบริหารหนี้ 799,721.71 ล้านบาท ซึ่งสรุปตามแผนงานย่อยได้ ดังนี้

				หน่วย : ล้านบาท
แผน	วงเงินแผนเดิม	การเปลี่ยนแปลง	วงเงินหลังปรับปรุงครั้งที่ 1	
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	673,000.00	-	673,000.00	
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FTDF	139,171.02	-	139,171.02	
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	320,000.00	-	320,000.00	
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	288,531.92	49,124.27	337,656.19	
4.1 การกู้เงินใหม่	56,252.90	42,384.04	98,636.95	
(1) เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	9,256.24	-	9,256.24	
(2) เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ	7,368.81	-	7,368.81	
(3) เงินกู้เพื่อลงทุน	34,573.74	819.04	35,392.79	
(4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ	5,054.11	41,565.00	46,619.11	
4.2 การบริหารและจัดการหนี้	232,279.02	6,740.23	239,019.25	
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	3,438.80 (MUSD)	1,695.56	120,357.86	
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	2,815.18 (MUSD)	-	98,531.44	
รวม	1,637,896.68	50,819.83	1,688,716.51	

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย

นอกจากวงเงินในแผน 2 รายการที่กล่าวมาแล้ว คณะกรรมการฯ ยังเห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินกู้และบริหารหนี้ของแผนการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ โดยการปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ วงเงินรวม 9,751.50 ล้านบาท ประกอบด้วย

- การเพิ่มวงเงินกู้ในประเทศ จำนวน 5,660 ล้านบาท สำหรับใช้เสริมสภาพคล่องเพื่อชดเชยและรองรับผลกระทบจากการปิดสนามบิน ซึ่งเป็นวงเงินที่ได้เลื่อนการกู้เงินมาจากปีงบประมาณ 2552 เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการใช้เงิน

- การเพิ่มวงเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 116.90 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 4,091.50 ล้านบาท เนื่องจาก บกท. มีแผนจะกู้เงินระยะยาวเพื่อทดแทนในส่วนที่ใช้รายได้ในการจัดซื้อเครื่องบิน A330-300 ลำที่ 3 ในปีงบประมาณ 2552 และเพื่อจัดซื้อเครื่องบิน A330-300 ลำที่ 4 เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการรับมอบได้ทันในปีงบประมาณ 2552 จึงเลื่อนมาดำเนินการในปีงบประมาณ 2553

อนึ่ง บกท. ขอเพิ่มการบริหารหนี้ด้วยการ Roll-over เงินกู้สำหรับจัดซื้อเครื่องบิน A330-300 ลำที่ 3 ซึ่งเดิมได้รับการพิจารณาให้ทำ Swap Arrangement อยู่แล้ว โดยคาดว่าจะดำเนินการ Roll-over หนี้ระยะสั้นเป็นหนี้ระยะยาวก่อนที่จะทำ Swap Arrangement ต่อไป

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้การพิจารณาปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 และอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อรองรับการปรับปรุงแผนฯ เฉพาะในส่วนของการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่น ๆ ภายใต้แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 50,000 ล้านบาท โดยในการปรับปรุงแผนฯ ครึ่งนี้ มีการปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่น ๆ จำนวน 41,565 ล้านบาท ซึ่งไม่เกินกว่ากรอบที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ อย่างไรก็ตามยังมีการปรับเพิ่มวงเงินในแผนฯ เพื่อลงทุนในโครงการและเพื่อการบริหารและจัดการหนี้ ภายใต้แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ และแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศอีกจำนวน 9,254.83 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีไม่ได้้อนุมัติกรอบวงเงินเพื่อรองรับการปรับแผนฯ ไว้ กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ครึ่งนี้ ตามนัยที่กฎหมายกำหนด

2. การค้าประกันที่กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 25 และมาตรา 28 ได้กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ 2553 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 340,000 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 เท่ากับ 1,700,000 ล้านบาท) โดยหากกระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ให้แก่รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ตามที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอทั้งจำนวน 280,954.60 ล้านบาท แล้ว ก็จะไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งวงเงินที่คาดว่าจะค้าประกันทั้งหมดนี้คิดเป็นร้อยละ 16.53 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น หากมีโครงการในอนาคตที่รัฐบาลต้องค้าประกันเงินกู้ก็จะต้องพิจารณาอย่างเข้มงวด เนื่องจาก วงเงินตามกฎหมายที่เหลืออยู่จะสามารถดำเนินการค้าประกันได้อีกเพียงประมาณ 59,000 ล้านบาท เท่านั้น

3. เมื่อพิจารณาระดับของหนี้สาธารณะต่อ GDP หากมีการดำเนินการตามแผนฯ ที่ได้ปรับปรุงในครั้งนี้ทั้งหมด คาดว่าสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP จะอยู่ในระดับร้อยละ 53.35 และมีภาระหนี้ต้องบประมาณ อยู่ในระดับร้อยละ 12.61 โดยในปี 2553 ใช้สมมติฐานให้อัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่ากับร้อยละ 2.5 ต่อปี และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ 2.0 ซึ่งยังคงอยู่ภายในกรอบความยั่งยืนทางการคลัง คือ หนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

1. อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 1 ที่มีวงเงินดำเนินการสุทธิเพิ่มขึ้น 50,819.83 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 1,637,896.68 ล้านบาท เป็น 1,688,716.51 ล้านบาท

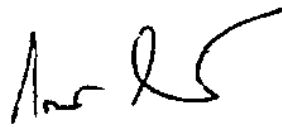
2. อนุมัติการกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 1

3. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 1 แต่หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

4. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้ำประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

5. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 1 ของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02-265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 02-273 9144