



ที่ ทส 0301/2461

สวค. 11497... สำนักระบบ...
วันที่ 2 ต.ค. 2552 8 286...
เวลา 16.30 น. วันที่ 2 ต.ค. 2552/1549

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

30 กันยายน 2552

เรื่อง การดำเนินการโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ
จังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/13651 ลงวันที่ 17 กันยายน 2551
2. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 0301/2708 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18576 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคดีแพ่ง สำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส (สผพ.7)0004/240
ลงวันที่ 18 เมษายน 2549 จำนวน 2 หน้า
2. สำเนาหนังสือสำนักงานคดีแพ่ง สำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส 0006.7/142
ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2552 จำนวน 1 หน้า
3. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส 0006.7/1559 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552
จำนวน 5 หน้า

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ แจ้งมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 เห็นชอบในหลักการให้มีการเจรจาไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในการดำเนินโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการต่อไป ภายใต้เงื่อนไข และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เรื่อง ผลการเจรจาไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในการดำเนินโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง 3 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ แจ้งว่า เนื่องจาก มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ขณะที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาอีกครั้ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กระทรวง...

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรายงานผลการดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีข้างต้น และการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 กรมควบคุมมลพิษได้แจ้งกิจการร่วมค้า NVPSKG ดำเนินโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ตามสัญญาจ้างเลขที่ 75/2540 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2540 มีมูลค่าตามสัญญาทั้งสิ้น 19,506,096,607 บาท และ 134,421,835 เหรียญสหรัฐ (ประมาณ 22,949,984,020 บาท) ต่อมา กรมควบคุมมลพิษได้กล่าวอ้างการเป็นโมฆะของสัญญาดังกล่าว เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2546 ด้วยเหตุสำคัญผิดในสาระสำคัญแห่งนิติกรรมอันเกี่ยวกับตัวบุคคลผู้เป็นคู่สัญญา ซึ่งในขณะนั้นโครงการออกแบบรวมก่อสร้างฯ ได้ก่อสร้างไปแล้วประมาณร้อยละ 98 และได้เบิกจ่ายเงินค่าจ้างไปแล้วประมาณร้อยละ 90 รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 17,045,889,431.40 บาท และ 121,343,887.19 เหรียญสหรัฐ ภายหลังการกล่าวอ้างสัญญาเป็นโมฆะของกรมควบคุมมลพิษ มีกระบวนการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นคดีที่อยู่ในชั้นการพิจารณาของศาลทั้งคดีแพ่งและคดีอาญา รวมถึงกระบวนการอนุญาตตุลาการ

1.2 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อระงับข้อพิพาทในการดำเนินโครงการออกแบบรวมก่อสร้างฯ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไปดำเนินการต่อไปภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

1.2.1 การพิจารณาข้อเสนอของกิจการร่วมค้าฯ ให้พิจารณาอย่างรอบคอบเท่าที่จำเป็นจะยอมรับได้ เพื่อให้โครงการเสร็จสิ้น และต้องเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยไม่ทำให้รัฐต้องเสียเปรียบหรือเสียหาย

1.2.2 ในการเจรจาเพื่อยุติข้อพิพาทจะต้องให้กิจการร่วมค้าฯ จัดหาบริษัทร่วมลงทุนที่มีประสบการณ์และมีความเชี่ยวชาญในการจัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งสามารถดำเนินการได้ต่อเนื่องกับงานโครงการที่ค้างอยู่ในขณะนี้ และดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียได้จนเสร็จสิ้นสมบูรณ์ สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

1.2.3 การดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียตามโครงการนี้ต้องมีการวางระบบป้องกันผลกระทบที่จะเกิดกับระบบนิเวศน์ โดยเฉพาะการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งวางมาตรการแก้ไขปัญหาให้ประชาชนต้องเดือดร้อน

นอกจากนั้น ในการประชุมคณะรัฐมนตรีดังกล่าว นายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช) ได้แสดงความเห็นแต่ไม่ได้บันทึกไว้ในรายงานการประชุม ว่า การเจรจาไกล่เกลี่ยข้อพิพาทนี้จะต้องไม่กระทบกับกระบวนการทางคดีอาญาต่างๆ

1.3 สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นและข้อสังเกตที่เกี่ยวข้อง สรุปได้คือ

1.3.1 หากไม่มีการเจรจาประนีประนอมข้อพิพาท หรือการเจรจาประนีประนอมข้อพิพาทไม่สามารถตกลงกันได้ การดำเนินคดีต่างๆ ต่อไปไม่ว่าจะแพ้หรือชนะ กรมควบคุมมลพิษก็อาจต้องรับเอาโครงการดังกล่าวนี้ไว้เป็นของตน ดังนั้น หากรัฐบาลยังคงมีนโยบายที่จะนำโครงการดังกล่าวกลับมาใช้ประโยชน์ในการบำบัดน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ การเจรจาประนีประนอมข้อพิพาทก็เป็นวิธีการทางกฎหมายที่จะทำให้นโยบายดังกล่าวบรรลุผลได้ ทั้งนี้ ความเสื่อมสภาพของทรัพย์สินในโครงการดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องพิจารณาด้วย กล่าวคือ หากเจรจาประนีประนอมข้อพิพาทกันได้ กรมควบคุมมลพิษก็จะได้ใช้ทรัพย์สินในขณะที่ยังไม่เสื่อมสภาพมากนัก ย่อมเป็นประโยชน์มากกว่าการสู้คดีกันต่อไป จนสิ่งก่อสร้างเสื่อมสภาพไม่สามารถใช้งานได้หรือไม่มีราคา นอกจากนั้น กรณีพิพาทโครงการนี้มีส่วนที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ฉะนั้น ผู้ที่จะพิจารณาดกลงใจว่าจะประนีประนอมข้อพิพาทเรื่องนี้จึงควรเป็นรัฐบาล ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

1.3.2 การเจรจาไกลเกลี่ยระงับข้อพิพาทเป็นการเจรจาในส่วนของความแฟงเท่านั้น และการเจรจาจะต้องไม่เป็นผลทำให้การดำเนินคดีอาญาที่เกี่ยวข้องต้องระงับไป ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบในทางคดี อันได้แก่ คดีอาญาที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลแขวงดุสิต (คดีหมายเลขดำที่ 254/2547) และคดีแพ่งต่อเนื่องคดีอาญา (ถ้ามี) นั้น เนื่องจากมิใช่คดีที่สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ จึงไม่สามารถให้ความเห็นได้ สำหรับคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาตินั้น เนื่องจากข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างไร และดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วหรือไม่ สำนักงานอัยการสูงสุด จึงไม่สามารถให้ความเห็นได้ ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3

2. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดในข้อ 1.3 ว่าหากไม่มีการเจรจาประนีประนอมข้อพิพาท หรือการเจรจาประนีประนอมข้อพิพาทไม่สามารถตกลงกันได้ การดำเนินคดีต่างๆ ต่อไปไม่ว่าจะแพ้หรือชนะ กรมควบคุมมลพิษก็อาจต้องรับเอาโครงการดังกล่าวนี้ไว้เป็นของตน รวมทั้งความเสื่อมสภาพของทรัพย์สินในโครงการดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องพิจารณาด้วยการศึกษาของกรมควบคุมมลพิษ พบว่า การยุติการก่อสร้างเมื่อต้นปี พ.ศ. 2546 ส่งผลให้เครื่องจักรและอุปกรณ์ต่างๆ ที่ได้ทำการติดตั้งเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตลอดจนโครงสร้างของระบบบำบัดน้ำเสีย อาคารและระบบท่อ เสื่อมสภาพไปตามกาลเวลาเนื่องจากไม่มีการใช้งานและบำรุงรักษา กล่าวคือ ณ เดือนกรกฎาคม 2547 สิ่งก่อสร้างโครงการฯ มีมูลค่าคงเหลือ 17,265.33 ล้านบาท หากปล่อยทิ้งไว้ต่อไป มูลค่าโครงการฯ จะลดลงประมาณปีละ 6% (ปีละประมาณ 1,100 ล้านบาท) นอกจากนั้น กรณีพิพาทโครงการนี้มีส่วนที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องให้รัฐบาลเป็นพิจารณาดกลงใจว่าจะประนีประนอมข้อพิพาทเรื่องนี้หรือไม่ เพื่อที่จะได้ทราบนโยบายที่แน่นอนและชัดเจน

/ดังนั้น...

ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการศึกษาสำรวจ เพื่อประเมินสภาพเชิงวิศวกรรม ความเสียหาย และมูลค่าของความเสียหายของสิ่งก่อสร้างภายใต้โครงการ ออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ และนำผลการดำเนินการดังกล่าวไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นต่อรัฐบาลเพื่อตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการต่อไป

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

3.1 เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการศึกษาสำรวจเพื่อประเมินสภาพเชิงวิศวกรรม ความเสียหาย และมูลค่าของความเสียหายของสิ่งก่อสร้างภายใต้โครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ และนำผลการดำเนินการดังกล่าวไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นต่อรัฐบาลเพื่อตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ต่อไป

3.2 อนุมัติงบประมาณ จำนวน 15 ล้านบาท จากงบกลาง เพื่อดำเนินการศึกษาสำรวจดังกล่าว โดยให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. 0 2298 2121

โทรสาร 0 2298 2129