

# ด่วนที่สุด

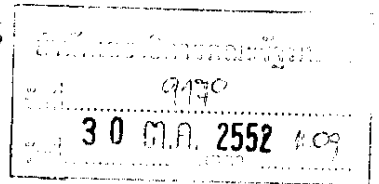
ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ ๐๑๑๒๖



พ.ศ. ๒๕๖๕

๒๐ ต.ค. ๕๖

'๒๖๐๖'



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการอำนวยการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการอำนวยการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๔๗๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการอำนวยการขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำ เพราะการจัดทำทะเบียนและกำหนดมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำจะทำให้การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรมีการศึกษาและพัฒนาปรับปรุงกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งระบบโดยบูรณาการเรื่องที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกัน เช่น ทรัพยากรป่าไม้ การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ การจัดการทรัพยากรลุ่มน้ำ การควบคุมมลพิษ เป็นต้น เพื่อให้กฎหมายมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและทดแทนมติคณะรัฐมนตรีที่ไม่มีสภาพบังคับอย่างกฎหมายต่อเอกชนอันจะเอื้ออำนวยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง

๒. การกำหนดความรับผิดชอบตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและกระทรวงมหาดไทย ควรคำนึงถึงความร่วมมือตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ในเรื่องความร่วมมือในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่นๆ ที่ได้กำหนดแนวทางการสนับสนุนและการประสานความร่วมมือระหว่างกันไว้

๓. การประกาศพื้นที่ชุ่มน้ำบางบริเวณครอบคลุมพื้นที่เขตปกครองต่างๆ อย่างกว้างขวาง จึงควรจำแนกพื้นที่ชุ่มน้ำออกเป็นบริเวณต่างๆ พร้อมแผนที่ประกอบเพื่อเป็นแนวทางการนำไปปฏิบัติและการกำหนดมาตรการควบคุมดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น บริเวณที่ต้องอนุรักษ์เข้มงวด บริเวณที่สามารถเข้าไปใช้ประโยชน์ได้แต่ต้องมีเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ชัดเจน บริเวณพื้นที่ที่นำมาพัฒนาได้แต่ต้องเป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืนโดยมีแนวทางการพัฒนาระบุให้ทราบอย่างชัดเจน เป็นต้น การสร้างความรู้ความเข้าใจถึงประโยชน์จากการขึ้นทะเบียนพื้นที่ชุ่มน้ำทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต และการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำและวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคต่างๆ เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางการปรับปรุงเพิ่มเติมทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งมีมาตรการด้านการฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำที่ถูกบุกรุกทำลายทั้งระบบเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนโดยการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานระดับท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่

๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรประสานกรมที่ดินเพื่อพิจารณาออกหนังสือสำคัญที่หลวงในกรณีที่ดินที่ชุ่มน้ำมีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำตามความจำเป็นและความเหมาะสมเป็นรายกรณี

๕. การกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำควรให้ครอบคลุมทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานแก่หน่วยงานระดับท้องถิ่น เช่น

- มาตรการการควบคุมและป้องกันมลพิษจากอุตสาหกรรมอยู่ในอำนาจหน้าที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- มาตรการการควบคุมและป้องกันมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทต่างๆ ได้แก่ ชุมชน อุตสาหกรรม เกษตรกรรม และกิจกรรมอื่นๆ ควรเพิ่มกรมควบคุมมลพิษเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และเพิ่มกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานสนับสนุน
- มาตรการการควบคุมไฟฟ้า หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสนับสนุนการพัฒนาองค์ความรู้และทักษะให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถดำเนินการตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๒๓-๕๒๔๒