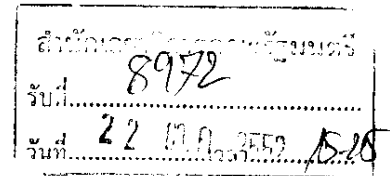


ด่วนที่สุด

ที่ กต 0701/1376



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400



๒ ตุลาคม 2552

ศทว.รับที่ ๑๑๒
วันที่ 22 ต.ค. 2552
ภา. 15-38

เรื่อง การลงนามร่าง BIMSTEC Convention on Combating International Terrorism,
Transnational Organized Crime and Illicit Drug Trafficking

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/18654
ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
การลงนามร่าง BIMSTEC Convention on Combating International Terrorism, Transnational
Organized Crime and Illicit Drug Trafficking และขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายในวันที่ 16 ตุลาคม
2552 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องในด้านสารัตถะและในข้อกฎหมาย
หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้อย่างครบถ้วนตามกฎหมาย
และข้อบังคับที่มีอยู่แล้วรวมทั้งได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

2. ตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551
"หนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่
จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็น
ลายลักษณ์อักษรและอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ใน
เอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่อว่าอย่างไร" ร่างอนุสัญญาฯ
จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน
การลงนาม และหากบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยไม่ใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ

อนึ่ง เมื่อจัดทำอนุสัญญาฯ แล้ว ให้ส่งต้นฉบับอนุสัญญาฯ มาเก็บรักษา
ไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย ตามนัยมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2545

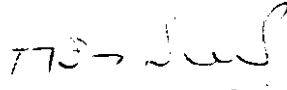
3. สำหรับประเด็นว่า ร่างอนุสัญญาฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาประเภทนี้ตามที่รัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรค 5 กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นในเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา 190 วรรค 2 ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ตามมาตรา 190 วรรค 6 ของรัฐธรรมนูญฯ

4. กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นด้วยว่า สารัตถะของอนุสัญญาฯ เป็นความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่อต้านการก่อการร้าย ต่อต้านองค์กรอาชญากรรม และต่อต้านยาเสพติด ของประเทศสมาชิก BIMSTEC ในกรอบของกฎหมายและข้อบังคับของแต่ละประเทศ และโดยไม่กระทบอธิปไตยและความมั่นคงของประเทศสมาชิก จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ร่างอนุสัญญาฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายภษิต ภริมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 4027

โทรสาร 0 2643 5240