

พ.ศ. 4/281
25 มิ.ย. 52
14.054.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5322
วันที่ 25 มิ.ย. 2552

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0407/407

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

25 มิถุนายน 2552

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณค่าเช่ารถยนต์เพื่อใช้ในราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8868

ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ให้
ถอนเรื่องการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณค่าเช่ารถยนต์เพื่อใช้ในราชการของ
กระทรวงวัฒนธรรมและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาออกไปก่อน โดยให้สำนักงบประมาณรับไป
หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง เพื่อให้ได้ข้อยุติว่า การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในขณะที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2553 ยังไม่มีผลใช้บังคับ โดยมีเงื่อนไขว่าจะทำสัญญาเช่าก่อนนี้ผูกพันได้ต่อเมื่อ
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีผลใช้บังคับแล้วจะ
สามารถกระทำหรือไม่ อย่างไร แล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

1. ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา 23 วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสอง
หรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้
ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่า
หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้” นั้น สาระสำคัญในมาตรา 23 วรรคสี่ เป็นกรณี
ที่กฎหมายให้อำนาจคณะรัฐมนตรีสามารถอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือ
ก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายไปก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ก่อนนี้
ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้แล้วในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นและ
เร่งด่วน

/2. กรณีการขอ....

2. กรณีการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเช่ารถยนต์นั้น คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2550 กำหนดให้การขออนุมัติเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการในลักษณะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งมีอัตราค่าเช่าเป็นไปตามที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กำหนดให้ส่วนราชการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีโดยแจ้งสำนักงบประมาณ เพื่อให้ทราบภาระผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป

3. สำหรับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา การเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งมาใช้ในราชการของสำนักเลขาธิการวุฒิสภา และการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของกระทรวงวัฒนธรรม นั้น เป็นกรณีที่สัญญาเช่ารถยนต์จะสิ้นสุดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และส่วนราชการมีความประสงค์จะเช่ารถดังกล่าวมาใช้อย่างต่อเนื่องนับแต่วันเริ่มต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นต้นไป ซึ่งกรณีดังกล่าวคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ.) 0408.4/ว 351 ลงวันที่ 9 กันยายน 2548 (ดังแนบ) สรุปได้ดังนี้

(1) การทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้าง ที่ส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างต่อเนื่องไปในปีงบประมาณใหม่ภายหลังจากสัญญาเดิมสิ้นสุดลงกับผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ แล้วแต่กรณี ซึ่งส่วนราชการได้ดำเนินการจัดหาไว้แล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในวันที่ 1 ตุลาคม ให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ หรือวันที่มีการเช่าหรือการจ้างจริง แล้วแต่กรณี

(2) ในการดำเนินการจัดหาของส่วนราชการที่อยู่ในหลักเกณฑ์ ได้รับการอนุมัติยกเว้นตามข้อ (1) จะต้องปรากฏว่า ส่วนราชการรู้ตัวผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างที่จะลงนามเป็นคู่สัญญาและผู้มีอำนาจอนุมัติให้เช่าหรือจ้างจากรายที่จัดหาไว้แล้วก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพียงแต่อยู่ในขั้นตอนที่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทันในวันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณเท่านั้น

4. ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงมีความเห็นโดยสรุปและขอเสนอแนะ ดังนี้

4.1 การที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนตามนัยมาตรา 23 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ส่วนราชการสามารถที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการเช่ารถยนต์ในระหว่างปีงบประมาณได้ เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนอย่างแท้จริงเท่านั้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

4.2 กรณีไม่มีเหตุจำเป็นและเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามข้อ 4.1 เช่น กรณีการเช่ารถยนต์ของสำนักเลขาธิการวุฒิสภาและกระทรวงวัฒนธรรม เป็นกรณีที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณแล้ว ก็สามารถดำเนินการจัดหาพัสดุ (การเช่ารถยนต์) ไว้ล่วงหน้าและสามารถลงนามในสัญญาเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีผลใช้บังคับและได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา 23 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ แล้ว โดยให้มีผลย้อนหลัง ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 13 และหนังสือเวียนคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ.) 0408.4/ว 351 ลงวันที่ 9 กันยายน 2548

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายบันฑูร สุภัควณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9502

โทรสาร 0 2273 9436