

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/ 001

เลขที่ 824
วันที่ 2 ต.ค. 2552
เวลา 14.19 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8243
วันที่ 2 ต.ค. 2552 13.27

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

2 ตุลาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/16979 ลงวันที่ 21 กันยายน 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/18179 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขออนุมัติหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. อนุมัติหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 ในประเด็น

1.1 ให้โรงแรมและบริษัทนำเที่ยวที่ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการเฝ้าระวังนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว แต่ไม่สามารถรวบรวมหลักฐานการขอเบิกตามกรอบและหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการได้ครบถ้วน และได้ส่งหลักฐานการเบิกให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแล้ว ในกรณีที่เป็นนักท่องเที่ยวที่มีตัวเดินทางภายในประเทศ นักท่องเที่ยวที่มีเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน และนักท่องเที่ยวที่มีตัวเครื่องบินประเภทไม่ระบุวันเดินทางกลับ และขอเบิกชดเชยก่อนตัวเครื่องบินถูกยกเลิก มีสิทธิเบิกจ่ายเงินชดเชยค่าที่พักและอาหารได้ตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 จำนวนวันละไม่เกิน 2,000 บาทต่อคน

1.2 ให้โรงแรมและบริษัทนำเที่ยว นักท่องเที่ยวอิสระที่เป็นชาวต่างชาติและชาวไทย ในต่างประเทศที่เดินทางโดยใช้บริการบริษัทนำเที่ยว ที่ถูกตัดสิทธิ์การขอเบิกเงินค่าที่พักและค่าอาหาร เนื่องจากส่งหลักฐานการขอรับความช่วยเหลือให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไม่ทันตามกำหนดระยะเวลาภายใน 30 ธันวาคม 2551 และได้ส่งหลักฐานการขอเบิกดังกล่าวให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแล้ว ได้รับการยกเว้นตามกรอบและหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการดังกล่าว

/1.3 ให้สมาคม...

1.3 ให้สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (ATTA) เบิกค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางกับบริษัทนำเที่ยว ซึ่งมีความจำเป็นต้องเดินทางกลับเร่งด่วนไปยังสนามบินในต่างจังหวัดที่สามารถให้บริการได้

2. อนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยวที่ได้รับการยกเว้นตามกรอบและหลักเกณฑ์ดังกล่าว ตามข้อ 1 วงเงิน 22,438,268.94 บาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณที่เหลือจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน 1,912,970,000 บาท ที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551

โดยที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วเห็นว่า โรงแรมต่าง ๆ ที่เข้าร่วมกับรัฐบาลในการดำเนินการเฝ้าระวังนักท่องเที่ยวได้รับความเดือดร้อนจากการจัดที่พักและอาหารให้แก่นักท่องเที่ยวในช่วงภาวะวิกฤตด้านการท่องเที่ยว และมีส่วนร่วมในการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศด้วยความจริงใจ รวมทั้งนักท่องเที่ยวที่เดินทางด้วยตนเองได้รับความเดือดร้อนจากเหตุการณ์ดังกล่าว สมควรได้รับการเยียวยาจากรัฐบาลเป็นกรณีพิเศษ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การที่รัฐบาลได้มีมาตรการในการเฝ้าระวังนักท่องเที่ยวผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยวกรณีสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิถูกปิดล้อม เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนให้กับนักท่องเที่ยวที่ไม่สามารถเดินทางกลับภูมิลำเนาอันจะเป็นการรักษาภาพลักษณ์ของประเทศและสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวในอนาคต และได้มีการกำหนดกรอบและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการอันเป็นผลจากการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 โดยให้กำหนดรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบและหลักเกณฑ์ดังกล่าว เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจในแนวทางและหลักเกณฑ์ได้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติและชาวไทยในต่างประเทศที่ประสบปัญหาจากการปิดสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิรับทราบด้วย

2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้มีการประชุมชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และได้มีการจัดทำเว็บไซต์เพื่อประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบมาตรการให้ความช่วยเหลือของรัฐบาลดังกล่าว จนถึงขณะนี้เฉพาะกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ให้ความช่วยเหลือแก่นักท่องเที่ยวที่จัดส่งเอกสารหลักฐานครบถ้วนตามกรอบและหลักเกณฑ์ที่กำหนดแล้วเสร็จ เป็นเงินทั้งสิ้น 316,055,700 บาท นอกจากนั้นรัฐบาลยังได้กำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ให้กับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการฟื้นฟูภาพลักษณ์ และกระตุ้นการท่องเที่ยว การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว การเร่งรัดการดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วน เพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยว ฯลฯ ดังนั้น จึงเห็นได้ว่ารัฐบาลได้แสดงบทบาทและความจริงใจในการแก้ไขปัญหาความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ไม่สงบอันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวในอนาคต

3. โดยที่มาตรการดังกล่าวได้มีการกำหนดกรอบและหลักเกณฑ์ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน และได้มีนักท่องเที่ยวที่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวเสนอเรื่องขอรับความช่วยเหลือ ดังนั้น เพื่อให้มีหลักการในการปฏิบัติงานที่เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาถือปฏิบัติตามกรอบและหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 และพิจารณาเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวกรณีสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิไม่สามารถให้บริการแก่ผู้โดยสารได้เพราะถูกปิดล้อมมีระยะเวลาการดำเนินการล่วงเลยพอสมควรแล้ว เห็นสมควรให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินการการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินให้เพื่อดำเนินการดังกล่าวไว้แล้ว เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวลักษณรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 3

โทร. 0 2273 9999 ต่อ 3350

โทรสาร 0 2273 9418