

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

น 3

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/18478

เรื่องที่...



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8800
วันที่ 20 ต.ค. 2552 เวลา 8.35

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

19 ตุลาคม 2552

เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้และการขาดแคลน
แรงงาน

20 ต.ค. 2552

จัดเข้าวาระ.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว(ล) 16721 ลงวันที่ 17 กันยายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลัง
พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง
โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้และการขาดแคลน
แรงงานความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. โครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้และการขาด
แคลนแรงงานตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมอาจได้ผลไม่คุ้มค่า เนื่องจาก

1.1 โครงการดังกล่าวไม่สามารถช่วยชาวไร่อ้อยขนาดเล็กได้

1.1.1 ตามนิยามของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ชาวไร่อ้อยขนาดเล็กมีพื้นที่เพาะปลูกอยู่ระหว่าง 1 - 59 ไร่ ค่าเฉลี่ยอยู่ที่ 30 ไร่ มีผลผลิตประมาณ
300 ตันต่อปี ในขณะที่รถตัดอ้อยสามารถตัดได้ 20 ตันต่อชั่วโมง ดังนั้น ชาวไร่อ้อยขนาดเล็ก
จะมีความจำเป็นต้องใช้รถประมาณ 15 ชั่วโมงต่อปี ในขณะที่จุดคุ้มทุนในการซื้อรถตัดอ้อย
ตามการประมาณการใช้สินเชื่อของ ธ.ก.ส. (สินเชื่อระยะเวลา 6 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2)
อยู่ที่ 15,000 ตันต่อปี หรือมีการใช้รถตัดอ้อยประมาณ 750 ชั่วโมงต่อปี จึงจำเป็นต้องมีการรวมตัว
กันของชาวไร่อ้อยขนาดเล็กตั้งแต่ 50 รายขึ้นไป และต้องเป็นชาวไร่อ้อยที่มีพื้นที่ในบริเวณเดียวกัน
ซึ่งเป็นไปได้ยาก ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการจึงน่าจะเป็นชาวไร่อ้อยขนาดใหญ่ หรือโรงงาน
น้ำตาลที่มีความพร้อมด้านเงินทุนอยู่แล้ว ซึ่งไม่จำเป็นต้องให้การสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ
และในกรณีที่ชาวไร่อ้อยขนาดใหญ่ หรือโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ซื้อรถตัดอ้อย ชาวไร่อ้อยขนาดเล็ก

ก็ยังต้องรอคิวการใช้งานรดตัดอ้อยเช่นเดิม ซึ่งชาวไร่อ้อยขนาดเล็กที่ไม่สามารถรอได้ก็จะเผาอ้อยเพื่อเก็บเกี่ยวจึงไม่สามารถแก้ปัญหาอ้อยไฟไหม้สำหรับชาวไร่อ้อยขนาดเล็กได้

1.1.2 จากการประเมินความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการในเบื้องต้นของ ธ.ก.ส. พบว่าโครงการมีความเหมาะสมสำหรับชาวไร่อ้อยรายใหญ่มากกว่า ราย ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ดังนี้

1) กรณีลงทุนซื้อรดตัดอ้อย วงเงินกู้ 10 ล้านบาท ผู้ขอกู้จะต้องมีพื้นที่ปลูกอ้อยจำนวน 1,500 ไร่ หรือผลผลิตอ้อยที่เก็บเกี่ยวได้จำนวน 15,000 ตันต่อปีขึ้นไป หรือหากผู้กู้เป็นผู้ให้บริการตัดอ้อยจะต้องมีปริมาณอ้อยที่จะเก็บเกี่ยวจำนวน 24,000 ตันต่อปีขึ้นไป (จุดคุ้มทุนกรณีนี้อยู่ที่จำนวนอ้อย 20,000 ตัน)

2) กรณีลงทุนซื้อรดตัดอ้อย วงเงินกู้ 15 ล้านบาท ผู้ขอกู้จะต้องมีพื้นที่ปลูกอ้อยจำนวน 2,000 ไร่ หรือผลผลิตอ้อยที่เก็บเกี่ยวได้จำนวน 20,000 ตันต่อปีขึ้นไป หรือหากผู้กู้เป็นผู้ให้บริการตัดอ้อยจะต้องมีปริมาณอ้อยที่จะเก็บเกี่ยวจำนวน 32,000 ตันต่อปีขึ้นไป (จุดคุ้มทุนกรณีนี้อยู่ที่จำนวนอ้อย 29,000 ตัน)

1.2 โครงการดังกล่าวไม่สามารถแก้ปัญหาอ้อยไฟไหม้ได้อย่างมีนัยสำคัญ

ตามข้อมูลของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ผลผลิตอ้อยทั้งประเทศมีจำนวน 66.46 ล้านตัน เป็นอ้อยไฟไหม้จำนวน 42.26 ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ 63.59 ของผลผลิตทั้งหมด ในขณะที่ตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม สินเชื่อเพื่อจัดซื้อรดตัดอ้อยจะทำให้มีจำนวนรดตัดอ้อยเพิ่มขึ้นประมาณ 300 คัน หากใช้รดตัดอ้อยเป็นเวลา 4 เดือนตามช่วงเวลาที่โรงงานน้ำตาลเปิดหีบ จะสามารถตัดอ้อยได้เพิ่มขึ้นเพียง 7,200,000 ตันต่อปีหรือคิดเป็นร้อยละ 10.90 ของผลผลิตอ้อยทั้งประเทศ ซึ่งยังไม่สามารถแก้ปัญหาอ้อยไฟไหม้ได้อย่างมีนัยสำคัญ

1.3 การเก็บเกี่ยวอ้อยของไทยในแต่ละฤดูการผลิตปกติจะใช้ระยะเวลาเพียง 3 - 4 เดือน การใช้ประโยชน์จากรดตัดอ้อยจึงเกิดในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ และต้องว่างงานกว่า 8 - 9 เดือน โดยไม่สามารถนำไปประยุกต์ใช้งานเก็บเกี่ยวผลผลิตการเกษตรอื่นได้ ทำให้เกิดภาระต้นทุนจากการสูญเสียโอกาส

1.4 เนื่องจากโครงการมีความต้องการใช้เงินกู้เพื่อเป็นค่าลงทุนจัดซื้อรดตัดอ้อย วงเงินสูงถึงคันละ 10 - 15 ล้านบาท การลงทุนตามโครงการนี้จึงไม่เหมาะสมสำหรับชาวไร่อ้อยขนาดกลางและขนาดเล็ก เพราะมีพื้นที่เก็บเกี่ยวอ้อยของตนเองน้อย ต้องไปแข่งขันรับจ้างตัดอ้อยของบุคคลอื่นที่อยู่ห่างไกลออกไป จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายและบำรุงรักษาหรือค่าเสียหายสูงมาก อีกทั้ง ยังต้องมีพื้นฐานประสบการณ์ด้านการวางแผนและบริหารจัดการเป็นอย่างดี

2. หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ
กระทรวงการคลัง เห็นควรดำเนินการต่อไป ดังนี้

2.1 มอบให้ ธ.ก.ส. ไปดำเนินการโดยกำหนดกฎเกณฑ์วิธีการให้ถูกต้อง
ตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต่อไป

2.2 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการนี้ควรเท่ากับโครงการแก้ไขปัญหากัญแสง
ให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ระยะที่ 2 คือ MRR - 2.00 ต่อปี (ปัจจุบัน MRR เท่ากับ 6.75 ต่อปี)
โดยเรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้กู้อัตราร้อยละ 2.00 ต่อปี และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระส่วนต่างดอกเบี้ย
เงินกู้ตามโครงการ (ประมาณร้อยละ $6.75 - 2.00 = 4.75$ ต่อปี)

2.3 ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ ธ.ก.ส.
ดำเนินการตามนโยบายของรัฐ (Public Service Account : PSA) และสมควรได้รับการชดเชย
ความเสียหายจากรัฐบาลตามที่เกิดขึ้นจริงด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 02-273-9020 ต่อ 3246

โทรสาร 02-6183374