

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0201/ 17904



กค ๓
สอ. 3/428
13 ต.ค. 52

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8690
วันที่ 13 ต.ค. 52 เวลา 9.40

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

/2 ตุลาคม 2552

เรื่อง การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร

จัดเข้าวาระ..... 13 ต.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประมาณการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างโครงการประกันรายได้เกษตรกร

ด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการสำรองจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิงให้แก่เกษตรกรแทนรัฐบาลไปก่อนเป็นการชั่วคราว ตามจำนวนเงินชดเชยส่วนต่างที่จะต้องจ่ายให้แก่เกษตรกรจนกว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และการกำหนดค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ในการบริหารจัดการโครงการประกันรายได้เกษตรกร กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินโครงการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 และโครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 และในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินโครงการประกันราคาข้าวเปลือกนาปี ปี 2552/53 และมีมติให้ใช้คำว่า “การประกันรายได้” แทน “การประกันราคา”

2. การดำเนินการ

2.1 ธ.ก.ส. ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจ่ายชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิงจากงบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองและคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินซึ่งสำนักงบประมาณเป็นผู้กำหนด โดยจะใช้เวลาประมาณ 1-2 เดือน

หลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ประมาณเดือนพฤศจิกายน หรือเดือนธันวาคม 2552) ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวไม่ทันกับการเก็บเกี่ยวผลิตผลการเกษตรของเกษตรกรและการใช้สิทธิตามสัญญาประกันรายได้เกษตรกร ซึ่งจากการประมาณการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคากรณีราคาอ้างอิงต่ำกว่าราคาประกันรายได้ให้เกษตรกรที่จะขอใช้สิทธิระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2552 คาดว่าจำเป็นต้องใช้เงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 34,800 ล้านบาท จำนวนเป็นเดือนตุลาคม 2552 จำนวน 5,800 ล้านบาท เดือนพฤศจิกายน 2552 จำนวน 17,500 ล้านบาท และเดือนธันวาคม 2552 จำนวน 11,500 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย นอกจากนี้ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จะต้องเบิกจ่ายตามแผนงานและแผนการใช้จ่ายเงินจริง ซึ่งอาจส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินในระหว่างดำเนินโครงการไม่ทันกับการดำเนินการจริง

ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเกษตรกรที่ขอใช้สิทธิตามสัญญาประกันรายได้เกษตรกร คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในการประชุมครั้งที่ 12/2552 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2552 ได้มติให้ ธ.ก.ส. ดำรงจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกรแทนรัฐบาลไปก่อนเป็นการชั่วคราว ตามจำนวนเงินชดเชยส่วนต่างที่จะต้องจ่ายให้แก่เกษตรกรจนกว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และเนื่องจากจำนวนเงินซึ่ง ธ.ก.ส. ต้องสำรองจ่ายไปก่อนมีการระดมทุนเงิน จึงขอคิดดอกเบี้ยจากเงินจำนวนดังกล่าวในอัตราร้อยละ 1.98 ต่อปีของจำนวนเงินและระยะเวลาที่ ธ.ก.ส. ดำรงจ่ายไปก่อน ซึ่งอัตรานี้เท่ากับอัตราคอเบิ้ลเงินกู้ที่ ธ.ก.ส. กู้จากสถาบันการเงินตามโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปี 2551/52 และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ และให้เบิกจ่ายเงินตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้นำเงินมาชำระคืน ธ.ก.ส. พร้อมดอกเบี้ยตามจำนวนเงินและระยะเวลาที่จ่ายจริงเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับการดำเนินงานปกติของ ธ.ก.ส. ต่อไป

2.2 การดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ธ.ก.ส. ต้องดำเนินการร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตรในการจัดทำประชาคมเพื่อรับรองการผลิตของเกษตรกร ตรวจสอบข้อมูลการผลิตของเกษตรกร จัดทำสัญญาประกันรายได้ พิจารณาอนุมัติสัญญาประกันรายได้ กำหนดอัตราชดเชยส่วนต่าง จ่ายชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกร และจัดทำรายงานการจ่ายชดเชยส่วนต่าง เพื่อเสนอคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการดำเนินงานนอกเหนือจากการดำเนินงานปกติของ ธ.ก.ส. นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ยังต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงทำให้ ธ.ก.ส. ต้องมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในการประชุมครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 และครั้งที่ 12/2552 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2552 มีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. กำหนดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต 2552/53 จำนวนเงิน 642 บาท ต่อเกษตรกร 1 ราย ประมาณการเกษตรกรจำนวน 4.47 ล้านคน คิดเป็นวงเงินประมาณ 2,870 ล้านบาท และในกรณีที่เกษตรกร

ไม่ได้รับสิทธิตามสัญญาประกันรายได้ในการรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิง จะกำหนดค่าใช้จ่ายจำนวน 600 บาทต่อเกษตรกร 1 ราย

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

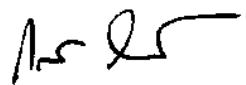
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และ ธ.ก.ส. ต้องมีการค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานปกติ จึงเห็นสมควร พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

3.1 ให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิงให้แก่ เกษตรกรแทนรัฐบาลไปก่อนเป็นการชั่วคราว ตามจำนวนเงินชดเชยส่วนต่างที่จะต้องจ่ายให้แก่เกษตรกร จนกว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยคิดดอกเบี้ย จากเงินจำนวนดังกล่าวในอัตราร้อยละ 1.98 ต่อปี ของจำนวนเงินและระยะเวลาที่ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายไปก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ และให้เบิกจ่ายเงินตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 ให้นำเงินมาชำระคืนพร้อมดอกเบี้ยตามจำนวนเงินและระยะเวลาที่จ่ายจริง

3.2 กำหนดค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ในการบริหารจัดการโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต 2552/53 จำนวนเงิน 642 บาท ต่อเกษตรกร 1 ราย ประมาณการเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 4.47 ล้านคน คิดเป็นวงเงิน 2,870 ล้านบาท และในกรณีที่เกษตรกรไม่ใช้สิทธิตามสัญญาประกันรายได้ เพื่อรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิง กำหนดค่าใช้จ่ายจำนวน 600 บาท ต่อเกษตรกร 1 ราย ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. เบิกรับค่าใช้จ่ายตามจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

กองธุรกิจสินเชื่อนโยบายรัฐ

โทร 02-280-0180 ต่อ 2329

โทรสาร 02-280-3969