

เรื่องเพื่อ พิจารณาจว

เรื่องที่๑.....

สคต. 8596 สคต. 1/510.
12 ตค.52 12 ตค.52

ด่วนที่สุด

ที่ คค(ปคร) 0205/ ๕๓๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

12 ตุลาคม 2552

เรื่อง การขออนุมัติเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) สำหรับการจัดหาเงินทุนเพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

13 ต.ค. 2552

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/10551 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว (ล) 17971 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือแสดงเจตนา (Letter of Intent) ของ ECGD (Export Credits Guarantee Department) ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 จำนวน 100 ชุด
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค0904/15996 ลงวันที่ 18 กันยายน 2552 จำนวน 100 ชุด
3. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน 1 ชุด

1. ความเป็นมา

1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงคมนาคม โดยให้บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) เช่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 8 ลำ มาใช้งาน (Operating Lease) เพื่อทดแทนอากาศยานที่มีอายุใช้งานที่เกินกว่า 20 ปี ในระยะ 5- 10 ปี ไปก่อน ต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 (เรื่อง โครงการจัดหาเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 8 ลำ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)) โดยให้ปรับเปลี่ยนวิธีการจัดหาจากการเช่าดำเนินงาน (Operating Lease) เป็นวิธีการเช่าทางการเงิน (Financial Lease) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

1.2 ตามโครงการจัดหาเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 8 ลำ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการจัดหาเงินทุนระยะยาวเพื่อชำระค่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 2 ลำแรก เรียบร้อยแล้ว

/ ด้วยวิธีการ.....

ด้วยวิธีการ Financial Lease สกุลเงินเยน โดยใช้เครื่องบินเป็นหลักประกันแบบไม่มีผู้ค้ำประกันเงินกู้ และได้เบิกรับเงินกู้และรับมอบเครื่องบินลำที่ 1 ในวันที่ 1 เมษายน 2552 และลำที่ 2 ในวันที่ 7 พฤษภาคม 2552 ดังนั้น บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) จึงเหลือเครื่องบินที่จะต้องดำเนินการจำนวนรวม 6 ลำ

1.3 คณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ในการประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 มีมติให้จัดหาเงินทุนระยะยาวสำหรับเครื่องบินแอร์บัส A330-300 ในครั้งนี้ จำนวนรวม 6 ลำ ซึ่งจะรับมอบในปี 2552 จำนวน 4 ลำ และในปี 2553 จำนวน 2 ลำ ด้วยวิธีการ Financial Lease โดยใช้เครื่องบินเป็นหลักประกัน และให้ขอรับการค้ำประกันเงินกู้จาก European Export Credit Agencies (ECAs) ประกอบด้วย ECGD (ประเทศอังกฤษ) Euler Hermes (ประเทศเยอรมัน) และ Coface (ประเทศฝรั่งเศส)

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจาก บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ว่า ECGD (Export Credits Guarantee Department) ในฐานะ Lead Guarantor ได้มีหนังสือถึงบริษัท แอร์บัส ซึ่งเป็นบริษัทผู้ผลิตเครื่องบิน เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 แจ้งให้ทราบว่า ECAs ได้อนุมัติการสนับสนุนการค้ำประกันเงินกู้แบบ Final Commitment ในวงเงินร้อยละ 80 ของราคาเครื่องบินรวมมูลค่า Buyer Furnished Equipment (BFE) สำหรับเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 4 ลำแรก ที่มีกำหนดรับมอบเครื่องบินในปี 2552 แล้ว และจะพิจารณาสำหรับเครื่องบินแอร์บัส A330-300 อีก 2 ลำสุดท้ายที่มีกำหนดรับมอบในปี 2553 โดยเร็ว ตามนโยบายในการอนุมัติการค้ำประกันคราวละไม่เกิน 6 เดือน ทั้งนี้ เนื่องจากการกู้เงินสำหรับการจัดหาเครื่องบินทั้ง 6 ลำดังกล่าวเป็นการจัดหาเงินกู้ในรูปสินเชื่อเพื่อการส่งออก โดย ECAs ในฐานะผู้ให้การค้ำประกันเงินกู้ไม่มีข้อกำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ ดังนั้น ECAs จึงได้กำหนดเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งเป็นเงื่อนไขที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนการลงนามในสัญญาเงินกู้ระยะยาว โดยส่วนหนึ่งของเงื่อนไขพิเศษดังกล่าวได้ขอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมออกหนังสือรับรองเงื่อนไขพิเศษ โดยผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2.1 ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและให้คำรับรองในเงื่อนไขพิเศษ

3 ประการ ดังนี้

/2.1.1

2.1.1 ให้บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ดำเนินการจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ ด้วยสกุลเงินยูโรในรูป Asset Based Financing/ Financial Lease โดยใช้เครื่องบินเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน

2.1.2 เงื่อนไขพิเศษจำนวน 3 ข้อที่กระทรวงการคลังจะออกหนังสือรับรองให้แก่ ECAs ดังนี้

(1) トラバเท้าที่กระทรวงการคลัง หรือหน่วยงานอื่นภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังถือหุ้นบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ไม่น้อย กว่าร้อยละ 51 หรือกระทรวงการคลัง หรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลยังคงกำกับควบคุมบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) อยู่ หากบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) จำเป็นต้องส่งมอบเครื่องบินคืนตามเงื่อนไขของสัญญาเช่าซื้อ กระทรวงการคลังพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการถอนทะเบียน การส่งมอบเครื่องบิน และการนำเครื่องบินออกนอกประเทศ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

(2) การกู้เงินในรูปแบบ Asset Based Financing/ Financial Lease จะได้รับการยกเว้นภาษีหัก ณ ที่จ่าย (Withholding Tax) และภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)

(3) ในอนาคตถ้าหากบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) จะทำ Asset Based Financing / Financial Lease โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน กระทรวงการคลังจะต้องให้คำมั่นว่าจะให้การค้ำประกันสำหรับการกู้เงินของบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ในครั้งนี้ด้วย รายละเอียดปรากฏตามมีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2.2 ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ดังนี้

2.2.1 ในการจัดหาเงินกู้ระยะยาวเพื่อชำระค่าซื้อเครื่องบินของบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ในครั้งนี้ ในส่วนของเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม เห็นว่าสามารถรับรองเงื่อนไขพิเศษที่จะให้แก่ ECAs ได้ เนื่องจากเป็นเงื่อนไขเดียวกับที่กระทรวงคมนาคม ได้เคยรับรองให้กับ ECAs สำหรับเงินกู้เพื่อจัดหาเครื่องบินแอร์บัส A340-500 และ A340-600 จำนวน 8 ลำ (ปี 2548) และ สำหรับเงินกู้เพื่อจัดหาเครื่องบินโบอิง B777-200ER จำนวน 6 ลำ (ปี 2549)

2.2.2 กระทรวงคมนาคมยินดีจะออกหนังสือรับรองในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(1) ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 และที่แก้ไขเพิ่มเติม การถอนทะเบียนเครื่องบินจะทำได้โดยผู้จดทะเบียนหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจ และสำหรับในกรณีที่มีการผิดสัญญาโดยคู่สัญญา ยอมรับ หรือกรณีมีคำสั่งศาล หรืออนุญาตตุลาการ พนักงานเจ้าหน้าที่จะทำการถอนทะเบียนให้ทันทีที่ได้รับแจ้งและเมื่อเครื่องบินได้จดทะเบียนใหม่แล้วก็สามารถนำเครื่องบินออกไปได้

(2) กระทรวงคมนาคมไม่ขัดข้องหากกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบว่า รัฐบาลไทยจะไม่ยึดเครื่องบินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือนำเครื่องบินมาใช้ในราชการโดยไม่ชำระค่าชดเชยที่เป็นธรรมให้แก่ธนาคารผู้ค้ำประกัน และสำหรับกรณีที่เกิดการผิดสัญญาการครอบครองเครื่องบินให้เป็นไปตาม (1) ข้างต้น โดยที่ธนาคารสามารถเข้าครอบครองเครื่องบินโดยไม่ต้องรับภาระและความรับผิดชอบใด ๆ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐบาลไทยเรียกร้องค่าเสียหายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องบินนั้น

3. ความเร่งด่วนของเรื่องที่เสนอให้พิจารณา

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า เนื่องจากการเบิกรับเงินกู้ระยะยาวในรูปแบบ Asset Based Financing โดยมี ECAs เป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง และได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมในการออก Letter of Assurance สำหรับเงื่อนไขพิเศษ ซึ่งจะต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ขณะนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ใช้เงินกู้ระยะสั้นในรูปแบบ Bridge Finance จาก ธนาคาร BNP Paribas ร่วมกับ ธนาคาร Calyon Credit Agricole CIB เพื่อชำระค่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 ลำแรก ที่ได้รับมอบไปแล้วในวันที่ 29 กรกฎาคม 2552 โดย Bridge Finance จะมีอายุไม่เกิน 3 เดือนนับจากวันเบิกรับเงินกู้ หรือไม่เกินวันที่ 28 ตุลาคม 2552 และ บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) จะต้องใช้เงินกู้ระยะยาวในรูปแบบ Asset Based Financing โดยมี ECAs เป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ มาชำระคืนเงินกู้ระยะสั้นดังกล่าวภายในกำหนด ดังนั้น ในการจัดหาเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ ของบริษัท การบินไทยฯ ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในส่วนเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) ประกอบกับบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) จะต้องจัดส่งหนังสือรับรองและเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้เงื่อนไขพิเศษให้ ECAs ก่อนการลงนามในสัญญาเงินกู้ระยะยาว และเพื่อให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถเบิกรับเงินกู้ระยะยาว โดยมี ECAs ค้ำประกัน ได้ทันภายในวันที่ 28 ตุลาคม 2552 จึงต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน (อย่างช้าภายในวันที่ 13 ตุลาคม 2552)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(1) ให้ความเห็นชอบเงื่อนไขพิเศษในการดำเนินการกู้เงินในรูป Asset Based Financing เพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำของบริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) และให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมออกหนังสือรับรองให้แก่ ECAs ตามนัยที่กล่าวในข้อ 2.

(2) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำความเห็นทางกฎหมายสำหรับการกู้เงินในครั้งนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายไสภณ ชารัมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2281-4166

โทรสาร 0-2280-6116

บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน)

ฝ่ายการเงินองค์กร

โทร. 0-2545-2520 และ 0-2545-2488