

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๑.๓/ ๑๑๔๑๐



สวค. ๒/๔๐๖
วันที่ 28 ก.ย. 2552
เวลา ๑.๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
8021
23 ต.ค. 2552 8.45

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง (กระทรวงมหาดไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๗๖๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๒/๖๘๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๒๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒
 ๓. องค์ประกอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาเรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย รับเรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ ย้อนหลัง ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ไปหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ชัดเจน ก่อนว่า คณะรัฐมนตรีจะมีอำนาจอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันก่อนที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) เข้าบริหารราชการแผ่นดิน ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่อง การแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ ย้อนหลัง ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ รวม ๒ ประเด็น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ให้กระทรวงมหาดไทย ทราบ รวม ๒ ประเด็น ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ประเด็นที่หนึ่ง คณะรัฐมนตรี มีอำนาจในการอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการ ดังกล่าวย้อนหลัง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันก่อนที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน เข้าบริหารราชการแผ่นดิน ได้หรือไม่

ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอ เปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้านหรือสถานที่ราชการอื่น ๆ มิใช่คณะกรรมการที่มีบทบัญญัติของกฎหมาย หรือระเบียบราชการประจำกำหนดให้ต้องแต่งตั้ง แต่เป็นคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีใช้อำนาจบริหารราชการแผ่นดิน แต่งตั้งขึ้นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองให้การเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน

/ หรือสถานที่ ...

หรือสถานที่ราชการอื่นๆ เป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกัน และผลการพิจารณาของคณะกรรมการก็เป็นเพียงข้อมูลประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อตามกระบวนการที่กฎหมายบัญญัติต่อไปเท่านั้น การจะมีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ หรือไม่จึงขึ้นอยู่กับนโยบายของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากแม้ไม่มีคณะกรรมการดังกล่าวการเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ ก็สามารถทำได้ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ดังนั้นเมื่อไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ พิจารณาเรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ คณะรัฐมนตรี จึงไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการย้อนหลัง แต่อย่างใด

ประเด็นที่สอง การที่กระทรวงมหาดไทย มีความจำเป็นต้องมีการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าวไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ และมีมติให้มีการเปลี่ยนแปลงชื่อหมู่บ้าน ๑ แห่ง , ชื่อองค์การบริหารส่วนตำบล ๑ แห่ง และชื่อวัด ๕ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๗ แห่ง ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำมติที่ประชุมดังกล่าวไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ก่อนิติกรรม สัญญา ในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว จะมีผลทางกฎหมายหรือไม่ เพียงใด

ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า เนื่องจากสถานะของคณะกรรมการพิจารณาเรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้านหรือสถานที่ราชการอื่นๆ ได้สิ้นสุดลง เมื่อพ้นวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยผลของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ การเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้านหรือสถานที่ราชการอื่นๆ ในระหว่างที่ไม่มีคณะกรรมการดังกล่าว จึงต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ดังนั้น หากการดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อได้กระทำโดยถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว ย่อมมีผลตามกฎหมาย

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจสอบองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาเรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ แล้วปรากฏว่ามีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. รับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑)
๒. อนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๒๒๑๖