

ค.ร.ร.



พ 9

|                             |
|-----------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี   |
| รับที่ 8614                 |
| วันที่ 13 ต.ค. 52 เวลา 9.55 |

ที่ กค 0904/17432

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

13 ตุลาคม 2552

13 ต.ค. 2552

เรื่องที่ ...๙

จัดเข้าวาระ..... 1/553

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

วันที่ 13 ต.ค. 52

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เวลา .....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/16787 ลงวันที่ 18 กันยายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ประสบผลขาดทุนจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการที่ รฟท. มีรายได้ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายในการดำเนินงาน โดย รฟท. ต้องรับภาระการจ่ายลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ค่าใช้จ่ายพนักงานที่สูงโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญ ประกอบกับ รฟท. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนล่าช้ากว่าปีที่เกิดขึ้น รวมทั้งการมีข้อจำกัดในการดำเนินกิจการหลายด้าน เช่น การถูกกำหนดค่าบริการจากภาครัฐในการให้บริการเชิงสังคม (PSO) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่สาธารณชน รฟท. จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนทางการเงินในการให้บริการเชิงสังคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เห็นชอบกรอบเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ 2553 ของ รฟท. จำนวน 2,355 ล้านบาท แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณมิได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 สำหรับรายการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของ รฟท. จำนวน 2,355 ล้านบาท แต่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยและดอกเบี้ยเงินกู้ ส่วนที่เกิดจากรฟท. กู้มาแทนเงินงบประมาณเพื่อใช้เป็นเงินอุดหนุนจำนวน 42,030.7 ล้านบาท และจากการที่รัฐบาลต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดหาเงินให้แก่ รฟท. ตามหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้แก่รัฐวิสาหกิจในรูปของเงินงบประมาณ ดังนั้นหากสำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่ รฟท. และ รฟท. ขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน จึงควรให้ รฟท. กู้เงินจำนวน 2,355 ล้านบาท เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะได้ โดยรัฐบาลรับชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายเงินกู้

2. เนื่องจาก รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางสาธารณะของประชาชน จึงจัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการสาธารณูปโภค และไม่เข้าข่ายข้อห้ามการค้าประกันโดยกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ มาตรา 29 วรรค 2 นอกจากนี้ การกู้เงินโดยมีกระทรวงการคลัง

/ คำ ...

คำประกันจะเป็นการช่วยลดภาระด้านดอกเบี้ยจ่ายอันจะเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายและเงินที่รัฐพึงจ่ายให้แก่ รฟท. จึงเห็นควรคำประกันการกู้เงิน จำนวน 2,355 ล้านบาท ตามข้อ 1.

3. เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการ สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ขอให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจัดทำบันทึกตกลง (MoU) กับ รฟท. รวมถึงตรวจสอบระบบบัญชีซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์ และบริการสาธารณะและต้นทุนการให้บริการสาธารณะให้พร้อม ก่อนที่ รฟท. จะกู้เงิน จำนวน 2,355 ล้านบาท ในครั้งนี้

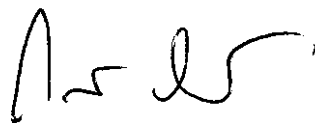
4. รฟท. จะต้องดำเนินการเสนอขอเงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะของ รฟท. จำนวน 2,355 ล้านบาท ต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ในการบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ ในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี 2553 เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

5. เนื่องจาก รฟท. มีรายจ่ายบำเหน็จบำนาญ เฉลี่ยปีละประมาณ 2,600 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อลดรายจ่ายระยะยาวของ รฟท. พนักงานที่บรรจุใหม่ของ รฟท. จึงควรอยู่ภายใต้ระบบ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพแบบรัฐวิสาหกิจอื่นๆ และนอกจากนี้ รฟท. ควรมีระบบการตรวจสอบการจ่ายเงิน บำนาญให้แก่พนักงานด้วย

6. ให้ รฟท. เร่งดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการ เพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของ รฟท. เพื่อเพิ่มความสามารถในการสร้างรายได้และลดค่าใช้จ่าย สร้างกลยุทธ์ ในการดำเนินงานที่ชัดเจน และเพื่อลดเงินอุดหนุนที่จะได้รับชดเชยจากภาครัฐในอนาคตด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5405

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th