

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0205/7693



คค. 1/498
2 มค.52
14.๐๐4.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8292
วันที่ 2 ต.ค. 2552
เวลา 16.43

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

2 ตุลาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธา สัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือด่วนที่สุด ที่ คค(ปคร) 0805/208 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2552
2. หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0506/14579 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2552
3. หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 155 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือ NO. MRTA 008/1383 ลงวันที่ 9 กันยายน 2552
2. หนังสือ JICA NO.9-30003 ลงวันที่ 30 กันยายน 2552

ความเป็นมา

1. กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 1. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สายที่ 1, 2 และ 3 ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินค่างานโยธาของสัญญาที่ 6 (งานระบบราง) จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 จำนวน 4,077 ล้านบาท เป็น 3,638 ล้านบาท และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 ตามที่อ้างถึง 2. รับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการฯ และรับทราบการปรับกรอบวงเงินค่างานโยธาของสัญญาที่ 6 (งานระบบราง) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

2. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 3. แจ้งว่าในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าปัจจุบันการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชนในกรณีต่าง ๆ โดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่หรือการให้สัมปทานของรัฐได้มีการตกลงให้ใช้วิธีการอนุญาตโตตุลาการในการระงับข้อพิพาท แต่ปรากฏว่าเมื่อมีเหตุต้องดำเนินการตามวิธีการอนุญาตโตตุลาการแล้ว ส่วนใหญ่หน่วยงานของรัฐจะเป็นฝ่ายแพ้คดีหรือเป็นฝ่ายที่ต้องชดใช้ค่าเสียหาย อันเป็นภาระด้านงบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2547 (เรื่อง การทำสัญญาสัมปทานระหว่างรัฐกับเอกชน) ในส่วนของข้อ 1 จากเดิมว่า

“1. สัญญาสัมปทานในกฎหมายปัจจุบันเป็นสัญญาทางปกครองจึงควรนำคดีพิพาทจากสัญญาเหล่านั้นส่งไปศาลปกครองหรือศาลยุติธรรม ดังนั้น สัญญาที่รัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ควรเขียนมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาดแต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป”

เป็น “1. สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางการปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาดแต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป”

เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

1. กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยว่าได้แจ้งเรื่องดังกล่าวไปยัง JICA เพื่อชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุงเอกสารสัญญาว่าจ้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกการใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้ JICA ใช้ประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารสัญญาจ้างต่อไป เนื่องจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ซึ่ง JICA แจ้งว่าไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญารายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2. และจากการหารือร่วมระหว่างผู้แทน JICA ประจำประเทศไทยกับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้แทน JICA ประจำประเทศไทยได้ให้ความเห็นว่าหาก JICA อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาโตตุลาการให้แก่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยก็จะทำให้มีการร้องขอเพื่อยกเว้นหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของ JICA จากผู้กู้ยืมรายอื่น ๆ เช่นเดียวกันทำให้ JICA ไม่สามารถรักษามาตรฐานต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ ซึ่ง JICA ถือว่าเป็นสิ่งสำคัญที่สุด

2. กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ซึ่งเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรและลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง รวมถึงการกระตุ้นสถานะเศรษฐกิจของประเทศจากการก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ ให้สามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดความล่าช้าและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้เพื่อประโยชน์ต่อประชาชนและสาธารณะ ดังนั้นเมื่อ JICA ซึ่งเป็นผู้ให้กู้ไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญา กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาสัญญาที่ 1 , 2 และ 3 ที่ดำเนินการประกวดราคาแล้วเสร็จ และงานโยธา

สัญญาที่ 6 (งานระบบวาง) ที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะดำเนินการประกวดราคา
ในลำดับต่อไป และสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานโครงการที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน
แห่งประเทศไทยกำลังอยู่ในระหว่างการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2281-4082

โทรสาร 0-2280-6116