



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องที่๑.....

(สคค.) 8424

6 ๗๑.5๔

สวค. 4/444

วันที่ 6 ๗๑.๖7

10-๐๐๖

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-22816129

ที่ นร 1114/ 452๖ วันที่ 6 ตุลาคม 2552

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 6 ๗.๑. 2552

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2552 รับทราบและเห็นชอบ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร (โครงการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร) เสนอ ซึ่งรวมถึง การเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด แต่งตั้งคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล โดยระดับอำเภอ ให้นายอำเภอเป็นประธาน และระดับตำบล ให้ปลัดอำเภอที่รับผิดชอบเป็นประธาน โดยมีผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในพื้นที่เป็นคณะทำงานและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสนับสนุนเจ้าหน้าที่เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของ ธ.ก.ส. ในการทำสัญญาประกันฯ การสอบถามข้อมูลในทะเบียนฯ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์โครงการฯ โดยใช้เครือข่ายประชาชนในพื้นที่ เช่น อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เกษตรอาสา และหมอดินอาสา เป็นต้น

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร (โครงการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร) ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2552 และให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของประธานกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ซึ่งรวมถึงการให้เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล ในการตรวจสอบรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจด้วย

2.สาระสำคัญ

2.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ลงสำรวจพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบปัญหาอุปสรรคที่จำเป็นต้องเร่งแก้ไข 4 ประการ ดังนี้

- (1) การส่งมอบข้อมูลการจดทะเบียนเกษตรกรไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีกำหนดต้องส่งมอบข้อมูลการจดทะเบียนเกษตรกรที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังให้ ธ.ก.ส. ภายในวันที่ 30 กันยายน 2552 แต่พบว่า กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังส่งมอบข้อมูลให้กับ ธ.ก.ส. ไม่แล้วเสร็จ โดย ณ วันที่ 2 ตุลาคม 2552 ส่งมอบข้อมูลเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดได้เพียงร้อยละ 77.82 ของเกษตรกรผู้จดทะเบียน ข้อมูลเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังได้ร้อยละ 76.47 ของเกษตรกรผู้จดทะเบียน ส่งผลให้การทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรเกิดความล่าช้า โดยขณะนี้มีการทำสัญญากับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดได้เพียง 6,187 ราย คิดเป็นร้อยละ 12 ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดที่จดทะเบียนแล้ว
 - (2) คณะทำงานระดับอำเภอและระดับตำบล ยังมีการแต่งตั้งไม่ครบทุกจังหวัด และขณะเดียวกันการแต่งตั้งของบางจังหวัด ยังมีการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คลาดเคลื่อน โดยขณะนี้มีการแต่งตั้งแล้ว 54 จังหวัด แต่พบว่าบางจังหวัดมีการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คลาดเคลื่อน รวมทั้ง มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 กันยายน 2552 ได้เพิ่มหน้าที่ในการตรวจสอบรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจ ส่งผลทำให้เกิดความซ้ำซ้อนและล่าช้าในกระบวนการทำสัญญาของ ธ.ก.ส.
 - (3) การถ่ายทอดข้อมูลอัตราขาดเขยรายได้เกษตรกรสู่ระดับพื้นที่ล่าช้าเฉลี่ยใช้เวลาประมาณ 1 สัปดาห์ ซึ่งจะส่งผลให้กระบวนการขาดเขยรายได้เกษตรกรมีความล่าช้าตามไปด้วย
 - (4) เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ยังไม่กล้ารับทำสัญญา เนื่องจากยังไม่ทราบมติคณะรัฐมนตรีในกรณีข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่อนุโลมให้กับเกษตรกรที่ได้ผ่านกระบวนการประชาคม แต่ได้ขายผลผลิตไปแล้ว สามารถทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรได้
- 2.2 สำนักงานฯ เห็นควรเร่งรัดแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนี้
- 2.2.1 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เร่งรัดส่งมอบข้อมูลการจดทะเบียนผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลัง ซึ่งสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2552 ให้ ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรให้แล้วเสร็จทันตามกำหนดเวลาโครงการ
 - 2.2.2 ให้กระทรวงพาณิชย์และ ธ.ก.ส. ปรับปรุงระบบและเร่งรัดการแจ้งอัตราขาดเขยรายได้เกษตรกรของข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้หน่วยงานระดับพื้นที่และเกษตรกรได้รับทราบโดยเร็ว

- 2.2.3 ให้กระทรวงพาณิชย์ เร่งแจ้งมติคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้อนุโลมตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในกรณีที่เกษตรกรได้จำหน่ายพืชผลทางการเกษตรก่อนวันทำสัญญาซื้อขายได้กับ ธ.ก.ส.
- 2.2.4 เห็นควรยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2552 ถึงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล ได้แก่ การสนับสนุนช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ ธ.ก.ส. ตามโครงการประกันรายได้เกษตรกร การสอบถามข้อมูลในทะเบียนฯ และการประชาสัมพันธ์โครงการในพื้นที่ และให้ทบพวนมติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 ในประเด็นการเพิ่มอำนาจการตรวจสอบรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจของคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล โดยให้ ธ.ก.ส. พิจารณาเสนอให้คณะทำงานระดับอำเภอและตำบลพิจารณาตรวจสอบข้อมูล ในกรณีที่ ธ.ก.ส. เห็นว่าข้อมูลเกษตรกรที่ได้จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง และเร่งรัดให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการทำสัญญาโดยมีเงื่อนไขว่าหากตรวจสอบพบข้อมูลที่เป็นเท็จจะดำเนินการเรียกเก็บเงินชดเชยที่จ่ายไปคืนได้

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 3.1 เห็นชอบให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินงานตามข้อ 2.2.1 2.2.2 และ 2.2.3 ต่อไป
- 3.2 เห็นชอบให้ทบพวนมติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 ในประเด็นการเพิ่มอำนาจการตรวจสอบรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจของคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล ตามข้อ 2.2.4

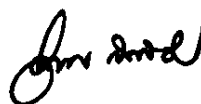
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ 3 ขอบได้โปรดมอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 6 ต.ค. 52 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



(นายอำพน กิตติอำพน)

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๖ ต.ค. ๕๒

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร