

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๗๖๔

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 20827
วันที่ 25 ก.ย. ๕๒ ๑๕.45

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8095
23 ก.ย. 2552 9.10

ศัพท
25 ก.ย. ๕๒

เรื่อง ร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๑๓๗
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๖๖๑
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๒

(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๓๘๗
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่ปรับปรุงแล้ว จำนวน ๑ เล่ม
(๒) ภาคผนวกของร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่ปรับปรุงแล้ว
จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรี
มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
กระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปตรวจสอบความจำเป็นและความเหมาะสมของกฎหมาย
ที่เสนอไว้ในร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เพื่อให้ร่างกฎหมายตามแผนนิติบัญญัติ
มีจำนวนสอดคล้องกับอายุของสภาผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่และให้จัดลำดับของร่างกฎหมาย
ที่เสนอตามลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) พิจารณาเพื่อจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ต่อมา
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) และ (๓) ส่งผลการดำเนินการของ
ส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมายังสำนักงานฯ พร้อมกับแจ้งมาด้วยว่า
รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
นำผลการพิจารณาดังกล่าวไปปรับปรุงร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

25/12/26 28 2990 10454

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนในเบื้องต้นว่า การปรับปรุงร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ นั้น สำนักงานฯ ใช้ข้อมูลที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งให้แก่สำนักงานฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) และ (๓) เป็นหลักในการปรับปรุง-ลดกฎหมายตามร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่สำนักงานฯ เสนอไว้เดิม แต่โดยที่ข้อมูลที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งให้แก่สำนักงานฯ นั้น ไม่มีข้อมูลของ ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเคยเสนอกฎหมายไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในครั้งก่อนด้วย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่สำนักงานฯ ต้องคงรายชื่อร่างกฎหมายทั้งหมดที่เสนอโดยหน่วยงานดังกล่าวไว้ก่อนเพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

สำหรับผลการตรวจสอบความจำเป็นและความเหมาะสมของกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับอายุของสภาผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่ตามที่ส่วนราชการได้แจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้น ปรากฏว่าส่วนราชการได้เสนอตัดกฎหมายจากร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในครั้งก่อน จำนวน ๑๐ ฉบับ ขณะเดียวกันก็ได้เสนอให้เพิ่มกฎหมายไว้ในร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ฉบับ เช่นกัน โดยมีรายละเอียดดังนี้

(ก) ร่างกฎหมายที่ส่วนราชการตัดออก จำนวน ๑๐ ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อร่างกฎหมาย	ส่วนราชการที่เสนอตัดออก	นโยบายที่
๑	ร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการให้เป็นไปตามธรรมนูญกรุงโรมว่าด้วยศาลอาญาระหว่างประเทศ พ.ศ.	กระทรวงการต่างประเทศ	๗
๒	ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กระทรวงอุตสาหกรรม	๕
๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ.	กระทรวงแรงงาน	๓
๔	ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.	กระทรวงมหาดไทย	๕
๕	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กระทรวงยุติธรรม	๘
๖	ร่างพระราชบัญญัติโนตารีปบลิค พ.ศ.	กระทรวงยุติธรรม	๘
๗	ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าจ้างที่ได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเฉพาะผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ พ.ศ.	กระทรวงแรงงาน	๑

ลำดับที่	ชื่อร่างกฎหมาย	ส่วนราชการที่เสนอตัดออก	นโยบายที่
๘	ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการขอรับใบอนุญาต และการออกใบอนุญาต สำหรับคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามา ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น พ.ศ.	กระทรวงแรงงาน	๓
๙	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปี แก่โรงงานทุกประเภท พ.ศ.	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑
๑๐	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความ ในพระราชบัญญัติจัดระเบียบเครื่องจักร พ.ศ. ๒๕๑๔	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑

(ข) ร่างกฎหมายที่ส่วนราชการเสนอเพิ่มขึ้นใหม่ จำนวน ๑๐ ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อร่างกฎหมาย	ส่วนราชการที่เสนอ ให้เพิ่มขึ้นใหม่	นโยบายที่
๑	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กระทรวงแรงงาน	๓
๒	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.	สำนักงานกฤษฎีกา	๘
๓	ร่าง พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กระทรวงมหาดไทย	๘
๔	ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กระทรวงมหาดไทย	๘
๕	ร่างพระราชบัญญัติการจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กระทรวงยุติธรรม	๘
๖	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการทำสัญญาของหน่วยงาน ของรัฐ พ.ศ.	กระทรวงยุติธรรม	๘
๗	ร่างพระราชบัญญัติการบังคับคดีอาญาและการบังคับ ใช้กฎหมาย พ.ศ.	กระทรวงยุติธรรม	๘
๘	ร่างพระราชบัญญัติการสืบสวนและการแสวงหา พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ.	กระทรวงยุติธรรม	๘
๙	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มการคุ้มครองผู้เสียหาย)	กระทรวงยุติธรรม	๘
๑๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย อาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อให้สอดคล้องกับ อนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ)	กระทรวงยุติธรรม	๘

โดยสรุป ร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น ประกอบด้วยกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ และกฎหมายลำดับรองในระดับพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงที่จำเป็นต้องมี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิก จำนวน ๑๖๗ ฉบับเท่าเดิม แยกเป็นร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๕๒ ฉบับ (โดยในจำนวนนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรหรือ ศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๑ ฉบับ จึงมีร่างพระราชบัญญัติที่ฝ่ายบริหารต้องดำเนินการต่อไป จำนวน ๑๔๑ ฉบับ) ร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๔ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๑ ฉบับ ดังปรากฏรายละเอียดตามร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่ปรับปรุงแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย(๑)) ส่วนสรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมายแต่ละฉบับและระยะเวลาที่กระทรวง ผู้รับผิดชอบร่างกฎหมายแต่ละฉบับต้องเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และอนุมัติหลักการนั้น ปรากฏรายละเอียดตามภาคผนวกของร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่ปรับปรุงแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย(๒))

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ประสงค์ให้ส่วนราชการพิจารณาปรับลดร่างกฎหมายที่เสนอไว้ใน แผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ที่สำนักงานฯเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ในครั้งก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับอายุของสภาผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่ ประกอบกับเมื่อพิจารณา เจตนารมณ์ในการจัดทำแผนนิติบัญญัติที่ต้องการให้มีแผนการตรากฎหมายที่เป็นประโยชน์ ในการผลักดันการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ให้ประสบความสำเร็จเป็นสำคัญ มิใช่แผนการตรากฎหมายทั้งหมดของรัฐบาล ดังนั้น ร่างกฎหมายที่ส่วนราชการจะเสนอให้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติจึงควรมีเฉพาะร่างกฎหมาย ที่จำเป็นต่อการผลักดันการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน อย่างแท้จริงเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา .
 (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)
 รองนายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี

ฝ่ายพัฒนากฎหมาย
 ๒๘ ก.พ. ๕๖

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๓๐๑, ๓๓๑๗ (นายจินตพันธุ์ หรือนายวราห์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ขอแสดงความนับถือ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๘ ก.พ. ๕๖