

ที่ คค (ปคร) 0205/ 185



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5661
วันที่ 9 ก.ค. 2552 16.15

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

จด. 1/314
รับที่ 9.10.52
เวลา 15.40 น.

9 กรกฎาคม 2552

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของการท่าเรือแห่งประเทศไทย
ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ประจำปี 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/18600 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบังที่ ขบ 52606/1914
ลงวันที่ 2 เมษายน 2551
 2. สำเนาใบเสร็จภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี 2546 ถึง 2550
 3. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ที่ ขบ 52602/ค 1274, ที่ ขบ 52602/
ค1275, ที่ ขบ 52602/ค1276 และที่ ขบ 52602/ค1277 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2551
 4. สำเนาหนังสือการท่าเรือแห่งประเทศไทย ที่ ทลจ 06/266 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2551
รวม 4 ฉบับ
 5. สำเนาหนังสือผู้ประกอบการท่าเทียบเรือ ปี 1 ถึง ปี 4 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2551
 6. สำเนาหนังสือการท่าเรือแห่งประเทศไทย ที่ กทท 6005/1988, ที่ กทท 6005/1989,
ที่ กทท 6005/1990 และที่ กทท 6005/1991 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2551
 7. ตารางเปรียบเทียบอัตราค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินระหว่างทำปี 1 และทำ ปี 2
 8. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ที่ ขบ 52602/4434
ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2551
 9. สำเนาใบเสร็จภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี 2551
 10. สำเนาหนังสือการท่าเรือแห่งประเทศไทย ที่ กทท 6005/2493 ลงวันที่ 12 กันยายน 2551
 11. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ที่ ขบ 52602/5810
ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2551
 12. สำเนาคำฟ้องศาลภาษีอากรกลาง จำนวน 4 ฉบับ
 13. สำเนาพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.2475 มาตรา 30 และ 31

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปี การประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ประจำปี 2551 ถึงกระทรวงคมนาคม แจ้งว่า ได้มีประกาศโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามประกาศลงวันที่ 17 ธันวาคม 2551 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กระทรวงคมนาคมได้พิจารณา อีกครั้งหนึ่ง โดยกระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องไปยังการท่าเรือฯ เพื่อให้พิจารณาดำเนินการ ซึ่งการท่าเรือฯ ได้พิจารณา เรื่องดังกล่าวแล้ว ยังเห็นว่าค่ารายปีการประเมินภาษีฯ ดังกล่าวยังคงสูงอยู่ กระทรวงคมนาคม จึงขอเสนอเรื่องการลดหย่อนค่ารายปีการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของการท่าเรือฯ ณ ท่าเรือฯ ประจำปี 2551 อีกครั้ง ดังนี้

นับตั้งแต่เปิดดำเนินการท่าเรือแหลมฉบัง การท่าเรือฯ ในปี 2534 เป็นต้นมา สำนักงาน เทศบาลตำบลแหลมฉบังได้แจ้งประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินและเรียกเก็บค่าภาษีโรงเรือนฯ จากผู้ประกอบการท่าเทียบเรือ ปี 1 ถึง ปี 4 ตลอดจนผู้ประกอบการท่าเทียบเรืออื่นในท่าเรือแหลมฉบังโดยตรง โดยคิดคำนวณค่าภาษีโรงเรือนฯ จากพื้นที่ท่าเทียบเรือและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่เป็นตารางเมตร

ต่อมาในปี 2545 สำนักงานเทศบาลฯ ได้เปลี่ยนแปลงวิธีการประเมินภาษีโรงเรือนฯ เฉพาะในส่วนของการท่าเทียบเรือ ปี 1 ถึง ปี 4 จากเดิมที่เคยแจ้งการประเมินและเรียกเก็บจากผู้ประกอบการ ท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4 โดยตรงมาเป็นการขึ้นประเมินและเรียกเก็บจากการท่าเรือฯ ในฐานะเจ้าของทรัพย์สิน แทนพร้อมทั้งได้เปลี่ยนแปลงวิธีการคำนวณค่าภาษีโรงเรือนฯ จากเดิมที่เคยคิดคำนวณจากฐานพื้นที่ ท่าเทียบเรือและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่เป็นตารางเมตร มาเป็นการคิดจากฐานค่ารายปีของทรัพย์สินในอัตรา ร้อยละ 12.5 ของค่ารายปีและให้ถือว่าค่ารายปีคือจำนวนเงินซึ่งทรัพย์สินนั้นสมควรให้เข้าได้ในปีหนึ่งๆ ในกรณีที่ทรัพย์สินนั้นให้เช่า ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.2475 ซึ่ง สำนักงานเทศบาลฯ แจ้งว่าสัญญาของผู้ประกอบการท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ซึ่งทำไว้กับการท่าเรือฯ เป็นสัญญาเช่า จึงได้นำผลประโยชน์ตอบแทนคงที่ของสัญญาผู้ประกอบการท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4 (ค่า Fixed Fee) ซึ่ง ผู้ประกอบการจะต้องชำระตามสัญญามาเป็นค่ารายปีและนำมาเป็นฐานในการคำนวณค่าภาษีโรงเรือนฯ แทน จึงทำให้ค่าภาษีโรงเรือนฯ ที่เรียกเก็บมีจำนวนสูงเกินสมควรและเพิ่มขึ้นจากเดิมที่ผู้ประกอบการท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4 เคยชำระก่อนปี 2545 ซึ่งแต่เดิมเคยชำระค่าภาษีโรงเรือนฯ เฉลี่ยท่าละ 1 ล้านบาท โดยจะต้องเสีย ภาษีโรงเรือนฯ เพิ่มขึ้นดังนี้ ท่าฯ ปี 1 จำนวน 8,000,000.- บาท ท่าฯ ปี 2 จำนวน 18,531,250.-บาท ท่าฯ ปี 3 จำนวน 12,500,000.-บาท ท่าฯ ปี 4 จำนวน 12,500,000.- บาท

/โดยปี...

โดยในปี 2546 – 2550 การทำเรื่องฯ ในฐานะผู้รับการประเมินภาษีฯ ได้ส่งเรื่องดังกล่าวถึงกระทรวงคมนาคม เพื่อนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ให้พิจารณาลดหย่อนค่ารายปีตามมาตรา 31 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนฯ ซึ่งให้อำนาจคณะรัฐมนตรีลดหย่อนค่ารายปีของรัฐวิสาหกิจได้ ซึ่งกระทรวงคมนาคม ได้พิจารณาและเสนอเรื่องถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการกั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาและสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมร่วมกัน เพื่อหาข้อยุติในเรื่องดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีมีมติต่อไป

โดยที่ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นว่า สัญญาที่ผู้ประกอบการทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ทำกับการทำเรื่องฯ เป็นสัญญาเช่า และผลประโยชน์ตอบแทนคงที่ (Fixed fee) เป็นค่าเช่าตามคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้พิจารณาแนวทางการลดหย่อนค่าภาษีโรงเรือนฯ ให้แก่การทำเรื่องฯ โดยพิจารณาตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 3) ที่ว่าการคำนวณค่ารายปีโดยนำผลประโยชน์ตอบแทนคงที่ในส่วน of ค่าเช่าที่เอกชนจ่ายให้แก่การทำเรื่องฯ ต้องคำนึงด้วยว่าเป็นค่าใช้จ่ายจากการใช้ประโยชน์ในที่ดิน หรืออาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่บนที่ดินดังกล่าวอย่างแท้จริงมาเป็นแนวทางในการลดหย่อนค่าภาษีโรงเรือนฯ ให้แก่ การทำเรื่องฯ โดยได้มีการประชุมต่อเนื่องตลอดมาทุกปี

เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2550 คณะกรรมการกั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี มีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ได้ภายใน 30 วัน ให้ การทำเรื่องฯ เสนอเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาทบทวนว่าการทำเรื่องฯ มีการจะต้องจ่ายค่าภาษีโรงเรือนฯ ตามกฎหมายหรือไม่ และให้ถือคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นข้อยุติ ต่อมาเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2550 กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามมติคณะกรรมการกั่นกรอง เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2552

โดยที่ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีมติคิดคำนวณค่ารายปีของผู้ประกอบการทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ดังนี้

ทำฯ ปี 1

$$= \frac{(\text{ค่าก่อสร้างท่าเทียบเรือ} - \text{ค่าชุดลอกและถมดิน} - \text{ค่ายางประกับเขื่อน}) \times \text{ค่าตอบแทนคงที่ ปี 1}}{\text{ค่าก่อสร้างท่าเทียบเรือ ปี 1}}$$

ทำฯ ปี 2 ถึงปี 4

$$= \frac{(\text{ค่าก่อสร้างท่าเทียบเรือ} - \text{ค่าเครื่องมือยกขน} - \text{ค่าชุดลอกและถมดิน} - \text{ค่ายางประกับเขื่อน}) \times \text{ค่าตอบแทนคงที่ ปี 1}}{\text{ค่าก่อสร้างท่าเทียบเรือ ปี 1}}$$

/ต่อมา...

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัยว่าการทำเรื่องฯ ไม่ได้รับยกเว้นการเสียภาษีโรงเรือนฯ ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการทำเรื่องฯ พ.ศ. 2494 เนื่องจากเป็นการนำทรัพย์สินออกให้เช่าใช้ประโยชน์ และไม่ได้รับยกเว้นค่าภาษีโรงเรือนฯ ตามมาตรา 9 (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนฯ พ.ศ. 2475 เนื่องจากทรัพย์สินดังกล่าวไม่ใช่ทรัพย์สินของส่วนราชการซึ่งใช้ในกิจการสาธารณะ

เมื่อได้ข้อยุติแล้ว สำนักงานเทศบาลฯ จึงได้มีหนังสือถึงการทำเรื่องฯ แจ้งค่าภาษีโรงเรือนฯ ของผู้ประกอบการทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ประจำปี 2546 ถึง 2550 ในอัตราใหม่ที่ได้มีการลดหย่อนแล้ว เป็นเงิน 157,157,423.61 บาท และเงินเพิ่มร้อยละ 10 จำนวน 15,715,742.35 บาท คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 172,873,165.96 บาท เพื่อให้ไปชำระต่อสำนักงานเทศบาลฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ปัจจุบันผู้ประกอบการทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ได้นำส่งเงินค่าภาษีโรงเรือนฯ พร้อมเงินเพิ่มจำนวน 172,873,165.96 บาทให้แก่การทำเรื่องฯ เพื่อนำไปชำระแก่สำนักงานเทศบาลฯ เรียบร้อยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

ต่อมาในปี 2551 สำนักงานเทศบาลฯ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 แจ้งให้การทำเรื่องฯ ทราบ รายการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ประจำปี 2551 ของทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 เพื่อให้ไปชำระค่าภาษีโรงเรือนฯ ภายใน 30 วัน นับแต่วันถัดจากวันที่ได้รับใบแจ้งรายการประเมิน และการทำเรื่องฯ สามารถอุทธรณ์หรือขอให้พิจารณาประเมินใหม่ได้ ภายใน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการประเมิน ซึ่งค่ารายปีของแต่ละ ทำเทียบเรือมีจำนวนดังนี้

- ทำเทียบเรือ ปี 1 ค่ารายปีเท่ากับ 63,162,123.42 บาท ค่าภาษีโรงเรือนฯ เท่ากับ 7,895,265.43 บาท
- ทำเทียบเรือ ปี 2 ค่ารายปีเท่ากับ 76,933,800.99 บาท ค่าภาษีโรงเรือนฯ เท่ากับ 9,616,725.12 บาท
- ทำเทียบเรือ ปี 3 ค่ารายปีเท่ากับ 76,933,800.99 บาท ค่าภาษีโรงเรือนฯ เท่ากับ 9,616,725.12 บาท
- ทำเทียบเรือ ปี 4 ค่ารายปีเท่ากับ 76,933,800.99 บาท ค่าภาษีโรงเรือนฯ เท่ากับ 9,616,725.12 บาท

ซึ่งการประเมินค่าภาษีโรงเรือนฯ ของสำนักงานเทศบาลฯ ในปี 2551 นี้ได้ใช้เกณฑ์การประเมินค่ารายปีตามที่เกณฑ์การลดหย่อนในปี 2546-2550 รวมเป็นเงินภาษีทั้งสิ้น 36,745,440.79 บาท

2. การดำเนินการ

2.1 การทำเรื่องฯ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4 แจ้งให้ผู้ประกอบการทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ทราบการประเมินค่าภาษีโรงเรือนฯ ประจำปี 2551 และให้นำส่งเงินค่าภาษีโรงเรือนฯ เพื่อชำระแก่สำนักงานเทศบาลฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด

2.2 ผู้ประกอบการทำฯ ปี 1 ถึง ปี 4 ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5 ขอให้การทำเรื่องฯ ยื่นอุทธรณ์การประเมินภายในกำหนดเวลาของกฎหมายและหากสำนักงานเทศบาลฯ ยืนยัน

การประเมินก็ขอให้การทำเรือฯ รักษาสิทธิตามกฎหมายต่อไป โดยนำเรื่องเข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อให้
 วินิจฉัยการประเมินอีกครั้ง และการทำเรือฯ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6 ยื่นคำร้องขอให้สำนักงาน
 เทศบาลฯ พิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนฯ ใหม่ พร้อมคำอธิบายประกอบคำร้องขอให้พิจารณา
 การประเมินภาษีโรงเรือนฯ โดยยังมีความเห็นว่าสูตรการคำนวณภาษีโรงเรือนฯ ดังกล่าว ยังมีความ
 คลาดเคลื่อนอยู่ โดยเห็นว่าท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4 เป็นท่าเทียบเรือประเภทและขนาดเดียวกัน ไม่ว่าการทำเรือ
 หรือเอกชนเป็นผู้ลงทุนก็จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ได้เป็นมาตรฐานในการประกอบการ
 ท่าเทียบเรือ ดังนั้นการคิดคำนวณค่าภาษีจึงต้องพิจารณาจากท่าเทียบเรือที่มีความสมบูรณ์ คือมีเครื่องมือ
 และอุปกรณ์ที่พร้อมในการประกอบการเป็นฐานในการคำนวณค่าสมควรให้เช่า ซึ่งก็คือท่าฯ ปี 2
 มิใช่นำมาเทียบเคียงกับท่าฯ ปี 1 ตามหลักเกณฑ์การประเมินค่ารายปีตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10
 กรกฎาคม 2550 เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีค่าภาษีที่ใกล้เคียงกัน ซึ่งเมื่อพิจารณาตามแนวทางเดิม
 ที่ได้นำคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 3) ซึ่งให้ข้อสังเกตไว้ว่า ต้องคำนึงด้วยว่า
 เป็นค่าใช้จ่ายจากการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่บนที่ดินอย่างแท้จริง โดยท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4
 มีมูลค่าทรัพย์สินของแต่ละท่าฯ ที่การทำเรือฯ ลงทุนรวมทั้งหมด 651,364,350.-บาท ซึ่งการคิดค่ารายปี
 (ค่าสมควรให้เช่า) จะคำนวณจากมูลค่าทรัพย์สินเฉพาะในส่วนที่เป็นโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง รวม 9
 รายการ ได้แก่ เชื้อขนเทียบเรือ, พื้นวางสินค้า, รั้วชั่วคราว, รางเครน, โรงซ่อม, สถานีตรวจสอบสินค้า,
 สะพานซังน้ำหนัก, อาคารสำนักงาน และอาคาร CFS มีมูลค่ารวม 197,163,907.-บาท ซึ่งจะเท่ากับ
 30.2594% ของมูลค่าทรัพย์สินทั้งหมดและนำมาเทียบกับค่าตอบแทนคงที่ท่าฯ ปี 1 ถึง ปี 4 โดยจะได้
 ค่ารายปีท่าฯ ละ 36,311,280.- บาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การคิดค่าภาษีโรงเรือนฯ ของ
 สำนักงานเทศบาลฯแล้วจะได้รายละเอียดปรากฏตามตารางเปรียบเทียบอัตราค่าภาษีโรงเรือนฯระหว่าง
 ท่า ปี 1 และท่า ปี 2 ถึงท่า ปี 4 รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย 7

2.3 สำนักงานเทศบาลฯ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 8 แจ้งผลการพิจารณาของ
 คณะกรรมการพิจารณาคำร้องขอให้พิจารณาการประเมินใหม่ พร้อมใบแจ้งคำชี้ขาด (ภ.ร.ค.11)
 โดยเห็นว่า การประเมินของเจ้าพนักงานถูกต้องแล้ว แต่มิได้ยกเหตุผลประกอบการพิจารณาคำร้องขอให้
 พิจารณาการประเมินภาษีใหม่แต่อย่างใด

2.4 การทำเรือฯ ได้แจ้งผลการพิจารณาคำร้องตามข้อ 2.3 ให้ผู้ประกอบการท่าฯ ปี 1
 ถึง ปี 4 ทราบแล้ว และให้ดำเนินการชำระค่าภาษีโรงเรือนฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด รายละเอียดตาม
 สิ่งที่ส่งมาด้วย 9

2.5 การทำเรือฯ ได้เสนอเรื่องพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีการประเมินภาษีโรงเรือน
 และที่ดินของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ประจำปี 2551 ถึงปลัดกระทรวงคมนาคม
 เพื่อเสนอเรื่องถึงคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 31 วรรค 3 ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
 (นายอนุรักษ จุริมาศ) ได้เชิญผู้แทน การท่าเรือฯ และ กองนิติการ กระทรวงคมนาคม เข้าชี้แจงในรายละเอียด

เรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2551 และสั่งการในที่ประชุมให้การทำเรื่องฯ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมว่าไม่เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์การประเมินค่ารายปีของภาษีโรงเรือนฯ ประจำปี 2551 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2550 อย่างไร สำหรับในประเด็นข้อกฎหมายระยะเวลา 30 วัน ในการเสนอเรื่องเพื่อให้พิจารณาลดหย่อนค่ารายปี ตามมาตรา 31 วรรค 3 นั้น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และกองนิติการ กระทรวงคมนาคม ขอให้การทำเรื่องฯ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานเทศบาลฯ ขอให้แจ้งเหตุผลประกอบคำชี้ขาดคำร้องขอให้พิจารณาภาษีโรงเรือนฯ ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 ก่อนเพื่อให้ระยะเวลา 30 วัน ในการเสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปี นับแต่วันที่ได้อ้างคำชี้ขาดในการพิจารณาคำร้องในการประเมินค่าภาษีฯ ได้ขยายออกไปอีก

2.6 การทำเรื่องฯ ได้มีหนังสือ ขอรบเหตุผลประกอบคำชี้ขาดฯ และคำร้องขอให้พิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนฯ ณ ทำเรื่องฯ ถึงสำนักงานเทศบาลฯ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 10

2.7 สำนักงานเทศบาลฯ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 11 แจ้งเหตุผลประกอบคำชี้ขาดคำร้องขอให้พิจารณาประเมินภาษีฯ แล้ว โดยแจ้งว่า การคิดคำนวณค่าภาษีฯ ประจำปี 2551 ได้คิดคำนวณตามหลักการและแนวทาง ที่ได้ถือเป็นยุติในที่ประชุมแล้ว สำนักงานเทศบาลฯ จึงเห็นว่า จำนวนค่าภาษีฯ ตามที่ สำนักงานเทศบาลฯ ได้แจ้งรายการประเมินไปยัง การทำเรื่องฯ นั้น เป็นจำนวนที่ถูกต้องแล้ว

2.8 อนึ่งผู้ประกอบการทำเทียบเรือ ปี1 ถึง ปี4 ได้ยื่นฟ้องสำนักงานเทศบาลฯ ต่อศาลภาษีอากรกลาง กรณีการประเมินภาษีโรงเรือนฯ ปี 2551 เนื่องจากผู้ประกอบการเป็นผู้มีภาระในการชำระค่าภาษีตามสัญญา จึงเป็นผู้ถูกโต้แย้งสิทธิ หรือเป็นผู้เสียหายพิเศษในคดี ซึ่งในคำฟ้องดังกล่าวอาศัยฐานการคำนวณภาษีตามที่การทำเรื่องฯ เสนอเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ซึ่งศาลภาษีอากรกลางได้ประทับรับฟ้องไว้แล้ว คดีอยู่ระหว่างการไต่สวน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 12 แต่อย่างไรก็ดี การทำเรื่องฯ ในฐานะ ผู้รับการประเมินภาษีโรงเรือนฯตามกฎหมาย มีความจำเป็นต้องขอลดหย่อนค่าภาษีโรงเรือนฯ ตามมาตรา 31 ของพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนฯ พ.ศ. 2475 เนื่องจากหากการทำเรื่องฯ เพิกเฉยไม่ใช้สิทธิขอลดหย่อนดังกล่าว อาจจะถูกผู้ประกอบการฟ้องร้องต่อศาล ฐานทำให้ได้รับความเสียหายจากการไม่ใช้สิทธิดังกล่าว

3. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนฯ พ.ศ.2475 มาตรา 31 วรรค 3 บัญญัติว่า “ในกรณีที่ผู้รับการประเมิน ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจไม่พอใจในคำชี้ขาดตามวรรค 1 เนื่องจากเห็นว่าจำนวนเงินซึ่งประเมินไว้ นั้น มีจำนวนที่สูงเกินสมควร ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำชี้ขาดตามมาตรา 30 ในการนี้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้ลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้ตามที่เห็นสมควร มติของคณะรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด” ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 13

4. ข้อเสนอ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของการทำเรือฯ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง สำหรับท่าเทียบเรือ ปี1 จำนวน 63,162,123.42 บาท ลดลงเหลือค่ารายปีเท่ากับ 36,311,280.- บาท ท่าเทียบเรือ ปี2 จำนวน 76,933,800.99 บาท ลดลงเหลือค่ารายปีเท่ากับ 36,311,280.- บาท ท่าเทียบเรือ ปี3 จำนวน 76,933,800.99 บาท ลดลงเหลือค่ารายปีเท่ากับ 36,311,280.- บาท และท่าเทียบเรือปี4 จำนวน 76,933,800.99 บาท ลดลงเหลือค่ารายปีเท่ากับ 36,311,280.- บาท รวมค่ารายปีที่ขอลดหย่อนทั้ง 4 ท่าเป็นเงินทั้งสิ้น 145,245,120.- บาท ซึ่งสำนักงานเทศบาลฯ ได้ประเมินค่ารายปีทั้ง 4 ท่าไว้เป็นเงิน 293,963,526.39 บาท คิดเป็นเงินค่ารายปีที่ได้รับลดหย่อนลงมาเป็นเงินทั้งสิ้น 148,718,406.39 บาท ตามเหตุผลดังกล่าวในข้อ 2.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีตามนัยมาตรา 31 วรรค 3 แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.2475 ให้การทำเรือฯ ต่อไปด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ 0-2283-3063

โทรสาร 0-2280-6116