

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0804/ 247



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7702
วันที่ 7 ก.ย. 2552 เวลา 8.45

สวท. 1/457
วันที่ 13/10/52
เวลา 9.20 น.

16 กันยายน 2552

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/8335 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2547
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/19740 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2550
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/36 ลงวันที่ 2 มกราคม 2551
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/4657 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว109 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2532
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว113 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ 1/4183/2552 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2552
 2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค 0804/ 7172 ลงวันที่ 10 กันยายน 2552
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค 0804/ 7173 ลงวันที่ 10 กันยายน 2552
 4. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค 0804/ 7174 ลงวันที่ 10 กันยายน 2552
 5. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2547 เห็นชอบและอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (Airport Rail Link : ARL) โดยให้เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และรัฐบาลจ่ายค่าก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายทางการเงินพร้อมดอกเบี้ยคืนทั้งหมดภายหลัง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1.

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550 และวันที่ 18 ธันวาคม 2550 อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินจำนวน 18,987.283 ล้านบาท เพื่อชำระคืนให้กับผู้รับจ้างตามสัญญาก่อสร้างโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (เมื่อครบกำหนดระยะเวลา 990 วัน) และอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินในวงเงิน 9,940.322 ล้านบาท เพื่อนำมาดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาก่อสร้างจนแล้วเสร็จ โดยมีกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติสำหรับ

/การเบิกจ่าย...

การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้กับผู้รับจ้างตามสัญญา (ค่าก่อสร้าง + ค่าธรรมเนียมการเงิน + ดอกเบี้ยที่ชำระเมื่อครบกำหนดระยะเวลา 990 วัน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 28,927.605 ล้านบาท (18,987.283 + 9,940.322 ล้านบาท) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2. และ 3.

2. เรื่องที่เสนอ

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง ดังนี้

2.1 การขออนุมัติกู้เงินเพื่อเบิกจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้จำนวน 721.043 ล้านบาท

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมืองโดยมีความก้าวหน้าของงานถึงเดือนพฤษภาคม 2552 ของงานส่วนที่ 1 (งานโยธาและโครงสร้าง) ประมาณร้อยละ 99.43 และงานส่วนที่ 2 (งานระบบไฟฟ้า - เครื่องกล) ประมาณร้อยละ 96.05 คิดเป็นความก้าวหน้าของงานทั้งโครงการแล้วเสร็จประมาณร้อยละ 97.65 ผู้รับจ้างต้องดำเนินการก่อสร้างงานโยธา งานระบบราง งานติดตั้งและทดสอบระบบไฟฟ้า - เครื่องกล และงานจัดหาตู้รถโดยสารไฟฟ้าให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 6 สิงหาคม 2552 โดยมีกำหนดจะต้องทำงานทดสอบระบบเป็นเวลา 90 วันตามสัญญาจึงจะแล้วเสร็จ พร้อมส่งมอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยภายในระยะเวลาไม่เกินวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งตามผลงานก่อสร้างที่จะต้องเบิกจ่ายจนสิ้นสุดโครงการ (ไม่รวมเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)) รวมกับค่าธรรมเนียมการเงินและดอกเบี้ยที่ได้ชำระไปแล้ว รวมทั้งสิ้นเป็นเงินประมาณ 28,830.720 ล้านบาท จะเหลือวงเงินกู้ประมาณ 96.885 ล้านบาท (28,927.605 - 28,830.720 ล้านบาท)

เนื่องจากสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ ผู้รับจ้างจึงได้ขอเบิกเงินชดเชยค่างานก่อสร้างฯ (ค่า K) งานตอนที่ 1 - 26 จำนวน 38,946,040.54 บาท ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอสำนักงานประมาณพิจารณาตรวจสอบและได้รับความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้กับผู้รับจ้าง โดยให้เบิกจ่ายตามแหล่งที่มาของค่าก่อสร้างจากเงินกู้ แต่การรถไฟแห่งประเทศไทยมิได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้

การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วเห็นว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กู้เพื่อดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาก่อสร้างโครงการไม่ครอบคลุมการจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และวงเงินกู้เพื่อใช้ในโครงการฯ ที่เหลือประมาณ 96.885 ล้านบาท การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องเผื่อไว้สำหรับค่างานที่อาจเพิ่มขึ้นหรือลดลงตามปริมาณงานที่ทำเสร็จจริงและการสั่งงานเพิ่มที่มีความจำเป็นจริงๆ (ถ้ามี) ดังนั้น จึงไม่เพียงพอสำหรับการจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ทั้งหมดที่จะเกิดขึ้นในโครงการ ซึ่งได้มีการประมาณการไว้จำนวนไม่เกิน 721.043 ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปโดยเรียบร้อยและสามารถเบิกจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญา

/แบบปรับราคา...

แบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้กับผู้รับจ้างได้ครบถ้วนตามสัญญาจ้าง โดยเบิกจ่ายตามแหล่งที่มาของค่าก่อสร้างตามที่สำนักงานประมาณพิจารณา การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงจำเป็นต้องขอกู้เงินจำนวน 721.043 ล้านบาท เพื่อให้ครอบคลุมการเบิกจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ทั้งหมด

2.2 การขออนุมัติกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างทางเดินยกระดับเชื่อมต่อกับระบบรถไฟฟ้าที่สถานีพญาไทและเพชรบุรี จำนวน 98 ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างทางเดินยกระดับเชื่อมต่อกับระบบรถไฟฟ้าในโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมืองที่สถานีพญาไทของโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร (BTS) วงเงิน 11 ล้านบาท และที่สถานีเพชรบุรีของการรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทย วงเงิน 87 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 98 ล้านบาท โดยรัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายและให้รับข้อสังเกตของสำนักงานประมาณไปพิจารณาให้มีการลงทุนร่วมกันของผู้ประกอบการรถไฟฟ้ามหานครที่ได้รับสัมปทานจากหน่วยงานทั้งสามซึ่งเป็นผู้ได้รับประโยชน์ร่วมกัน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 4.

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้หารือร่วมกับบริษัทระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (BTSC) ซึ่งเป็นผู้รับสัมปทานในโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ (BTS) ได้ข้อตกลงว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยจะรับผิดชอบดำเนินการก่อสร้างและรับภาระค่าใช้จ่ายค่าก่อสร้างในส่วนงานโครงสร้างและงานสถาปัตยกรรมทางเดินยกระดับเชื่อมระหว่างสถานี ส่วนบริษัทระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (BTSC) จะรับผิดชอบภาระค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงพื้นที่ทั้งภายในและภายนอกอาคารสถานีพญาไทของบริษัท เพื่อให้สอดคล้องกับการก่อสร้างทางเดินเชื่อมของการรถไฟแห่งประเทศไทย สำหรับในส่วนของการรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทย แจ้งว่า บริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้รับสัมปทานของการรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วไม่สามารถลงทุนได้ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับงานโครงสร้างงานโยธาดำเนินการตามสัญญาสัมปทาน โดยบริษัทจะรับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการปรับปรุงอุปกรณ์งานระบบและการรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทยรับผิดชอบดำเนินการลงทุนและก่อสร้างที่เกี่ยวกับโครงสร้างทางโยธา ดังนั้น การก่อสร้างทางเดินเชื่อมดังกล่าวข้างต้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงต้องดำเนินการเอง ในขณะที่การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินรองรับไว้ แต่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ทันกับการเปิดให้บริการเดินรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงต้องขออนุมัติกู้เงินจำนวน 98 ล้านบาท เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางเดินเชื่อมดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันและรัฐบาลรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ยตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรีที่ให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าว

การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงเห็นควรเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(1) ขออนุมัติกู้เงินวงเงิน 721.043 ล้านบาท เพื่อการเบิกจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันและรัฐบาลรับประกันเงินกู้ รวมทั้งค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยเงินกู้

(2) ขออนุมัติกู้เงินวงเงิน 98 ล้านบาท เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางเดินยกระดับเชื่อมต่อกับระบบรถไฟฟ้าของกรุงเทพมหานครที่สถานีพญาไทและที่สถานีเพชรบุรีของการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และรัฐบาลรับประกันเงินต้นรวมทั้งค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยเงินกู้ ต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1.

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

3.1 การขออนุมัติกู้เงินเพื่อการเบิกจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมืองตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จำนวน 721.043 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทยดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 และวันที่ 24 มิถุนายน 2551 ที่เห็นชอบตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของการนำสัญญาแบบปรับได้มาใช้เพื่อเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 5. และ 6. ซึ่งผู้รับจ้างได้ขอเบิกเงินชดเชยเฉพาะค่างานก่อสร้างงานโยธาของระบบราง เพราะได้รับผลกระทบจากสภาวะเงินเฟ้อที่วัสดุก่อสร้างมีราคาสูงขึ้นโดยไม่มีการชดเชยในเรื่องเกี่ยวกับค่าจ้างที่ปรึกษาหรือการติดตั้งระบบไฟฟ้าและงานจัดหาตู้รถโดยสารไฟฟ้า แต่เนื่องจากการรถไฟแห่งประเทศไทย ไม่ได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อมาจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ดังกล่าว

3.2 สำหรับการขออนุมัติกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างทางเดินยกระดับเชื่อมต่อกับระบบรถไฟฟ้าของกรุงเทพมหานคร (BTS) ที่สถานีพญาไทและเพชรบุรีของ รฟม. จำนวน 98 ล้านบาท โดยให้รัฐบาลรับประกันค่าใช้จ่ายเป็นเรื่องจำเป็นที่ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จทันกับการเปิดให้บริการเดินรถไฟซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกกับผู้โดยสารในการเชื่อมต่อบรรยากาศ

3.3 ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 หมวด 3 มาตรา 39 (4) กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินได้

ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเรื่องการขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมืองเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เพื่อทราบและพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2. ถึง 4.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1) อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินวงเงิน จำนวน 721.043 ล้านบาท เพื่อการเบิกจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และรัฐบาลรับภาระต้นเงินกู้รวมทั้งค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยเงินกู้

2) อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินวงเงิน จำนวน 98 ล้านบาท เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางเดินยกระดับเชื่อมต่อกับระบบรถไฟฟ้าที่สถานีพญาไทและเพชรบุรี โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และรัฐบาลรับภาระเงินต้นรวมทั้งค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว
ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0-2215-1515 ต่อ 2009

โทรสาร 0-2215-4099