

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/100



1

ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
รับ 7802 ส.ร. 4.400
รับ 21 ต.ค. 2552 14.46

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

พ.ศ. 4381

21 ต.ค. 52

15.254.

21 กันยายน 2552

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายคำสั่งนายกรัฐมนตรี
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2552 มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาในส่วนที่เหลือนอกเหนือจากร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์การและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว และให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 (8) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 9 (3) มาตรา 12 มาตรา 45 มาตรา 48 และมาตรา 49 กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร และมีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบ แก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ข้อ 8.1.8 ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของ

รัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.4 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณารั้งแรกในการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 เกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งต้องใช้เงินจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แต่ไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณดังกล่าว ซึ่งที่ประชุม ก.พ.ร. ได้พิจารณาโดยมีข้อสังเกตสรุป ดังนี้

1) ระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ เป็นระบบที่มีความจำเป็นสามารถก่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของระบบราชการให้ดีขึ้น นอกจากนี้การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีตามผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการยังเป็นการเพิ่มขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการผู้ปฏิบัติงาน ทำให้เกิดความพึงพอใจ และช่วยยกระดับคุณภาพในการบริการประชาชนให้สูงขึ้น ซึ่งถ้าไม่มีงบประมาณสำหรับจัดสรรเป็นรางวัล คณะรัฐมนตรีต้องส่งสัญญาณให้ทราบล่วงหน้า เพราะข้าราชการเมื่อมีการปฏิบัติตามคำรับรองการปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแล้วย่อมคาดหวังว่าจะได้เงินรางวัลประจำปี อีกทั้งข้าราชการประเภทอื่น เช่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ยังได้รับเงินรางวัลประจำปีอยู่ แต่ข้าราชการของส่วนราชการในสังกัดฝ่ายบริหารซึ่งเป็นผู้ขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลในยามที่เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจหากรัฐบาลงดการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีก็อาจเกิดผลกระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานได้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องศึกษาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อการส่งสัญญาณดังกล่าว

2) การเตรียมการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ต้องใช้เงินของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 6,835 ล้านบาทนั้น กรณีที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณ 6,835 ล้านบาท หรือเท่าที่สามารถจะอนุมัติได้ หรือในกรณีที่สถานการณ์เศรษฐกิจดีขึ้นขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณกลางปีมาจัดสรร เป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นอันดับแรก หรือ

(2) ให้นำงบประมาณเหลือจ่ายหรืองบประมาณที่ประหยัดได้มาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามแนวทางหรือหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.5 อย่างไรก็ตามในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไม่ได้จัดสรรงบประมาณรายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รวม 6,835 ล้านบาท สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำข้อเสนอต่อ ก.พ.ร. อีกครั้งหนึ่ง

ก.พ.ร. ได้พิจารณาข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2552 ซึ่ง ก.พ.ร. เห็นว่าการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดย

ไม่ทำให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณในระยะยาวและเป็นการผ่อนปรนภาระการขึ้นเงินเดือนข้าราชการภายใต้ภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้เป็นการสนับสนุนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยการใช้จ่ายของข้าราชการและลูกจ้างประจำ จำนวนมากกว่า 1.5 ล้านคน ซึ่ง ก.พ.ร. ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีจัดหางบประมาณเพื่อใช้เป็นเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาด้วย

ก.พ.ร. จึงมีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวน 6,835 ล้านบาท โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการและให้จัดสรรเงินสมทบบางส่วนจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

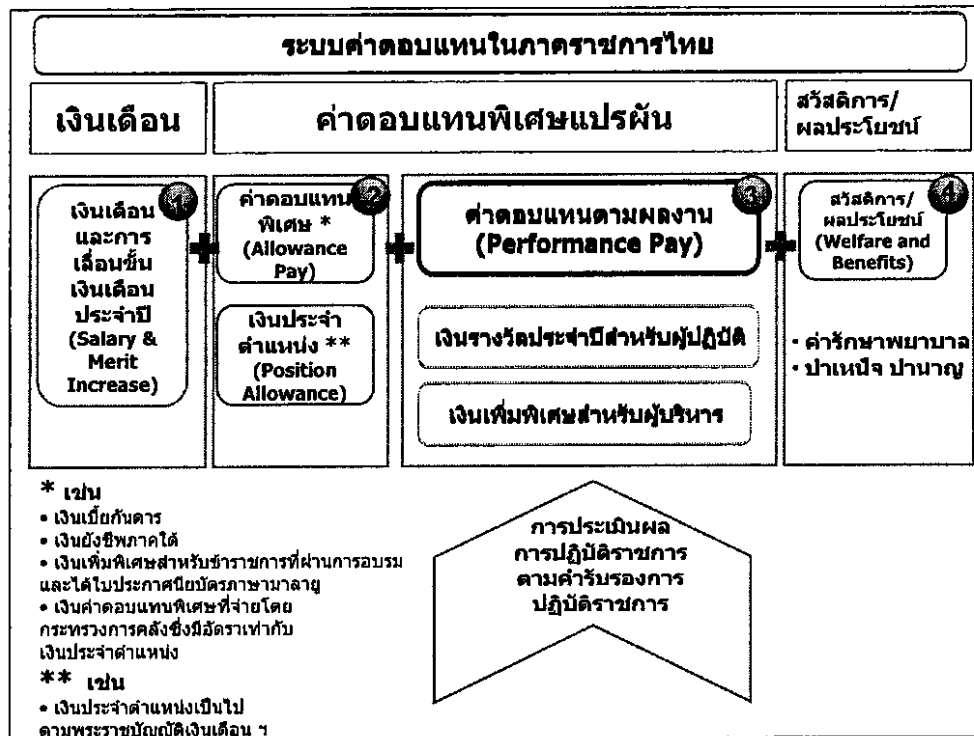
2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 49 เมื่อส่วนราชการใดได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2.2 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาระบบการบริหารค่าตอบแทนในภาคราชการไทยซึ่งสรุปได้ดังนี้

2.2.1 ภาคราชการไทยมีการวางระบบค่าตอบแทนหลายรูปแบบ ทั้งที่เป็นค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน ทั้งนี้ ได้มีการวางกฎเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นระเบียบแบบแผน ทั้งส่วนที่เป็นเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และ สวัสดิการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง สำหรับโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย ประกอบด้วย 4 ส่วน ดังแสดงในภาพที่ 1 ดังนี้



ภาพที่ 1 แสดงโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย

1) เงินเดือนพื้นฐาน (Base Pay) หมายถึง เงินเดือนอันเป็นค่าตอบแทนสำหรับงานในอัตราขั้นต่ำ โดยไม่ได้คำนึงถึงผลการปฏิบัติงานโดยตรงแต่เป็นการจ่ายค่าตอบแทนตามลักษณะงานและการประเมินค่างาน (job evaluation) ของตำแหน่งต่างๆ ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จะกำหนดบัญชีเงินเดือนออกเป็น 4 บัญชีตามประเภทตำแหน่ง นอกจากนี้ยังรวมถึงการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี (merit increase) ซึ่งเป็นไปตามผลสมรรถนะและการปฏิบัติงานของแต่ละบุคคลและไปนับรวมในฐานะเงินเดือนอันมีผลผูกพันในระยะยาว

2) เงินค่าตอบแทนพิเศษและเงินประจำตำแหน่ง

เงินค่าตอบแทนพิเศษเป็นค่าตอบแทนต่างจากข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสถานที่ปกติ เป็นการสร้างขวัญและใจให้ข้าราชการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพทัดเทียมกันในสภาพการทำงานที่ยากลำบากและเสี่ยงอันตราย

3) ค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance Pay) ซึ่งเป็นค่าตอบแทนที่ไม่มีผลผูกพันระยะยาว เป็นส่วนของการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ เป็นการให้ค่าตอบแทนที่คำนึงถึงผลการปฏิบัติงาน ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร.ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาโดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา แล้วจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีผลการปฏิบัติงานที่ดีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำในสังกัดและดำเนินการจัดสรรให้กับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีความรับผิดชอบ มีความมุ่งมั่นปฏิบัติงานจนเกิดผลสัมฤทธิ์ตาม

เป้าประสงค์ของส่วนราชการและจังหวัดต่อไป นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางและหลักการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของส่วนราชการ โดยยึดหลักจ่ายตามผลงานและจ่ายให้กับผู้บริหารระดับสูงตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการจนถึงระดับผู้อำนวยการกอง/สำนักที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการที่ทำข้อตกลงว่าด้วยผลงานหรือคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็นการปรับเข้าสู่ระบบใหม่ที่มุ่งเน้นผลงานเป็นหลักโดยผู้บริหารดังกล่าวจะต้องได้รับการประเมินผลงาน

4) สวัสดิการและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น เพื่อความมั่นคงในชีวิต อาทิ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล สวัสดิการบำเหน็จบำนาญ

2.2.2 การจัดสรรสิ่งจูงใจในภาคราชการ

การจ่ายเงินรางวัล หรือค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานนับได้ว่าเป็นความสำคัญมากขึ้นในการจูงใจบุคลากรให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการบรรลุเป้าหมายขององค์การ รวมทั้งเป็นการให้รางวัลตอบแทนแก่ผู้มีผลงานดีตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ดำเนินการศึกษาวิจัยผลการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจูงใจที่มีต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงานของข้าราชการ ซึ่งสรุปผลว่าการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ส่งผลกระทบบในระดับสูงทำให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพประสิทธิผลของการทำงาน มีการยกระดับภารกิจด้านต่าง ๆ ขององค์การและการตอบสนองความพึงพอใจของประชาชน/ผู้รับบริการ นอกจากนี้ การจัดสรรสิ่งจูงใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ ส่งเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น ในส่วนที่ได้จัดจ้างสวนดุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และความคิดเห็นของผู้บริหารที่มีต่อเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งสรุปผลว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป(มีเพียงร้อยละ 13.23 ที่ เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการที่มีรายได้น้อย

นอกจากนี้ ได้ศึกษาระบบการบริหารค่าตอบแทนของประเทศในกลุ่ม OECD จำนวน 19 ประเทศ พบว่าได้มีการจ่ายเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติงานในลักษณะต่าง ๆ กัน โดยมีการจ่ายเงินรางวัลทั้งผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหาร ตัวอย่างเช่น ประเทศเกาหลีมีการจ่ายเงินรางวัลเป็นเงินก้อน (lump Sum) ถึง 40-100% ของเงินเดือน/ค่าจ้างประจำปี ในขณะที่ประเทศแคนาดาจ่ายเงินรางวัลเป็นเงินก้อนเช่นเดียวกันเป็นเงิน 10-25% ประเทศสหรัฐอเมริกามีการจ่ายเงินรางวัลไม่เกิน 10% สำหรับผู้บริหาร และไม่เกิน 20% สำหรับผู้ที่มีผลงานดีเลิศ สำหรับประเทศฝรั่งเศสผู้บริหารได้รับเงินรางวัลเป็นจำนวน 40% ของค่าตอบแทนที่ได้รับ เป็นต้น

3. การดำเนินการ

3.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอท่านนายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี(นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) และได้รับอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 เลขานุการคณะรัฐมนตรีเสนอว่า รองนายกรัฐมนตรี(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ขอรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนในประเด็นที่เกี่ยวกับเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนตามที่เลขานุการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาด้วย

3.2 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ศึกษาทบทวนในประเด็นเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ เพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พบว่า กรมบัญชีกลางสามารถจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้ประมาณ 15-20 วันภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งในขณะนี้มีข้อมูลเกี่ยวกับเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลางได้จัดทำไว้ประมาณ 5,323 ล้านบาท และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำไปเปรียบเทียบการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อศึกษาความเป็นไปได้และข้อจำกัด ซึ่งพบว่าอาจมีข้อจำกัดในกรณีที่บางส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีแต่ไม่เพียงพอ

3.3 เพื่อให้การพัฒนาระบบการให้ค่าตอบแทนตามผลงานและเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทจนทำให้ส่วนราชการ ฯ บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ อีกทั้งเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพให้เหมาะสม สามารถสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและลูกจ้างประจำให้ดีขึ้น สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินจากเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาในส่วนที่เป็นร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่นอกเหนือจากการใช้เพื่อการพัฒนาองค์การและการพัฒนาบุคลากร เพื่อใช้เป็นเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” โดยใช้เงินจากเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ในส่วนที่เป็นร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่นอกเหนือจากการใช้เพื่อการพัฒนาองค์การและการพัฒนาบุคลากร โดยเริ่มจากการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 อย่างไรก็ดีเมื่อได้หารือในรายละเอียดร่วมกับกรมบัญชีกลางและสำนักงานงบประมาณ เกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการจัดให้มีเงินสะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” ซึ่งสรุปได้ว่าเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ยากเพราะเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปี ของส่วนราชการใดจะนำไปรวมกันหรือตัดโอนให้ส่วนราชการอื่นไม่ได้เนื่องจากขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 มาตรา 18 ที่กำหนดว่า “รายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดตามพระราชบัญญัติงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจอื่นไม่ได้ เว้นแต่จะได้ตราเป็นพระราชบัญญัติ” นอกจากนี้การจัดให้มีเงิน สะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” อาจไม่ตรงกับหลักการในการจัดตั้งหมุนเวียนตามหนังสือ กรมบัญชีกลางที่ กค 0427/ว366 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2551 “การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้ เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและ เป็นกรณีที่ไม่สามารถใช่วิธีการดำเนินการตามระเบียบทางราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนด วัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและต้องก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงาน มิใช่มาจากเงินงบประมาณ แผ่นดินเพียงอย่างเดียวโดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง”

4. ความเห็นของ ก.พ.ร.

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2552 มีมติเห็นชอบตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร เสนอ ดังนี้

4.1 เห็นชอบกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและ สถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยใช้เงิน งบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ในส่วนที่เหลือนอกเหนือจากร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว

4.2 ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานงานกับกรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณเพื่อ ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดให้มีเงินสะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” หรือรูปแบบอื่นใดให้มี ความชัดเจนและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

4.3 เมื่อเศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นและหากรัฐบาลมีการจัดทำงบประมาณกลางปี พ.ศ. 2553 ขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณกลางปี พ.ศ. 2553 เพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับการ จัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

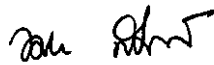
5.1 ให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา มาใช้สำหรับจัดสรรเงินรางวัลประจำปีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และ มาตรา 49 (ทั้งนี้ ไม่นับ รวมในส่วนที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากรไป แล้ว) โดยให้กันเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัด และ สถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงิน จากคลัง 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

5.2 ให้กรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันวางระบบและพิจารณาการใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายตามข้อ 5.1

5.3 เมื่อเศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นและหากรัฐบาลมีการจัดหางบประมาณกลางปี พ.ศ. 2553 ขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณกลางปี พ.ศ. 2553 เพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966

โทรสาร 0 2281 8279