



บันทึกข้อความ

ความปลอดภัยทางถนน

ที่	7665	ถึง	
วันที่	15 มิ.ย. 2552	เรื่อง	1514

ส่วนราชการ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๐๓๒

ที่ มท ๐๖๒๖/ ๕๐๕๕

วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕

ที่ ๓๔๔
ที่ ๑๕ มิ.ย. ๒๕๕๒
เรื่อง ๑๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จึงเข้าวาระ 29 มิ.ย. 2552

๑. ต้นเรื่อง

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ จัดตั้งศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนและแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน โดยมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้มอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฝ่ายเลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เป็นหน่วยงานจัดทำร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มอบหมายให้สถาบันบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นที่ปรึกษาดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ (เอกสาร ๒)

๒.๒ การดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ได้ดำเนินการโดยการทบทวนผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของยุทธศาสตร์ความปลอดภัยทางถนนในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๑ การศึกษากลยุทธ์การดำเนินการด้านความปลอดภัยทางถนนในประเทศที่พัฒนาแล้ว และมาตรการต่าง ๆ ที่เป็นมาตรฐานสากลตามกรอบขององค์การสหประชาชาติและองค์การอนามัยโลก ตลอดจนจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๖ ครั้ง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำแผนแม่บท และคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้มีมติเห็นชอบแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนนพิจารณาประกอบการจัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนนในส่วนที่ไม่กระทบต่อหลักการสำคัญของแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ (เอกสาร ๓)

๒.๓ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้สอบถามความคิดเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ แล้ว ซึ่งหน่วยงานให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ และให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าให้ปรับปรุงหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามยุทธศาสตร์ โดยคำนึงถึงความเหมาะสม

และ ...

(และภารกิจหลักของหน่วยงานที่จะสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้นำความเห็นเพิ่มเติมของหน่วยงานไปปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ด้วยแล้ว (เอกสาร ๔)

๒.๔ แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ มีเนื้อหารายละเอียดซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) แนวทางของแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

อุบัติเหตุทางถนนได้ก่อให้เกิดความสูญเสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ และทรัพย์สินเป็นจำนวนมากในแต่ละปี และมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนสูงถึง ๑๓,๗๖๖ คน หรือ ๒๒.๒๑ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ดำเนินการในการลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนน ได้จัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๑ โดยกำหนดเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ลดผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนเหลือไม่เกิน ๒๐.๐๐ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน และกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางถนนไว้ ๕ ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ยุทธศาสตร์ด้านวิศวกรรม ยุทธศาสตร์ด้านการให้ความรู้การประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วม ยุทธศาสตร์ด้านการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน ยุทธศาสตร์ด้านการประเมินผลและระบบสารสนเทศ ผลการดำเนินงานเมื่อสิ้นสุดปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน ๑๑,๒๖๗ คน หรือ ๑๗.๗๗ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน แต่อย่างไรก็ตาม อัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทยยังถือว่าสูงอยู่เมื่อเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว และในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์แต่ละด้านยังมีปัญหาอุปสรรคอีกหลายประการที่จะต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้ความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทยเป็นไปตามมาตรฐานสากล นอกจากนี้ องค์การสหประชาชาติได้กำหนดให้มีการประชุมผู้นำระดับสูงในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ณ ประเทศรัสเซีย เพื่อหารือการประกาศปฏิญญาว่าด้วยความปลอดภัยทางถนนของโลก (Moscow Declaration ๒๐๐๙) ซึ่งร่างประกาศปฏิญญาดังกล่าวจะกำหนดให้ช่วงทศวรรษ ๒๕๕๓-๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๒๐) เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety) โดยคาดหวังว่าจะสามารถลดผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของโลกลงได้ร้อยละ ๕๐ ภายใน ๑๐ ปี

แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ได้กำหนดแนวทางสำคัญไว้ ๓ ประการ ได้แก่

(๑.๑) กำหนดแนวทางในการจัดการด้านความปลอดภัยทางถนนเชิงระบบซึ่งเน้นในเรื่องของระบบที่เอื้อต่อความปลอดภัย (Safe System) และ วัฒนธรรมความปลอดภัย (Safety Culture) เป็นผลลัพธ์สูงสุดของแผน (Ultimate Outcome)

(๑.๒) การเปลี่ยนแปลงด้านการบริหารจัดการแบบคณะกรรมการจาก Top Down Process ภายใต้โครงสร้างของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนเดิมเป็นแบบ Multiple Level คือระดับชาติ ระดับจังหวัด ขณะเดียวกันเน้นการบริหารจัดการในเชิงพื้นที่ (Area) โดยเน้นการมีส่วนร่วม (Empowerment) ระหว่างหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และท้องถิ่น

(๑.๓) เพื่อ ...

(๑.๓) เพื่อให้แนวทางในข้อ (๑.๑) และข้อ (๑.๒) สามารถนำไปปฏิบัติ จำเป็นต้องได้รับการผลักดันจากรัฐบาลให้ความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระเร่งด่วนของชาติ

(๒) วิสัยทัศน์ เป้าหมาย วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทความ ปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

(๒.๑) วิสัยทัศน์ บนถนน “ทุกชีวิตปลอดภัยตามมาตรฐานสากล”

(๒.๒) วัตถุประสงค์

(๒.๒.๑) เพื่อกำหนดทิศทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอขวดทางถนนอย่างเป็นระบบ และผลักดันให้ความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระแห่งชาติ

(๒.๒.๒) เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทยให้เป็นไปตามระดับมาตรฐานสากล มียุทธศาสตร์และมาตรการที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

(๒.๒.๓) เพื่อเชื่อมโยง บูรณาการการดำเนินการด้านความปลอดภัยทางถนนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

(๒.๒.๔) เพื่อสร้างวัฒนธรรมด้านความปลอดภัย (Safety Culture) ให้คนไทยมีจิตสำนึกในการเรียนรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนอย่างยั่งยืน

(๒.๓) เป้าหมายเชิงนโยบาย ลดอัตราการเสียชีวิตของการเกิดอุบัติเหตุทางถนนตามมาตรฐานสากลให้เหลือปีละ ๑๔.๑๕ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๒.๔) ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บท แบ่งออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ โดยกำหนดหน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมรับผิดชอบตามยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การปรับนโยบายให้เป็นนโยบายเร่งด่วนระดับชาติ โดยมี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การสร้างเสถียรภาพในการแก้ปัญหายั่งยืน โดยมี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เป็นหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การทําแผนปฏิบัติการ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาคอขวดความปลอดภัยทางถนน ในส่วนกลาง โดยมี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ...

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความปลอดภัยทางถนน
ในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบในส่วนกลาง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมี
ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร.
(ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ) เป็น
หน่วยงานร่วมรับผิดชอบ สำหรับหน่วยงานรับผิดชอบในส่วนภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์วิจัย พัฒนา และติดตามประเมินผลด้านความ
ปลอดภัยทางถนน โดยมี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมี
สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ

(๒.๕) กลยุทธ์และแผนงาน ประกอบด้วย กลยุทธ์ตามยุทธศาสตร์ ๑๒ กลยุทธ์
๕ แผนงาน และกลยุทธ์เฉพาะด้านการจัดการความปลอดภัยสำหรับรถจักรยานยนต์ ๖ กลยุทธ์ ๑ แผนงาน
(เอกสาร ๕)

๓. ข้อพิจารณา

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน พิจารณาเห็นว่าแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน
พ.ศ. ๒๕๕๒- ๒๕๕๕ เป็นแผนแม่บทที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาลุทธิเหตุทางถนนอย่างยั่งยืน โดยให้
ความสำคัญทั้งการดำเนินการของหน่วยงานในส่วนกลางตามภารกิจ และการบริหารจัดการของหน่วยงาน
ในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาลุทธิเหตุทางถนน โดยการบูรณาการร่วมกันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามแผน
แม่บทให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

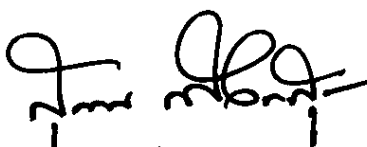
๓.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕
โดยกำหนดให้ความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระแห่งชาติ

๓.๒ ให้ความเห็นชอบมอบหมายหน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมรับผิดชอบรับไป
ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทฯ ต่อไป

๓.๓ เห็นชอบในหลักการให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ และพิจารณาปรับแผนปฏิบัติการ
ของหน่วยงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน