



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๕๔๒

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขอให้ให้นำเรื่องร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒

๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน
พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด

๑. ที่มา

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ ก.พ.
มีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน
พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๘ (๕) กำหนดอำนาจหน้าที่ให้ออกกฎ ก.พ. และระเบียบ
เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคล เมื่อกฎ ก.พ. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและ
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้บังคับใช้ได้

๑.๒ มาตรา ๗๔ กำหนดการเลื่อนเงินเดือนและให้บำเหน็จความชอบโดย
ให้ออกกฎ ก.พ. เพื่อกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามควรแก่กรณี และ
จะให้บำเหน็จความชอบอย่างอื่นซึ่งอาจเป็นคำชมเชย เครื่องเชิดชูเกียรติ หรือรางวัลด้วย
ก็ได้แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ประพฤติตนอยู่ในจรรยาและระเบียบวินัยและปฏิบัติ
ราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

๑.๓ มาตรา ๗๖ กำหนดเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการโดยให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้บังคับบัญชาประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง และเลื่อนเงินเดือน

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ก.พ.ได้นำหลักการของระบบการเลื่อนเงินเดือนซึ่งจัดทำเป็นร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ออกตามความในมาตรา ๗๔ และหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการซึ่งจัดทำเป็นหนังสือแจ้งเวียนออกตามความในมาตรา ๗๖ เสนอ ก.พ.พิจารณา พร้อมทั้งนำร่าง กฎ ก.พ. และร่างหนังสือเวียนดังกล่าว เสนอ อ.ก.พ.วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการพิจารณาด้วยแล้ว โดยร่างกฎ ก.พ.ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. และสาระสำคัญของระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สำหรับหนังสือแจ้งเวียนหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการซึ่งส่วนราชการจะต้องนำไปใช้เพื่อประเมินผลการปฏิบัติราชการประกอบการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามร่างกฎ ก.พ.นี้ สำนักงาน ก.พ.ได้แจ้งเวียนส่วนราชการเพื่อถือปฏิบัติแล้วตามสำเนาหนังสือแนบท้ายบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ

ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. และระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ หลักการ

(๑) การให้ส่วนราชการมีความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการบริหารวงเงินงบประมาณสำหรับการเลื่อนเงินเดือน

(๒) การเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้เลื่อนตามผลงาน คือ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับเดียวกัน มีผลงานเท่ากัน ควรได้รับการเลื่อนเงินเดือนเป็นมูลค่าที่เท่ากัน และในทำนองกลับกัน ผู้ดำรงตำแหน่งต่างระดับกัน หรือมีผลงานต่างกัน ควรได้รับการเลื่อนเงินเดือนเป็นมูลค่าที่ต่างกัน

๓.๒ วงรอบการโอนเงินเดือน โอนเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง ครั้งแรก ในวันที่ ๑ เมษายน และครั้งที่สองในวันที่ ๑ ตุลาคม ตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

๓.๓ ความยืดหยุ่นคล่องตัวในการบริหารวงเงินงบประมาณสำหรับการโอนเงินเดือน

(๑) กำหนดกรอบวงเงินรวมไม่เกินร้อยละ ๓ กำหนดวงเงินงบประมาณสำหรับการโอนเงินเดือนของส่วนราชการและจังหวัดในแต่ละรอบการประเมิน ไม่เกินร้อยละ ๓ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ ณ วันที่ ๑ มีนาคม และ ๑ กันยายน โดยให้ใช้วงเงินงบประมาณเพื่อโอนเงินเดือนในแต่ละครั้งตามรอบการประเมินที่เป็นอิสระจากกัน

(๒) กำหนดกรอบวงเงินโอนเงินเดือนรายบุคคลไม่เกินร้อยละ ๖ ของฐานในการคำนวณตามช่วงเงินเดือนในแต่ละประเภทตำแหน่งและแต่ละระดับ และยกเลิกโควตา ๒ ขั้น ร้อยละ ๑๕ ของจำนวนคน

(๓) ให้ส่วนราชการพิจารณาโอนเงินเดือนในอัตราร้อยละที่แตกต่างกัน ตามคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ภายในกรอบวงเงินรวมร้อยละ ๓ และกรอบวงเงินรายบุคคลร้อยละ ๖ ในแต่ละรอบการประเมิน โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด หรือหน่วยงานพิจารณาโอนเงินเดือนตามผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการ โดยส่วนราชการจะใช้วิธีการหารเฉลี่ยให้ข้าราชการแต่ละคนได้รับการโอนเงินเดือนในอัตราที่เท่ากันไม่ได้

๓.๔ การจ่ายค่าตอบแทนตามผลงานและผลงาน ระดับเดียวกัน ผลงานเท่ากัน โอนเงินเดือนเท่ากัน ระดับต่างกัน ผลงานเท่ากัน โอนเงินเดือนต่างกัน

(๑) โอนเงินเดือนเป็นร้อยละของฐานในการคำนวณ ที่กำหนดไว้ตามช่วงเงินเดือนในแต่ละประเภทตำแหน่งและระดับ

(๒) โอนเงินเดือนข้าราชการแต่ละคนเป็นร้อยละเท่าใดจะต้องสอดคล้องกับคะแนนผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการผู้นั้น ตามการจัดกลุ่มคะแนนที่

ส่วนราชการกำหนด (ไม่มีการกำหนดสัดส่วนล่วงหน้าว่าแต่ละกลุ่มคะแนนจะต้องมีคนจำนวนมากน้อยเพียงใด)

(๓) **เลื่อนเงินเดือนได้ไม่เกินเงินเดือนสูงสุดของช่วงเงินเดือนที่กำหนด**

(๔) **ผู้ใดได้รับเงินเดือนขั้นสูงของสายงานหรือระดับตำแหน่งของช่วงเงินเดือนที่ดำรงอยู่ ให้ผู้นั้นได้รับเงินตอบแทนพิเศษ : เงินตอบแทนพิเศษคิดเป็นร้อยละของฐานในการคำนวณที่กำหนดไว้ตามช่วงเงินเดือน และไม่นำมารวมเป็นเงินเดือนพื้นฐาน**

๓.๕ การจัดสรรกรอบวงเงินเลื่อนเงินเดือน ให้จัดสรรกรอบวงเงินเลื่อนเงินเดือนโดยแบ่งกรอบวงเงินตามประเภทตำแหน่งและผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนเงินเดือนและกำหนดให้มีผู้บริหารกรอบวงเงินของตำแหน่งต่าง ๆ

๓.๖ ยกเลิกหลักการรอกการเลื่อนเงินเดือนเมื่อมีเหตุสงสัยการกระทำผิด ข้าราชการผู้ใดถูกตั้งกรรมการสอบวินัยร้ายแรง หรือถูกฟ้องคดีอาญาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการและศาลได้รับฟ้องไว้แล้วในรอบการประเมินใด ไม่ต้องรอกการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการผู้นั้น

๓.๗ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกรณีอื่น ๆ

(๑) **กำหนดเวลาปฏิบัติราชการ ๔ เดือน** ผู้จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนต้องมีเวลาปฏิบัติราชการไม่น้อยกว่า ๔ เดือน ในแต่ละรอบการประเมิน

(๒) **การไปปฏิบัติงานองค์การระหว่างประเทศ** ให้กำหนดหาอัตราเงินเดือนที่ข้าราชการผู้นั้นจะได้รับเมื่อกลับมาปฏิบัติราชการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ.กำหนด (ก.พ.กำหนดอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ของฐานเงินเดือนข้าราชการต่อรอบการประเมิน)

(๓) **ข้าราชการเสียชีวิตในระหว่างรอบการประเมิน** ข้าราชการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า ๔ เดือนในรอบการประเมินหนึ่ง และถึงแก่ความตายให้ข้าราชการผู้นั้นได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามผลการปฏิบัติงาน

(๔) เกษียณอายุราชการ ให้ข้าราชการได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามผลการปฏิบัติงานในวันที่ ๓๐ กันยายน

(๕) เงื่อนไขอื่น ๆ ที่เลื่อนเงินเดือนได้ ในแต่ละรอบการประเมิน จะต้องไม่ถูกสั่งพักราชการเกินกว่า ๒ เดือน ไม่ขาดราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ไม่ลาหรือมาทำงานสายเกินจำนวนครั้งที่ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนเงินเดือนหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายกำหนดเป็นหนังสือไว้ มีวันลาไม่เกิน ๒๓ วัน (ไม่นับรวมวันลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัย ลาติดตามคู่สมรสไปปฏิบัติงานในต่างประเทศ ลาอุปสมบท ลาคลอดบุตรไม่เกิน ๙๐ วัน ลาป่วยจำเป็นซึ่งต้องรักษาตัวเป็นเวลานานไม่เกิน ๖๐ วันทำการ ลาป่วยเพราะประสบอันตรายขณะปฏิบัติราชการหรือขณะเดินทางไปกลับจากการปฏิบัติราชการ ลาพักผ่อน ลาเข้ารับการตรวจเลือกหรือเข้ารับการเตรียมพล ลาไปปฏิบัติงานองค์การระหว่างประเทศ)

๓.๘ การแจ้งผลการเลื่อนเงินเดือน ให้แจ้งเป็นรายบุคคลโดยส่วนราชการ จะต้องประกาศแจ้งระดับการเลื่อนเงินเดือนและร้อยละของการเลื่อนเงินเดือนแต่ละระดับให้ข้าราชการทราบ

๓.๙ วันที่มีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับตั้งแต่นับรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยจะมีผลให้เลื่อนเงินเดือนครั้งแรกวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓

๓.๑๐ งบประมาณ คงหลักการของกรอบวงเงินงบประมาณเดิมสำหรับการเลื่อนเงินเดือน

๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอระบบการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญและการออกกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือนจะต้องยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เรื่อง การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ และร่างกฎ ก.พ. ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่าด้วยการประเมิน

ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่กำหนดกรอบวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้มีโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้นสำหรับผู้มีผลงานและผลสัมฤทธิ์ดีเด่นไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนข้าราชการ ณ วันที่ ๑ มีนาคม และให้เลื่อนขั้นเงินเดือนในวงเงินไม่เกินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ ณ วันที่ ๑ กันยายน โดยให้นำวงเงินที่ได้ใช้เลื่อนเงินเดือนไปแล้วเมื่อวันที่ ๑ เมษายน มาหักออกก่อน

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๐ เรื่อง ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย เวียนหรือปิดประกาศคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ข้าราชการทุกคนทราบ โดยในระบบการเลื่อนเงินเดือนตามข้อเสนอกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาประกาศเกณฑ์ที่ใช้ในการคำนวณเพื่อเลื่อนเงินเดือนตามที่กำหนดในร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. และประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒/ว ๒๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญแทน

๕. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจออกกฎ ก.พ. และ กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงจะใช้บังคับได้

๖. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

๖.๑ ระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ และร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ที่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

๖.๒ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ และวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๐ ในส่วนที่เกี่ยวกับระบบการเลื่อนเงินเดือนเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญตามข้อเสนอ

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรีและร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อนำไปประกาศใช้บังคับต่อไป

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไปได้โดยไม่ต้องส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรีและร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ที่กล่าวถึงข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรากย์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๓ ๑๘๓๔ , ๐ ๒๕๔๓ ๑๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๓ ๑๔๓๓