



ด้านที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2282 9160
วันที่ 19/2/52
ที่ 8 กย 52 10.00

สจด.4/341
15/4/52
16.154.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2282 9160

ที่ นร.1115/3988 วันที่ 7 กันยายน 2552

เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553

7666
13.0.0 2552
15.55

พพล
8 กย 52

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2552 และได้พิจารณากรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553 ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดได้เห็นชอบและจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 มาตรา 12 (4) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 โดยมีสาระสำคัญของข้อเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. ข้อเสนอของงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553

รัฐวิสาหกิจ จำนวน 55 แห่ง ภายใต้สังกัด 16 กระทรวง ได้ส่งงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2553 ให้สำนักงานฯ พิจารณาประกอบด้วย

- 1.1 งบประมาณทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน 1,386,035 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,318,022 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน 68,013 ล้านบาท รวมทั้งคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้เป็นจำนวน 228,231 ล้านบาท
- 1.2 งบประมาณลงทุน วงเงินดำเนินการ จำนวน 481,989 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 317,538 ล้านบาท โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวประกอบด้วยงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 76,041 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน 241,497 ล้านบาท
- 1.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2554 – 2556 ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน 4,638,963 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 4,388,215 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน 250,748 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 83,583 ล้านบาท) รวมทั้งคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 715,918 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 238,639 ล้านบาท)

2. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการพิจารณาลั่นกรองข้อเสนอกกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงาน

นร. 269
เข้า 10 กย 52
6.55
ออก 10 กย 52
14.00

นร. 4796

กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2552

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

8 ก.ย. 52 - 11.21

บริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าว รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2552 โดยมีมติ ดังนี้

2.1 **งบประมาณทำการ** รัฐบาลงบประมาณทำการประจำปีงบประมาณ 2553 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 62,145 ล้านบาท และมีเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income: RI) จำนวน 209,761 ล้านบาท

2.2 **งบประมาณลงทุน** เห็นชอบกรอบงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553 วงเงินดำเนินการ จำนวน 462,768 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 301,467 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.3 ของ GDP ประกอบด้วย

2.2.1 **การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ** วงเงินดำเนินการ จำนวน 414,650 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 268,045 ล้านบาท

2.2.2 **การลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน** (โครงการลงทุนรออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือการลงทุน / เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปี) วงเงินดำเนินการ จำนวน 48,118 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 33,422 ล้านบาท โดยเห็นควรขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีมอบให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการลงทุน / เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปีดังกล่าว

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอน ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

2.3 **แนวโน้มการดำเนินงานปี 2554 – 2556** รัฐบาลแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 250,748 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 83,583 ล้านบาท โดยเป็นการประมาณบนสมมติฐานผลการดำเนินงานปีงบประมาณ 2552 และปีงบประมาณ 2553 ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจและภาวะอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง สำหรับการลงทุนคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 715,918 ล้านบาทหรือเฉลี่ยประมาณปีละ 238,639 ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตและการให้บริการ ลดต้นทุนโลจิสติกส์และการใช้พลังงานของประเทศ กระจายบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร รวมทั้งขยายงานตามภาวะเศรษฐกิจและทิศทางการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554

2.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

2.4.1 การกำกับดูแลการลงทุน

- 1) เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กำกับ ดูแล การเบิกจ่ายลงทุนในปี 2553 อย่างใกล้ชิด เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และสามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่ลงทุนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุดต่อองค์กรและประเทศ โดยมีการลงทุนและการดำเนินงานที่โปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีการลงทุนตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้เร่งดำเนินการลงทุนในส่วนงานที่สามารถดำเนินการได้ทันที หรือจัดทำโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการได้เมื่อเริ่มต้นปีงบประมาณ 2553 หรือเมื่อได้รับอนุมัติแหล่งเงินลงทุน เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศตามนโยบายรัฐบาล
- 2) ให้มีการหารือระหว่างหน่วยงานที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีการลงทุนที่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ และมีส่วนช่วยสนับสนุนหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ ตลอดจนลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อนของประเทศ

2.4.2 การบริหารจัดการ/กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดที่กระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

- 1) กระทรวงการคลัง ควรเร่งพิจารณาโครงสร้าง รูปแบบ กลไก การกำกับดูแล การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยแล้ว ได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินธุรกิจภายใต้การแข่งขันเสรี
- 2) กรณี บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ซึ่งได้แจ้งข้อจำกัดในการนำเสนองบประมาณลงทุนประจำปีให้ สศช. พิจารณาว่า บมจ.ปตท. มีการลงทุนในวงเงินที่สูง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อภาระการดำเนินงาน การขยายธุรกิจในอนาคต และต่อราคาค่าหุ้น การเปิดเผยข้อมูลต้องดำเนินการอย่างระมัดระวังมิให้กระทบต่อความสามารถในการแข่งขันและต้นทุนการลงทุนที่สูงขึ้น ฉะนั้น ข้อมูลต่าง ๆ จะเปิดเผยได้เท่าที่จำเป็นให้นักลงทุนทราบอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน เพื่อป้องกันข่าวลือและความไม่เสถียรภาพของตลาด ตลอดจนการแข่งขันทางธุรกิจ นอกจากนี้ การตัดสินใจลงทุนต้องการความฉับไว รวดเร็ว ประกอบกับ การดำเนินงานของ บมจ.ปตท.

สอดคล้องกับนโยบายรัฐ เนื่องจากอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลัง ดังนั้น จึงเห็นควรให้ บมจ.ปตท. ปฏิบัติดังนี้

- 2.1) จัดส่งงบประมาณลงทุนประจำปีเสนอ สศช. เพื่อพิจารณา โดยประกอบด้วย ข้อมูลลงทุนโครงการ ผลการตอบแทนการลงทุน แหล่งเงินทุน และ ประสิทธิภาพการรายได้ เท่าที่บริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยพึงจะเปิดเผยข้อมูลได้
- 2.2) กรณีมีการเปลี่ยนแปลงลงทุนโครงการเกินกว่าร้อยละ 10 ให้เสนอ สศช. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว
- 2.3) งบประมาณลงทุนดังกล่าวจะขึ้นอยู่กับความเห็นชอบของคณะกรรมการ ปตท. และหรือผู้ถือหุ้น ในกรณีเป็นการลงทุนที่มีนัยสำคัญตามที่กฎหมายเกี่ยวกับบริษัทมหาชนจำกัดและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์กำหนดด้วย

2.4.3 การจัดทำกรอบแผนงานเพื่อขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน

ให้รัฐวิสาหกิจที่ขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อลงทุนขยายงานใหม่ตามภารกิจหลัก จัดทำกรอบแผนงานทั้งหมดเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนก่อนที่จะดำเนินการต่อไป เพื่อให้สามารถพิจารณาความเหมาะสมการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.4.4 การจัดทำระบบบัญชีเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์

ให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินภารกิจตามนโยบายรัฐบาล ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงระบบบัญชีขององค์กร โดยแยกประเภทกิจการระหว่างบัญชีเชิงสังคมกับเชิงพาณิชย์ให้ชัดเจน เพื่อนำมาใช้วางแผนกำหนดราคาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง รวมทั้งใช้ในการพิจารณาขอรับเงินอุดหนุนบริการเชิงสังคม (Public Service Obligation : PSO) ได้อย่างเหมาะสม และสามารถติดตามประเมินผลการดำเนินงานในรูปแบบธุรกิจได้

2.4.5 การทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงการคลัง และกระทรวงเจ้าสังกัด เร่งทบทวน บทบาทภารกิจของรัฐวิสาหกิจในกลุ่มพัฒนาศักยภาพเชิงธุรกิจที่มีผลกำไรต่ำหรือขาดทุน ตลอดจนมีเอกชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว โดยพิจารณาว่าจะดำเนินกิจการต่อไปหรือยุบเลิก เช่น บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด องค์กรสะพานปลา และองค์กรตลาด เป็นต้น รวมทั้ง พิจารณาแนวทางการควบรวมรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินงานกิจกรรมคล้ายกันเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเกิดประโยชน์สูงสุด

2.4.6 การจัดทำแผนบริหารจัดการองค์กร เพื่อลดผลกระทบต่อฐานะการเงิน และลดภาระเงินอุดหนุนของภาครัฐ

ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญต่อการจัดทำแผนการบริหารจัดการขององค์กร โดยเฉพาะการบริหารรายรับ – รายจ่าย โดยการเพิ่มรายได้จากธุรกิจหลักและธุรกิจเกี่ยวเนื่อง และ

ควบคุมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการบริหารจัดการขององค์กรในส่วนที่สามารถควบคุมได้ และดำเนินการได้ทันที เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและสภาพคล่องขององค์กร และช่วยแบ่งเบาภาระภาครัฐ

2.4.7 การลงทุนกับภาคเอกชนในรูปแบบ Public Private Partnership

ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเจ้าสังกัด และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ร่วมกันพิจารณาแนวทางการลงทุนโครงการที่จะสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบ Public Private Partnership หรือ PPPs โดยรัฐวิสาหกิจต้องเร่งศึกษาความเป็นไปได้ในการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศมากขึ้น

2.4.8 ความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR)

ให้ทุกรัฐวิสาหกิจต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคม โดยกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการและฐานะการเงินดีแต่ใช้ทรัพยากรสูง หรือก่อมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม ด้วยการสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมในด้านต่าง ๆ และจัดสรรเงินจากกำไรสุทธิเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

2.4.9 การพัฒนาบุคลากร และการสนับสนุนการวิจัยพัฒนา

รัฐวิสาหกิจต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรบุคคล (Human Resource Development) ทุกระดับอย่างต่อเนื่อง และจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาบุคลากรเพิ่มขึ้น เพื่อสนับสนุนให้การทำงานขององค์กรในระยะยาวมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจต้องให้ความสำคัญกับเรื่องสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อมในการทำงาน เช่น การเปิดโอกาสให้ผู้พิการได้เข้าทำงาน และความปลอดภัยในการทำงาน เป็นต้น รวมทั้ง การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

2.4.10 การปรับปรุงการดำเนินงาน

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต การลดรายจ่าย การสร้างรายได้ และการบริหารจัดการที่เหมาะสม โดยมีรายละเอียดข้อเสนอแนะรายกระทรวงและรายรัฐวิสาหกิจตามเอกสารแนบ

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 3.1 รับทราบ งบประมาณทำการประจำปีงบประมาณ 2553 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 62,145 ล้านบาท ลดลงจากปี 2552 ร้อยละ 19 โดยสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ลงทุนได้ประมาณ 209,761 ล้านบาท และรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2554 - 2556 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม 250,748 ล้านบาท หรือเฉลี่ย

ประมาณปีละ 83,583 ล้านบาทและการเบิกจ่ายลงทุนรวม 715,918 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 238,639 ล้านบาท

- 3.2 เห็นชอบ กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553 วงเงินดำเนินการ จำนวน 462,768 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 301,467 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.3 ของ GDP ประกอบด้วย

3.2.1 การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน 414,650 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 268,045 ล้านบาท

3.2.2 การลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน (โครงการลงทุนรออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือการลงทุน / เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปี) วงเงินดำเนินการ จำนวน 48,118 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 33,422 ล้านบาท โดยมอบให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการลงทุน / เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปีดังกล่าว

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอน ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

- 3.3 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับองค์กร ตามข้อ 2.4 ไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้ง รายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนในปีงบประมาณ 2553 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะข้างต้นทุกไตรมาส ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

- 3.4 เห็นชอบในหลักการให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553 ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 การลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และการอนุมัติโครงการของคณะรัฐมนตรี

(รายละเอียดภาพรวม รายละเอียดกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ ปรากฏตามเอกสารประกอบการพิจารณา)

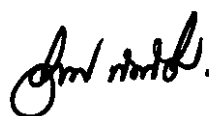
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ณ วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓

๒๕๕๓

๒๕๕๓

๒๕๕๓



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อเสนอแนะรายการกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงคมนาคม	1) ควรเร่งหาข้อยุติในการโอนทางหลวงพิเศษหมายเลข 37 ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางขุนเทียน (เชื่อมต่อทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์) ของกรมทางหลวง เพื่อให้สามารถกำหนดทิศทางการดำเนินงานขององค์กรได้อย่างชัดเจนในอนาคต 2) ควรเร่งทบทวนและนำเสนอแนวทางการร่วมทุนกับเอกชน และแนวทางการชำระค่าหุ้นส่วนที่เหลือของ บริษัท ไทยเดินเรือทะเลจำกัด เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของ บริษัท บดท จำกัด
สาขาขนส่งทางอากาศ	ให้รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางอากาศ ให้ความสำคัญต่อการจัดทำประมาณการผลประกอบการในช่วง 3 ปีข้างหน้า เพื่อให้สามารถพิจารณาถึงขีดความสามารถในการดำเนินงานและลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสาขาขนส่งทางอากาศได้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้น
บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด สถาบันการบินพลเรือน	ควรให้ความสำคัญต่อการจัดทำแผนควบคุมประสิทธิภาพค่าใช้จ่ายดำเนินงาน และการบริหารจัดการองค์กร โดยเฉพาะการบริหารรายรับ - รายจ่ายในส่วนที่สามารถควบคุมได้ เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและสภาพคล่องขององค์กร
สาขาขนส่งทางบก	
การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	ปรับปรุงระบบบัญชีขององค์กร ทั้งในส่วนของเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมให้ชัดเจน เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนกำหนดราคาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง และพิจารณาขอรับเงินอุดหนุนบริการเชิงสังคม (PSO) รวมทั้ง ใช้ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานในแต่ละกิจการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนั้น ควรบริหารรายรับ - รายจ่าย โดยการเพิ่มรายได้จากธุรกิจหลักและธุรกิจที่เกี่ยวข้องขององค์กร และควบคุมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในส่วนที่สามารถควบคุมได้และดำเนินการได้ทันที เพื่อแบ่งเบาภาระภาครัฐ
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อการส่งมอบพื้นที่การก่อสร้าง รวมทั้ง เร่งรัดดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง สีน้ำเงิน สีเขียวอ่อน และสีเขียวเข้ม ให้เป็นไปตามแผนและเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	ควรแยกระบบบัญชีในแต่ละเส้นทาง ทั้งด้านรายได้ รายจ่าย และปริมาณการจราจร เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนและติดตามประเมินผล รวมทั้ง บริหารจัดการการใช้ทางพิเศษแต่ละเส้นทางได้อย่างมีประสิทธิภาพ
บริษัท ขนส่ง จำกัด	ควรนำระบบการจำหน่ายตั๋วอัตโนมัติมาให้บริการทุกสถานี เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้บริการ รวมทั้ง นำระบบสารสนเทศที่ได้ดำเนินการลงทุนไปแล้วมาให้บริการจัดการ เพื่อการบริหารจัดการเดินรถ การจัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการเดินรถ และควบคุมการซ่อมแซม ปรับปรุงรถโดยสารให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การเคหะแห่งชาติ	เร่งจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพลิกฟื้นองค์กร แผนบริหารความเสี่ยง รายงานการประเมินผล และแนวทางแก้ไขปัญหาลูกหนี้ขาดผ่อนชำระของโครงการบ้านเอื้ออาทรตามมติ ครม. วันที่ 19 มิถุนายน และ 11 กันยายน 2550 ให้แล้วเสร็จ และนำเสนอ ครม. ให้ความเห็นชอบเพื่อเป็นกรอบในการดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร และโครงการใหม่ บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายรัฐ และไม่เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินในระยะยาว
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	เร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพลิกฟื้นฐานะการเงิน (Turnaround) เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในธุรกิจโทรคมนาคม และควรอาศัยความได้เปรียบจากการมีฐานลูกค้าโทรศัพท์ประจำที่ทั่วประเทศ และมีโครงข่ายหลัก ข่ายสาย ถึงบ้านผู้เช่าครอบคลุมทั่วประเทศในการสร้างรายได้ทดแทนรายได้หลักที่ลดลง เพื่อความมั่นคงของกิจการในอนาคต
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	เร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพลิกฟื้นฐานะการเงิน (Turnaround) เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในธุรกิจโทรคมนาคม และควรใช้ความได้เปรียบในการเป็นผู้ให้บริการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำและวงจรเชื่อมโยงกับต่างประเทศหลายเส้นทาง รวมทั้ง โครงข่ายเชื่อมโยงหลักภายในประเทศที่ครอบคลุมพื้นที่สำคัญทุกจังหวัดในการสร้างรายได้ให้มากขึ้น เพื่อความมั่นคงของกิจการในอนาคต
กระทรวงพลังงาน	
บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	ควรเตรียมแนวทางแก้ไขปัญหาลูกหนี้สภาพคล่องที่อาจเกิดขึ้นในปีงบประมาณ 2553 เนื่องจากเงินทุนหมุนเวียนในกิจการที่ได้จากทุนจดทะเบียน จำนวน 50.00 ล้านบาท ลดลงมาตลอด ประกอบกับมีรายจ่ายสูงขึ้นจากค่าจ้างเหมาสำรวจถ่านหินในประเทศอินโดนีเซีย
กระทรวงมหาดไทย	ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาบทบาทขององค์การตลาดให้ชัดเจน เนื่องจากปัจจุบันรายได้หลักขององค์การตลาดไม่ได้มาจากการให้บริการตามวัตถุประสงค์ที่จัดตั้ง ประกอบกับเป็นธุรกิจที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ และนำเสนอ ครม. โดยเร็วต่อไป
กระทรวงการคลัง	ให้รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง เร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2553 เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และสามารถใช้จ่ายประโยชน์จากสินทรัพย์ที่ลงทุนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุดต่อองค์กรและประเทศ
องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	เร่งศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตแอลกอฮอล์แห่งใหม่ที่อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว รวมทั้ง ความเป็นไปได้ในการผลิตเอทานอล เพื่อสนับสนุนนโยบายพลังงานทางเลือก
โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	ควรเร่งดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 โดยให้จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เนื่องจากโครงการดังกล่าวดำเนินการล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	ควรให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคาของผู้แทนจำหน่ายโดยเร็ว เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้บริโภค
โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	ควรมีส่วนร่วมรับผิดชอบและสร้างภูมิคุ้มกันต่อสังคม โดยการสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคม และจัดสรรงบประมาณเพื่อประชาสัมพันธ์และรณรงค์ การลด ละ เลิกอบายมุข

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงสาธารณสุข องค์การเภสัชกรรม	ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และแผนการเบิกจ่ายลงทุน โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนใช้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก และโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาต้านไวรัสเอดส์ เนื่องจากล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในฐานะบริษัทแม่ ร่วมกันกำกับดูแล บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด โดยพิจารณาแนวทาง เช่น ร่วมทุนกับภาคเอกชน เพื่อดำเนินการต่อไป หรือยุบเลิกกิจการ เป็นต้น
องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์	ควรนำเสนอการลงทุน โดยพิจารณาแยกการลงทุนที่ไม่ใช่การลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ และเป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายชัดเจน โดยจัดทำเป็นงบลงทุนที่ให้เป็นโครงการ เพื่อให้เห็นภาพรวมการลงทุนและผลกระทบจากการลงทุนทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม
องค์การจัดการน้ำเสีย	ประสานและร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อผลักดันให้ท้องถิ่นมีระบบบำบัดน้ำเสียรวมได้มาตรฐาน และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	ควรเร่งจัดทำแผนพัฒนาและจัดทำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนบริหารจัดการสวนป่า ให้เกิดมูลค่าเพิ่มต่อองค์กร และเป็นประโยชน์ในการตัดสินใจในการบริหารงาน และการดำเนินธุรกิจระยะยาว
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา	พิจารณาปรับปรุงระบบบัญชีโดยแยกการดำเนินงานระหว่างเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมให้ชัดเจนเพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์ดำเนินงาน และการพิจารณาขอรับเงินอุดหนุนบริการเชิงสังคม (PSO) ได้อย่างเหมาะสมต่อไป
องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	ให้ความสำคัญกับการติดตามการเบิกจ่ายลงทุนอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ และสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามแผนที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะการลงทุนที่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดิน
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1) ศึกษาและจัดทำระบบบัญชีแยกรายได้และค่าใช้จ่ายที่เป็นบริการเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมออกจากกัน รวมทั้ง ระบบบัญชีต้นทุน เพื่อให้ผู้บริหารองค์กรทราบถึงต้นทุนต่อหน่วยและใช้ประกอบการวางแผนธุรกิจ กำหนดทิศทางการดำเนินงาน แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ รวมถึงการพิจารณาขอรับเงินอุดหนุนบริการเชิงสังคม (PSO) ได้อย่างเหมาะสมต่อไป 2) จัดทำแผนการดำเนินงานโดยนำเงินสดคงเหลือที่ปลอดภาระไปใช้ให้เกิดประโยชน์มากขึ้น ทั้งการลงทุน การเพิ่มรายได้ การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ การสร้างองค์ความรู้และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขององค์กรและประเทศ เพื่อลดภาระของภาครัฐและส่งเสริมการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น
องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	จัดทำนิทรรศการ และกิจกรรมส่งเสริมความรู้ทางวิทยาศาสตร์ในรูปแบบที่หลากหลาย เพื่อเป็นสื่อกลางในการนำความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสู่เยาวชนและประชาชน และควรมีส่วนช่วยแบ่งเบาภาระภาครัฐ โดยใช้เงินรายได้มาสมทบการลงทุนหรืออาจพิจารณาเงินสนับสนุนการลงทุนจากแหล่งเงินอื่น ๆ

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	จัดทำแผนกลยุทธ์เชิงรุกในนิคมอุตสาหกรรมฮาลาล โดยเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลสู่ตลาดโลก เช่น ร่วมมือกับครัวการบินไทยพัฒนาและส่งออกอาหารฮาลาล เป็นต้น
กระทรวงพาณิชย์ องค์การคลังสินค้า	จัดทำระบบบัญชี โดยแยกภารกิจตามวัตถุประสงค์จัดตั้ง/ภารกิจตามนโยบายรัฐบาลให้ชัดเจน และจัดทำแผนพัฒนาธุรกิจองค์กรทั้งระยะสั้นและระยะยาว เพื่อนำมาใช้ในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานในระยะต่อไป
กระทรวงกลาโหม บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	เร่งดำเนินการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอ ครม. พิจารณากรณีย้ายสถานที่ประกอบการจากกรุงเทพฯ ไปยัง อ.สัตหีบ จ.ชลบุรี เพื่อสามารถรองรับลูกค้าที่จะเข้ามาใช้บริการได้เต็มประสิทธิภาพ โดยไม่มีข้อจำกัดเรื่องสถานที่
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โรงพิมพ์ตำรวจ	1) ให้โรงพิมพ์ตำรวจ เร่งดำเนินการตลาดเชิงรุก เพื่อสร้างรายได้และก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุน 2) จัดทำและบริหารความเสี่ยงโดยเฉพาะการควบคุมต้นทุนวัตถุดิบ เนื่องจาก วัตถุดิบที่สำคัญของธุรกิจการพิมพ์คือกระดาษ เพราะเป็นต้นทุนหลัก เช่น การบริหารคำสั่งซื้อกับการซื้อขายล่วงหน้าที่ใช้ประจำไว้ล่วงหน้า 3 - 6 เดือน โดยมีสัญญาซื้อขายกระดาษยืนราคาตามข้อตกลง เป็นต้น