

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 1014/ 2369



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่องที่ ๑๙
๒๒ กย. ๕๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ 10400

ว.ร. 1/476
วันที่ 22/9/55
เวลา

จัดเข้าวาระ..... 22 ก.ย. 2552

22 กันยายน 2552

เรื่อง การลงนามใน Host Country Agreement สำหรับการประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/13133 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2552
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 1003/1494 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2552
3. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2552
4. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการ UNFCCC ที่ YdB/DBO/VT/si ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2552
5. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Host Country Agreement)

1. เรื่องเดิม

ก. ความเป็นมา

1) ประเทศไทยในฐานะประเทศกำลังพัฒนา หรือกลุ่มประเทศนอกภาคผนวกที่ 1 (Non-Annex I Countries) ได้ตระหนักถึงสภาพปัญหา และความจำเป็นในการเข้าร่วมกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญในระดับโลกที่ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และการดำรงชีพของสิ่งมีชีวิต อาทิ การลดลงของชนิดพันธุ์และความหลากหลายทางชีวภาพ การแปรสภาพเป็นทะเลทรายของพื้นที่อันเนื่องมาจากปัญหาก๊าซแล้ง การเกิดความเสี่ยงภัยจากพิบัติภัยทางธรรมชาติต่อมนุษย์ เป็นต้น จึงได้ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2537 และได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารเกียวโตเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2545 เพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกับประชาคมโลกในการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักแห่งชาติ (National Focal Point) ในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้อนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา

2) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบให้ประเทศไทยโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 ณ กรุงเทพมหานคร ตามมติของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งภายหลังคณะรัฐมนตรี

/ได้มีมติ ...

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งภายหลังคณะรัฐมนตรีได้มีมติดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) โดยขอให้เสนอเรื่องการลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC (Host Country Agreement) เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC พร้อมทั้งอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2552 ซึ่งนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธานฯ ได้มีมติรับทราบประเด็นดังกล่าวแล้ว โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

3) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาสาระสำคัญของหนังสือสำนักเลขาธิการ UNFCCC (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) โดยมีความเห็นประกอบการพิจารณาให้ประเทศไทยการเป็นเจ้าภาพการประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 ต่อคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งสรุปได้ดังนี้

3.1) การเป็นเจ้าภาพร่วมจัดประชุมดังกล่าวจะมีการลงนามในร่างความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคแรก ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนาม โดยไม่ต้องนำเสนอรัฐสภาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

3.2) การลงนามควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) จะต้องให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงการต่างประเทศ) ต้องให้ความเห็นประกอบด้วย

3.3) ฝ่ายไทยน่าจะรับร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวได้ เนื่องจากสอดคล้องกับหนังสือแลกเปลี่ยนที่จัดทำขึ้นสำหรับการประชุมครั้งก่อนที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพการประชุม Bangkok Climate Change Talks 2008 ระหว่างวันที่ 31 มีนาคม – 4 เมษายน 2551 ณ กรุงเทพมหานคร

ข. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

1) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2545 เรื่อง ก่อให้สัตยาบันต่อพิธีสารเกียวโต มีสาระสำคัญดังนี้

“คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยให้สัตยาบันต่อพิธีสารเกียวโต โดยมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดพันธกรณีเพิ่มเติมให้กับเฉพาะประเทศที่พัฒนาแล้วดำเนินการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในลักษณะที่มีเป้าหมายและระยะเวลาในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างชัดเจน ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานภายใต้พิธีสารเกียวโต (National Focal Point) รวมทั้งทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกลไกการพัฒนาที่สะอาด (National Authority for Clean Development Mechanism, NACDM) ในเบื้องต้นเพื่อประสานการเตรียมการในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องภายใต้กลไกการพัฒนาที่สะอาดต่อไป”

ทั้งนี้ ภายหลังการปฏิรูประบบราชการ ภารกิจดังกล่าวได้มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับมาดำเนินการตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา โดยอยู่ภายใต้การปฏิบัติงานของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

“คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป สำหรับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ให้ดำเนินการต่อไปได้”

3) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 เรื่อง การเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุม AWG-LCA ครั้งที่ 7 และ AWG-KP ครั้งที่ 9 (Bangkok Climate Change Talks 2009) มีสาระสำคัญดังนี้

“คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทย โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม AWG-LCA ครั้งที่ 7 และ AWG-KP ครั้งที่ 9 ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change Secretariat) ภายใต้ชื่อการจัดประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 ในระหว่างวันที่ 28 กันยายน – 9 ตุลาคม 2552 ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ องค์การสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร และเห็นชอบให้อนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานเป็นเจ้าภาพการประชุมดังกล่าว จำนวน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป”

ค. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC ในการเป็นเจ้าภาพร่วม (Host Country Agreement) ของการจัดประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีความเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานหลักแห่งชาติ (National Focal Point) จึงจำเป็นต้องเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ก. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5) เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอ

ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการลงนามใน Host Country Agreement สำหรับการจัดประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 โดยมีพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

1) การให้เอกสิทธิและความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมในช่วงการประชุม และการนำเข้าสู่ศฤงคารโดยปลอดภาษีอากรสำหรับการประชุม ซึ่งประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. 2504 และพระราชกำหนดพิทักษ์อัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ภาค 4 ประเภท 10) เป็นกฎหมายอนุวัติการรองรับอยู่แล้ว

2) การอนุเคราะห์ในการอำนวยความสะดวกการยกเว้นการตรวจลงตราแก่ผู้เข้าร่วมประชุม ซึ่งประเทศไทยสามารถดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. 2545 ข้อ 13 (4) โดยกำหนดให้ยกเว้นการตรวจลงตราแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการประชุมซึ่งรัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพ

จึงเรียนเสนอประเด็นเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำความตกลงตามรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC (Host Country Agreement) ในการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

(2) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC (Host Country Agreement)

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อให้การเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม AWG-LCA ครั้งที่ 7 และ AWG-KP ครั้งที่ 9 (Bangkok Climate Change Talks 2009) ของประเทศไทย เป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสมตาม บทบัญญัติมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และระเบียบสากลของการจัดประชุม โดยหน่วยงานของสหประชาชาติ

ค. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญา UNFCCC เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนาม จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 จะเริ่มขึ้น ซึ่งครอบคลุมระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 23 กันยายน – 16 ตุลาคม 2552 (ตั้งแต่การประชุมเตรียมการ (Pre-sessional meeting) ไปจนถึงการประชุมสรุปผล (Post-sessional meeting)) ดังนั้น จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ก่อนที่การประชุมดังกล่าวจะเริ่มขึ้น

ง. ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประสานงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศในการพิจารณาจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ UNFCCC (Host Country Agreement) สำหรับการประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 โดยได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ) ในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2552 ซึ่งมติการประชุมดังกล่าวได้รับการรับรองเรียบร้อยแล้ว

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ก. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล ต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ต่อรัฐสภา ต่อสภาพแวดล้อม สังคมและการเมือง และเทคโนโลยี

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ไม่มีผลกระทบ แต่จะเป็นการสนับสนุนต่อการดำเนินการตามบทบัญญัติของมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 รวมทั้งเป็นการสนับสนุนความร่วมมือกับประชาคมโลกในด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในฐานะผู้นำกลุ่มประเทศอาเซียน

ข. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ จะมีผลดีต่อความเป็นอยู่ การดำรงชีพ และเศรษฐกิจ ทั้งในภาพรวมระดับประเทศและระดับท้องถิ่น รวมถึงการรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยภายใต้ความร่วมมือในระดับนานาชาติ และจะได้รับประโยชน์จากมูลค่าทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้จ่ายของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาตลอดจนผู้เข้าร่วมประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 จากทั่วโลก ประมาณ 2,500 คน

ค. ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณของรัฐบาลเพิ่มเติม นอกเหนือจากวงเงินงบประมาณสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานเป็นเจ้าภาพการประชุม Bangkok Climate Change Talks 2009 จำนวน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ที่ผ่านมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

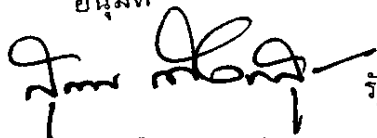
ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อนุมัติ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นรม.

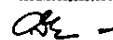
..... ร.ม.ต. ก.ส.

.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้

นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ ๒๒ ก.ค. ๕๕

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา

เป็นวาระจร ตามที่.....เสนอ



(นายสุชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ 02 265 6611-2, 02 265 6500 ต่อ 6783

โทรสาร 02 265 6612