

การแก้ไขประกอบประมวลกฎหมาย
เรื่องที่ ๒๒
พ.ศ. ๒๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ ๗๙๔๐
วันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๕๑

ที่ นร ๐๗๑๖ / ๕๔๘

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

เลข ๑/๓๔๔
วันที่ ๒๒/๑๑/๕๑
เวลา

๒) กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง แนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ว (ล) ๑๔๗๐๓
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอแนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ ได้ยึดหลักการสำคัญของการบูรณาการกิจตามมิติยุทธศาสตร์กระทรวง หน่วยงาน ในเชิงกระบวนการทำงานร่วมกันลงสู่ระดับพื้นที่ที่จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง เพราะจะเป็นการระดมแนวคิด ความเห็น และประสบการณ์มาเป็นเครื่องมือในการกำหนดทางเลือกและตัดสินใจทางเลือกที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดในระยะยาว ซึ่งจะตอบสนองความจำเป็นในการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป้าหมายตามกรอบแนวทางมาตรการและแผนงานจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ซึ่งเป็นปัญหาเร่งด่วนมากอยู่ในขณะนี้ ดังนั้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการบูรณาการดังกล่าว โดยสำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งเป็นจำนวนมาก รวมทั้งชุมชนและประชาชนที่ได้รับผลกระทบโดยตรง ดังนั้น การจะดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการในพื้นที่ใด ๆ ควรจะให้ภาคประชาชนและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เพราะการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง นั้น มีปัจจัยหลายประการเข้ามาเกี่ยวข้อง รวมถึงปัจจัยสภาพธรรมชาติที่ไม่สามารถควบคุมได้

/ ๒. ข้อเสนอ...

2. ข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานระดับสำนักในกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อรับผิดชอบในเรื่องการกัดเซาะชายฝั่ง (Coastal Erosion) และการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเลชายฝั่ง (Sea Level Rise – SLR) ควรจะพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่มีอยู่ปัจจุบันรับผิดชอบเพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่และภารกิจที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในอดีต รวมทั้งการใช้ประสบการณ์ในการทำงานอย่างต่อเนื่องอีกด้วย

3. สำหรับกรอบดำเนินงาน 5 ด้าน ตามแนวทางของแผนยุทธศาสตร์การจัดการและป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งประมาณการกรอบเงินไว้เบื้องต้น จำนวน 10,000 ล้านบาท นั้น เห็นควรกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำแผนปฏิบัติการตามขั้นตอนต่าง ๆ ให้ครบถ้วนโดยกำหนดเวลาที่ชัดเจน โดยผ่านการพิจารณาร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสต่อไป

4. ในการจัดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ นั้น องค์ประกอบของแผนงานกับแผนเงินจะมีส่วนตอบสนองต่อเป้าหมาย รวมทั้งลำดับความสำคัญของการดำเนินการและความเหมาะสมของโครงการ (economy of scale) ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันและสามารถตอบสนองนโยบายรัฐบาล และความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยยึดหลัก “ร่วมคิด ร่วมทำ” ภายใต้การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบอย่างใกล้ชิด จึงเห็นควรกำหนดให้รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี หรือได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับดูแล สังการ และติดตามการดำเนินงานตามนโยบายที่เป็นวาระแห่งชาติ หรือได้รับมอบหมายเป็นกรณีพิเศษ โดยสำนักงบประมาณจักได้พิจารณาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในมิติแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการภายใต้กรอบแนวทาง มาตรการและแผนยุทธศาสตร์ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อไป

5. การดำเนินงานตามแนวทางการบูรณาการดังกล่าวยังมีข้อจำกัดที่สำคัญ คือ ความล่าช้าในการจัดลำดับความสำคัญเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเกรงว่าจะไม่ทันการณ์และอาจเกิดความเสียหายจากผลกระทบอย่างรุนแรงในระยะยาวได้ ในขั้นนี้จึงควรวางแผนและดำเนินการบูรณาการในแต่ละแนวทางของร่างแผนปฏิบัติการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเชิงบูรณาการและแผนการดำเนินงานระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552 – 2556) เป็นการล่วงหน้า เพื่อจะได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการสี่ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุภักวณิช)
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9855

โทรสาร. 0 2273 9334

policy@.bb.go.th