

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0201/๑๖๕



สวค. 1/3 ๑๕.๖
วันที่
เวลา ๑.๓๐ น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๗๕๕๖
วันที่ 4 มิ.ย. 2552 8.48

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

11 กันยายน 2552

เรื่อง แนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 14703 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง แนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายในวันที่ 2 กันยายน 2552 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ ในประเด็นที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ดำเนินการ รวม 2 ประการ แล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. ประเด็นการขอให้มีการสั่งให้คณะกรรมการกลั่นกรองการขออนุญาตก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ (รองอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เป็นประธาน) และคณะกรรมการพิจารณาสิ่งล่วงล้ำลำน้ำจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน) โดยเฉพาะพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล 23 จังหวัด ดำเนินการศึกษาและสำรวจสภาพโครงสร้างทางวิศวกรรมประเภทต่าง ๆ ที่สร้างขึ้น เพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล โดยวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ เพื่อพิจารณาปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้งานให้เป็นไปอย่างเหมาะสม หรือให้เปลี่ยนแปลงรูปแบบ หรือให้รื้อถอนโครงสร้างดังกล่าว หากพบว่ามึนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเกินกว่าระดับที่ยอมรับได้

ตามข้อเสนอดังกล่าวกระทรวงคมนาคมเห็นว่า วัตถุประสงค์ของข้อเสนอนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับ ดูแล และการอนุญาต เข้ามามีบทบาทในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งมีใช้ภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการขออนุญาตก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ และคณะกรรมการพิจารณาสิ่งล่วงล้ำลำน้ำจังหวัด โดยเห็นควรให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีเป็น

/ผู้ดำเนินการ...

ผู้ดำเนินการ อย่างไรก็ตาม พื้นที่และโครงการที่จะดำเนินการมีทั้งในส่วนที่เป็นของทางราชการและเอกชน ซึ่งมีอยู่จำนวนมาก ครอบคลุมหลายจังหวัด ดังนั้น กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีจะพิจารณาดำเนินการในพื้นที่ที่มีการกีดเซาะชายฝั่งเป็นหลัก และดำเนินการในพื้นที่ที่มีความรุนแรงเป็นลำดับแรก โดยบูรณาการกับผลการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งพื้นที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ได้ศึกษาไว้ ซึ่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรจะได้จัดทำแผนแม่บทดังกล่าวให้ครอบคลุมพื้นที่ชายฝั่งทะเลทั่วประเทศ และจะต้องมีการปรับปรุงแผนแม่บทเชิงพื้นที่นั้นเป็นระยะ ๆ ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่มีความเป็นพลวัตสูง กล่าวคือ มีสภาพภูมิอากาศ คลื่นลมที่แปรปรวนตลอดเวลา ส่งผลให้ปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น

ในทางปฏิบัติของคณะกรรมการฯ ข้างต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการพิจารณาสิ่งล่องลำน้่าน้ำจังหวัด จะมีผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวมถึงหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ร่วมกันพิจารณาตามเกณฑ์ในด้านต่าง ๆ รวมถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมด้วย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ข้อกำหนดที่เป็นมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมที่จะใช้พิจารณา ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อหน่วยงานปฏิบัติและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรพิจารณามาตรการด้านผังเมือง หรือการจัดแบ่งพื้นที่ (Zoning) กำหนดกิจกรรมที่ดำเนินการได้หรือไม่ได้ ในแต่ละพื้นที่ชายฝั่งทะเล รวมทั้งพิจารณาจัดทำคู่มือ (Manual) หลักเกณฑ์ข้อกำหนดที่เป็นมาตรฐานให้สอดคล้องกับลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดิน ลักษณะกายภาพและสิ่งแวดล้อมของชายหาดลักษณะต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องใช้ประกอบการพิจารณาด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการอนุญาตสิ่งล่องลำน้่าน้ำให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันทุกจังหวัดทั่วประเทศ

2. ประเด็นการขอให้เร่งรัดการดำเนินการในการป้องกันแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งบริเวณตำบลท่าพญา อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช และตำบลปากแตระ อำเภอระโนด จังหวัดสงขลา ต่อเนื่องจากผลการศึกษาโครงการจัดทำแผนหลักและออกแบบเบื้องต้นในการแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งอ่าวไทยตอนล่าง ตั้งแต่แหลมตะลุมพุก ปากพนัง ระโนด ถึงปากน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อให้มีผลต่อการแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งในพื้นที่ดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งรูปแบบโครงสร้างทางวิศวกรรมควบคู่กับรูปแบบที่ไม่ใช้โครงสร้างทางวิศวกรรม

ในประเด็นดังกล่าว กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ได้บรรจุโครงการแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งบริเวณตำบลท่าพญา อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช และที่บริเวณตำบลปากแตระ อำเภอระโนด จังหวัดสงขลา ไว้ในแผนงบประมาณของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายการแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งในภาพรวมของประเทศและอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการ

กัดเซาะชายฝั่งเชิงพื้นที่ในหลายพื้นที่ เช่น อ่าวไทยตอนบน อ่าวไทยตอนล่าง และอ่าวไทยฝั่งตะวันออก เป็นต้น ดังนั้น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการกลั่นกรองและจัดลำดับแผนงาน/โครงการที่ต้องดำเนินงานในแต่ละปีให้ชัดเจน สอดคล้องกับสภาพชายฝั่งโดยรวมของประเทศ เพื่อให้หน่วยงานปฏิบัตินำไปใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำงบประมาณโครงการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่อไปด้วย

การเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งของพื้นที่วิกฤตทั้ง 2 บริเวณข้างต้น ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนลำดับต้น ๆ ตามผลการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งเชิงพื้นที่ของกระทรวงทรัพยากรทางทะเลชายฝั่งอาจประสบปัญหาล่าช้าและไม่สามารถแก้ไขปัญหากัดเซาะในพื้นที่วิกฤตได้ทันเหตุการณ์ หากประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีผลบังคับใช้ ซึ่งประกาศดังกล่าวกำหนดให้การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล หมายรวมถึงโครงสร้างป้องกันกัดเซาะชายฝั่ง ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ดังนั้น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาวิกฤตได้ทันเหตุการณ์สอดคล้องกับความสำคัญ เร่งด่วนของปัญหากัดเซาะชายฝั่งที่ทุกหน่วยงานตระหนักดี และมีความเหมาะสมเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ กระทรวงคมนาคมขอเสนอให้ผ่อนปรนข้อกำหนดในประกาศฯ ดังกล่าว ในกรณีก่อสร้างโครงสร้างป้องกันกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน อันอาจเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) เสนอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อทราบ ก่อนดำเนินงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทรศัพท์ 0 2283 3077

โทรสาร 0 2281 3110