



ที่ ทส 1006.2 / 1934

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6713
วันที่ 13 ต.ค. 2552

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพ 10400

ท.อ. 1/389
ท.ล. 12-500
ท.ค. 14-406

10 สิงหาคม 2552

เรื่อง แผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556)

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1) สืบเนื่องจาก มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2533 เห็นชอบแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ เพื่อวางแผนการอนุรักษ์ธรรมชาติทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้มีประสิทธิภาพ มีวิธีการ รูปแบบการอนุรักษ์ และมาตรการในการอนุรักษ์ธรรมชาติแต่ละประเภท โดยเน้นในส่วนของนโยบายและวิธีการปฏิบัติของหน่วยงานที่รับผิดชอบแต่ละระดับ และผลจากการติดตามการบริหารจัดการแหล่งธรรมชาติในระยะที่ผ่านมา ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร รวมถึงสถานการณ์การพัฒนาของประเทศ ทำให้แหล่งธรรมชาติหลายแห่งได้รับการพัฒนาและใช้ประโยชน์ต่างๆ มีผลทำให้พื้นที่แหล่งธรรมชาติหลายแห่งถูกทำลายและสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมจนไม่อาจฟื้นฟูกลับสู่สภาพเดิมได้ ปัญหาเหล่านี้จึงมีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไข ป้องกันและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ที่มีอยู่ทั่วประเทศ

2) เนื่องจากมีการปฏิรูประบบบริหารราชการตาม พระราชกฤษฎีกา โอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พ.ศ. 2545 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้ปรับปรุงแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) เพื่อเป็นฐานข้อมูลของแหล่งธรรมชาติ เสนอแนะเพิ่มเติมในส่วนที่บกพร่องให้เหมาะสมต่อเหตุการณ์ในปัจจุบัน และเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน สำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านสิ่งแวดล้อมธรรมชาติได้นำไปใช้ในการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่ จึงได้จัดทำแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) ในภาพรวมและกำหนดทิศทางการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติของประเทศขึ้น

1.2 มติคณะ...

1.2 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

1) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการอนุรักษ์ธรรมชาติ เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2525 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหาแนวทาง มาตรการในการอนุรักษ์ธรรมชาติ ซึ่งในที่นี้จัดแบ่งกลุ่มธรรมชาติออกเป็น 2 ประเภท คือ ธรรมชาติที่มีการเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลง แหล่งธรรมชาติประเภทนี้มีกฎหมายคุ้มครอง และมีหน่วยงานดูแลชัดเจน และธรรมชาติที่ไม่สามารถเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงหรือฟื้นฟูได้ ซึ่งบางแห่งไม่มีกฎหมายคุ้มครองและขาดหน่วยงานหลักดูแล ในเบื้องต้นจำแนกสถานะได้ 6 ประเภท คือ 1) เกาะและแก่ง 2) ภูเขา ถ้ำ น้ำตก และโป่งพุร้อน 3) ทะเลสาบหนองและบึง 4) หาดทรายและหาดหิน 5) แหล่งที่มีซากดึกดำบรรพ์ (พืชและสัตว์) และ 6) สัตว์นานอื่นๆ ที่มีความสำคัญทางธรณีสัณฐานวิทยาและภูมิลักษณะธรรมชาติ

2) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประกาศแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ในปีแห่งการพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 จำนวน 263 แห่งใน 62 จังหวัด เพื่อประกาศให้ท้องถิ่นได้รับรู้และกระตุ้นให้ท้องถิ่นเกิดความตื่นตัวที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการอนุรักษ์แหล่งธรรมชาติ

3) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2533 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาและวางแผนการอนุรักษ์ธรรมชาติทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้มีประสิทธิภาพ มีวิธีการ รูปแบบการอนุรักษ์ และมาตรการในการอนุรักษ์ธรรมชาติแต่ละประเภท

1.3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

คณะอนุกรรมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีมติเห็นชอบแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2549 และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเห็นชอบแผนแม่บทฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2552

1.4 ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) มีส่วนเกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ในการดูแล รักษา ฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์จากสิ่งแวดล้อมธรรมชาติ และเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นความจำเป็นที่จะต้องนำแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงาน ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้เป็นกรอบในการดำเนินการอนุรักษ์ พัฒนา และฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งธรรมชาติที่มีอยู่ทั่วประเทศให้เหมาะสมและใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน

2. เรื่องที่เสนอ...

2. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.1 ประเด็นสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้นำแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1) เห็นชอบต่อแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556)

2) มอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำกลยุทธ์และมาตรการไปสู่การปฏิบัติ

รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

2.2 วัตถุประสงค์ของแนวทางการดำเนินการที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินงาน และเพื่อให้หน่วยงานหลักประสานงานหน่วยงานต่างๆ ที่จะร่วมผลักดันกลยุทธ์และมาตรการให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

2.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

1) เนื่องจากสิ่งแวดล้อมธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ประเภทเกาะ แก่ง ภูเขา โป่งพุร้อน ถ้ำ น้ำตก หาดทราย แหล่งน้ำ ชากดึกดำบรรพ์ ธรณีสัณฐานวิทยาและภูมิทัศน์ธรรมชาติถูกนำไปพัฒนาและใช้ประโยชน์จนเกินความพอดี ขาดการวางแผนที่ดี ทำให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติของแหล่งธรรมชาติหลายแหล่งถูกทำลายยากที่จะฟื้นฟูคืนความสมบูรณ์และโดดเด่นทางธรรมชาติสู่สภาพเดิมได้

2) เนื่องจากมีการปฏิรูประบบบริหารราชการตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และเพื่อเป็นฐานข้อมูลของแหล่งธรรมชาติ รวมถึงการเสนอแนะเพิ่มเติมในส่วนที่บกพร่องให้เหมาะสมต่อเหตุการณ์ในปัจจุบัน และเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านสิ่งแวดล้อมชาติได้นำไปใช้ในการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่ให้สิ่งแวดล้อมชาติได้รับการดูแลอย่างมีประสิทธิภาพ

2.4 ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

แผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) ได้ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ และผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากนี้ยังได้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนท้องถิ่นแล้วหลายครั้ง

2.5 ประเด็นเสนอ...

2.5 ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

1) เห็นชอบต่อแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556)

2) มอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ ตามแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จะสอดคล้องและสนับสนุนนโยบายรัฐบาล ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนยุทธศาสตร์ปฏิรูปและมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว พ.ศ.2553-2555 รวมทั้งแผนแม่บทวัฒนธรรมแห่งชาติ เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนและหน่วยงานในท้องถิ่น ให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ของท้องถิ่น รวมทั้งสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

3.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานในสังกัดกระทรวงต่างๆ อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงกลาโหม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการคลัง เป็นต้น ดังนั้นการปฏิบัติงานจำเป็นต้องได้รับการประสานงานทั้งในระดับนโยบายและเจ้าหน้าที่ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมกันผลักดันกลยุทธ์และมาตรการไปสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้ การดำเนินงานตามกลยุทธ์และมาตรการดังกล่าว จะไม่กระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา

3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในประเทศหรือเฉพาะถิ่น

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ จะช่วยอนุรักษ์ คุ่มครอง และฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ เพื่อให้เป็นการสร้างฐานเศรษฐกิจให้แก่ภาคประชาชนในท้องถิ่นที่อยู่ใกล้เคียงกับแหล่งธรรมชาติประเภทต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่มีความเกี่ยวเนื่องและเชื่อมโยงกับวิถีชีวิตชุมชน ซึ่งมีผลกระทบทางบวกด้านเศรษฐกิจชุมชนโดยรวมของประเทศ

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ใช้งบประมาณปกติของแต่ละหน่วยงาน

3.5 ผลกระทบ...

3.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์ เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จะทำให้ประชาชน องค์กรชุมชน หน่วยงานราชการ ส่วนกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา และเอกชน มีบทบาทร่วมกันในการบริหารจัดการอนุรักษ์ คุ้มครอง และฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติของแหล่งธรรมชาติอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

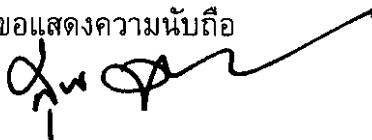
3.6 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ จะช่วยสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นที่มีแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ที่มีคุณภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติที่ดี อยู่ในระดับมาตรฐานมีส่วนร่วมในการดูแล รักษา อนุรักษ์ คุ้มครองและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมแหล่งธรรมชาติได้อย่างเหมาะสม และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติโดยรวม เพื่อคงไว้ซึ่งคุณค่าความสำคัญของแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ในแต่ละท้องถิ่น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอ เรื่องแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กองอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม
โทร./โทรสาร 02-2656580