



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6925
วันที่ 21 ตุลาคม 2552 9/1

ที่ กษ 1212/ 6934

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอกกรุงเทพฯ 10200

20 สิงหาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองบอน ตำบลแพง ตำบลเหล่า ตำบลหัวขวาง ตำบลหนองกงสวรรค์ ตำบลวังยาว ตำบลดอนกลาง และตำบลหนองเหล็ก อำเภอกोสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 1 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2551
2. รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2552 วันที่ 20 มีนาคม 2552
3. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลหนองบอน ตำบลแพง ตำบลเหล่า ตำบลหัวขวาง ตำบลหนองกงสวรรค์ ตำบลวังยาว ตำบลดอนกลาง และตำบลหนองเหล็ก อำเภอกอสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หากปรากฏว่ามีราษฎรบุกรุกทำประโยชน์ในที่ดิน คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการตรวจสอบสภาพป่าไม้ถาวร หากมีราษฎรทำกินอยู่เต็มพื้นที่ โดยไม่มีสภาพคงเหลือเป็นป่า และเห็นควรจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อให้จัดเป็นที่ทำกินของราษฎร จะดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินนำผลการตรวจสอบและความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร

(2) คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากเห็นชอบจะมีมติอนุมัติให้จำแนกที่ดินออกจากเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อจัดเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ โดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ดำเนินการ

(3) คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับนโยบายที่ดินจะเป็นผู้พิจารณาลั่นกรองในเบื้องต้น และนำเสนอ คจช. พิจารณา

(4) หาก คจช. พิจารณาเห็นชอบ จะมีมติมอบให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยให้กรมที่ดินนำไปออกหนังสือแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับที่ดินเป็นหลัก

1.2 ที่ดินที่ได้ผ่านการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น จะมีสภาพเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า ที่อยู่นอกเขตป่าไม้ถาวร เมื่อ ค.ช.พิจารณาขอที่ดินให้ ส.ป.ก.นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จะอยู่ในหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ที่กำหนดให้ ส.ป.ก.นำที่ดินของรัฐประเภทที่รกร้างว่างเปล่ามาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ โดยบัญญัติไว้ในมาตรา 26(3) ว่า “ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้น มีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้ง หรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน และที่ดินนั้นอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ ส.ป.ก.มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้”

2. ข้อเท็จจริง

2.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 ให้รักษาป่าโคกหินแดง จังหวัดมหาสารคาม เนื้อที่ประมาณ 47,462 ไร่ ไร่เป็นเขตป่าไม้ถาวร ต่อมากรมป่าไม้ได้ตรวจสอบพื้นที่ ปรากฏว่าบางสวนทับซ้อนป่าสงวนแห่งชาติป่าดินแดงและป่าวังกุ้ง เนื้อที่ประมาณ 6,879 ไร่ คงเหลือพื้นที่ป่าไม้ถาวร จำนวน 18 แปลง เนื้อที่ประมาณ 40,583 ไร่

2.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2547 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรตามข้อ 2.1 เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และมอบให้ ค.ช. พิจารณา

2.3 ค.ช.ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2551 มอบพื้นที่ 1 พื้นที่ คือ ป่าโคกหินแดง จำนวน 12 แปลง ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ 38,335 ไร่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2.4 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่จำแนกฯ ป่าโคกหินแดงแล้วปรากฏว่าอยู่ในพื้นที่ที่กรมป่าไม้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติป่าดินแดงและป่าวังกุ้ง เนื้อที่ประมาณ 1,875 ไร่ คงเหลือพื้นที่ที่อยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 36,460 ไร่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2.5 ส.ป.ก. ได้พิจารณาตรวจสอบข้อมูลและสำรวจสภาพพื้นที่ที่จำแนกฯ ป่าโคกหินแดง แปลงที่ 1 2 3 5 6 9 10 12 15 16 17 และ 18 จำนวน 12 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 36,460 ไร่ อยู่ในท้องที่ตำบลหนองบอน ตำบลหัวขวาง ตำบลแพง ตำบลเหล่า ตำบลหนองกุ้งสวรรค์ ตำบลหนองเหล็ก ตำบลตอนกลาง ตำบลวังยาว อำเภอโกสุมพิสัย เป็นพื้นที่ที่มีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ จำนวน 3,000 ครัวเรือน ถือครองที่ดิน เฉลี่ย 10-20 ไร่ต่อครัวเรือน

2.6 ส.ป.ก.ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองบอน ตำบลแพง ตำบลเหล่า ตำบลหัวขวาง ตำบลหนองกุ้งสวรรค์ ตำบลวังยาว ตำบลตอนกลาง และตำบลหนองเหล็ก อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เนื้อที่ 36,319 ไร่ (มีบางส่วนได้ถูกกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว)

3. ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 1 ฉบับ เนื้อที่ประกาศเขตรวม 36,319 ไร่ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

/4. ผลกระทบ ...

4. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว จะมีผลทำให้ ส.ป.ก. สามารถเข้าไปดำเนินการจัดที่ดินและพัฒนาศักยภาพของที่ดินได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 อันจะทำให้เกษตรกรได้รับสิทธิ และใช้ประโยชน์จากที่ดินดังกล่าวได้ถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้เกษตรกรมีความมั่นคงและมีแรงจูงใจในการพัฒนาการผลิต เป็นไปตามนโยบายการแก้ไขปัญหาคความยากจนของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร.0-2282-9931

โทรสาร 0-2281-2971