



ฉบับที่ 616
วันที่ 29 ก.ค. 2552
เวลา 16.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ฉบับที่ 6248
วันที่ 29 ก.ค. 2552 เวลา 14.45

ที่ คค (ปคร) 0205/199

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กทม.10100

ที่ 1/350
วันที่ 29 ก.ค. 2552
เวลา 15.00 น.

๑๑ กรกฎาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติต่ออายุสัญญาสัมปทานการดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชน ที่สถานีบรรจุและแยก
สินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ 1/6251/2551 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551
2. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุดที่ อส.0026/16800 ลงวันที่ 23 ธันวาคม 2551
3. ร่างสัญญาสัมปทานการดำเนินงานสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง
สถานี A, B, C, D, E, F
4. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1. การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการสรรหาผู้ประกอบการเอกชน เพื่อรับ
สัมปทานเป็นผู้ประกอบการ สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง เมื่อเริ่มเปิดดำเนินการ
ครั้งแรกในปี พ.ศ.2539 ตามเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 โดยวิธีการประมูลอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทาน มีผู้ประกอบการ
เอกชนที่ชนะการประมูล จำนวน 6 ราย ดังนี้

- (1) สถานี A บริษัท สยามชอร์ไซด์ เซอร์วิส จำกัด (SSS)
- (2) สถานี B บริษัท อีสเทิร์นซี แพลมบลิง เทอร์มินัล จำกัด (ESCO)
- (3) สถานี C บริษัท เอเวอร์กรีนคอนเทนเนอร์ เทอร์มินัล (ประเทศไทย) จำกัด (ECTT)
- (4) สถานี D บริษัท ทีฟฟ้า ไอซีดี จำกัด (TIFFA)
- (5) สถานี E บริษัท ไทยฮันจิน โลจิสติกส์ จำกัด (THL)
- (6) สถานี F บริษัท เอ็น.วาย.เค.คิสทรีบิวชั่น เซอร์วิส (ประเทศไทย) จำกัด (NICD)

1.2. การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำสัญญาสัมปทานการดำเนินงานจำนวน 6 สัญญา
สำหรับผู้ประกอบการแต่ละราย โดยสามารถแบ่งออกเป็น 2 กลุ่มตามระยะเวลาที่เริ่มต้นสัญญา ดังนี้ สถานี
สถานี A, B, C, F สัญญาสัมปทาน เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 6 มีนาคม 2539 สิ้นสุดวันที่ 5 มีนาคม 2549 สถานี D,
E สัญญาสัมปทาน เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 19 ธันวาคม 2540 สิ้นสุดวันที่ 5 มีนาคม 2549

/1.3.ตามสัญญา...

1.3. ตามสัญญาสัมปทานในข้อ 1.10 ได้ระบุวิธีปฏิบัติในกรณีที่ผู้ประกอบการประสงค์จะขอต่ออายุสัญญาสัมปทาน ไว้ดังนี้

“ข้อ 1.10 การต่ออายุสัญญา

ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาของสัญญา ผู้ประกอบการมีสิทธิที่จะขอต่ออายุสัญญาออกไปได้อีก 5 ปี ตามที่ระบุไว้ในย่อหน้าที่ 2 ของข้อ 1.10 ซึ่งจะได้ทำความตกลงร่วมกัน และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ถ้าผู้ประกอบการประสงค์จะขอต่ออายุสัญญา จะต้องยื่นคำร้องขอต่อสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรกับ รฟท. ไม่เกิน 2 (สอง) ปี และไม่น้อยกว่าหนึ่งปีก่อนสิ้นสุดระยะเวลาของสัญญา”

2. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นโดยสรุปว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการต่ออายุสัญญาของโครงการไว้ กรณีจึงต้องนำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเท่าที่มีอยู่มาใช้บังคับแก่การต่ออายุสัญญาโดยอนุโลม ฉะนั้น ในการทำความตกลงร่วมกันกับผู้ประกอบการรายเดิม การรถไฟแห่งประเทศไทย ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา 13 เพื่อดำเนินการภายในขอบเขตของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา 14 เกี่ยวกับการพิจารณาเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐและร่างสัญญา และเมื่อดำเนินการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้วย่อมดำเนินการตามมาตรา 20 และมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไปได้โดยอนุโลม โดยไม่มีกรณีต้องดำเนินการตามมาตรา 16 เพื่อคัดเลือกเอกชนอีก

3. การดำเนินการ

3.1. การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แต่งตั้ง “คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องที่ลาดกระบัง” ตามมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 เพื่อพิจารณาเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐและร่างสัญญา

3.2. ในระหว่างการดำเนินการยังไม่สามารถที่จะหาข้อยุติในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาสัมปทานได้ (สัญญาสิ้นสุด 5 มีนาคม 2549) จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการเจรจาออกไป ทั้งนี้ในช่วงของการขยายระยะเวลาการเจรจา ให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานรายเดือนในเดือนสุดท้ายของสัญญาสัมปทานเดิม ซึ่งเท่ากับเดือนละ 30,010,330 บาท หรือปีละ 360,123,960 บาท ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมสัมปทานไปก่อน

3.3. เพื่อให้การพิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานเป็นไปด้วยความรอบคอบ การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ว่าจ้างบริษัทนิวมเอสเซท แอดไวเซอร์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่ปรึกษาอิสระเข้ามาดำเนินการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเมินมูลค่าสิทธิการเช่า และประเมินมูลค่าการดำเนินงานในทางธุรกิจเพื่อนำมาเป็นฐานสำหรับการเจรจากับผู้ประกอบการในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานที่เหมาะสม

3.4. คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนผู้ประกอบการ ตามมาตรา 13 ได้มีการพิจารณาการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานตามผลการพิจารณาของบริษัทที่ปรึกษา และมีมติเห็นชอบในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานเฉลี่ยที่ 56.40 บาทต่อตารางเมตร ปรับเพิ่มขึ้นร้อยละ 5 ทุกปีสัมปทาน โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันสิ้นสุดสัญญาสัมปทานเดิม อัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานใหม่นี้ เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราค่าสัมปทานเฉลี่ยเดือนสุดท้ายตามสัญญาเดิมที่ตารางเมตรละ 49.40 บาทแล้ว อัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานใหม่จะสูงอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานเดิมร้อยละ 14.17 ซึ่งจะทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้จากค่าธรรมเนียมสัมปทานในปีแรกอยู่ที่ประมาณ 411 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้จากค่าสัมปทานในปีสุดท้ายที่เรียกเก็บอยู่ที่ประมาณ 360 ล้านบาท รายได้ในปีแรกตามสัญญาสัมปทานฉบับใหม่จะเพิ่มขึ้นประมาณ 51 ล้านบาท

4. สาระสำคัญของสัญญา

4.1. เป็นการต่ออายุสัญญาสัมปทานการดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชน ที่สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ออกไปอีก 5 ปี โดยมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 6 มีนาคม 2549 และสิ้นสุดวันที่ 5 มีนาคม 2554 พร้อมกับกำหนดเงื่อนไขอื่นๆ ในการต่ออายุสัญญา ดังนี้

(1) การยกขบวนมีเพียงรายเดียวในรูปแบบของการร่วมมือ (Consortium) ระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กับ ผู้รับสัมปทาน ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทย ขอสงวนสิทธิไว้ในสัญญาสัมปทานตามเดิม

(2) การกำหนดอัตราค่าภาระในการดำเนินงาน ให้อิงกับอัตราค่าภาระของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และหากผู้รับสัมปทานประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงอัตราค่าภาระให้แตกต่างจากอัตราค่าภาระของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ต้องได้รับความเห็นชอบจากการรถไฟแห่งประเทศไทยก่อน

(3) สัญญาต้องจัดทำขึ้นใหม่อีกฉบับหนึ่งโดยทำเป็นภาษาไทย และจะไม่มี การกำหนดเรื่องการระงับข้อพิพาทของกลุ่มสัญญาโดยอนุญาโตตุลาการไว้ในสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรี

(4) ต้องมีการกำหนดเงินประกันภัยทรัพย์สินใหม่ โดยให้เป็นไปตามมูลค่าทรัพย์สินตามที่บริษัทที่ปรึกษานำเสนอ

(5) ผู้รับสัมปทานต้องมีความรับผิดชอบเรื่องการรักษาสังแวดล้อม ให้เป็นไปตามกฎหมายและตามข้อกำหนดของสัญญา

(6) ผู้รับสัมปทานเป็นผู้รับภาระชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินให้แก่หน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย จะอำนวยความสะดวกให้

4.2. การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้รับค่าธรรมเนียมสัมปทานตอบแทนตลอดระยะเวลา 5 ปี เป็นจำนวนเงิน 2,272,143,181.00 บาท (สองพันสองร้อยเจ็ดสิบสองล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นสามพันหนึ่งร้อยแปดสิบเอ็ดบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานของแต่ละสถานีในแต่ละปี ดังนี้

	สถานี A	สถานี B	สถานี C	สถานี D	สถานี E	สถานี F	รวม
ปี	SSS	ESCO	ECTT	TIFFA	THL	NICD	
2549	86,317,920	64,938,384	87,472,320	59,766,912	48,065,760	64,639,357	411,200,653
2550	90,633,816	68,185,303	91,845,936	62,755,258	50,469,048	67,871,325	431,760,686
2551	95,165,507	71,594,568	96,438,233	65,893,020	52,992,500	71,264,892	453,348,720
2552	99,923,782	75,174,297	101,260,144	69,187,672	55,642,125	74,828,136	476,016,156
2553	104,919,971	78,933,012	106,323,152	72,647,055	58,424,233	78,569,543	499,816,964
รวม	476,960,996	358,825,564	483,339,785	330,249,917	265,593,666	357,173,253	2,272,143,181

5. การตรวจพิจารณาร่างสัญญาของสำนักงานอัยการสูงสุด

5.1. สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่างสัญญาจำนวน 6 ฉบับ ระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัทผู้ประกอบการเอกชนทั้ง 6 ราย ตามมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 แล้วมีข้อสังเกตต่างๆโดยสรุปได้ดังนี้

(1) การกำหนดเงื่อนไขและวิธีการชำระเงินค่าธรรมเนียมสัมปทานรายเดือนเพิ่มเติมย้อนหลัง ถือว่าเป็นเงื่อนไขในผลอันสำคัญ และอยู่ในขั้นตอนตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา 13 และมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 ดังนั้นก่อนลงนามสัญญา จึงต้องนำประเด็นดังกล่าวให้คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนผู้ประกอบการ ตามมาตรา 13 พิจารณาให้ความเห็นชอบตามอำนาจและหน้าที่ ที่กำหนดไว้ในมาตรา 14

(2) ควรพิจารณาทบทวนร่างสัญญาข้อ 4.7 วรรคสองของเอกสารภาคผนวก ก. เรื่องการขนส่งเข้า ออก ไอซีดี ลาตกระบัง

(3) ควรพิจารณาหลักประกันในการปฏิบัติตามสัญญาให้ครอบคลุมถึงหน้าที่ความรับผิดชอบในการดำเนินการต่างๆ ของผู้ประกอบการตามสัญญาสัมปทานด้วย เพื่อประโยชน์ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

5.2. การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดข้างต้นดังกล่าว โดยได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนผู้ประกอบการตามมาตรา 13 เพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติสำหรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ในแต่ละหัวข้อโดยสรุปดังนี้

(1) ผู้ประกอบการที่ได้รับการต่ออายุสัญญาสัมปทานจะต้องชำระค่าธรรมเนียมสัมปทานย้อนหลัง ทั้งจำนวนในวันที่ลงนามในสัญญา แต่ถ้าไม่สามารถชำระได้ก็ให้ผ่อนชำระได้ ในระยะเวลาที่ไม่เกินระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญา โดยคิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR+1 และต้องจัดทำหลักประกันการ

ชำระเงินในส่วนนี้ เป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารในวงเงินเท่ากับจำนวนที่ต้องผ่อนชำระทั้งหมด หากผิดนัดชำระในงวดใด จะต้องชำระดอกเบี้ยเป็นรายวัน ในอัตรา MLR+1

(2) ข้อความในร่างสัญญาข้อ 4.7 ให้คงข้อความเดิมในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2550 โดยมีสาระสำคัญคือตัดข้อความที่ว่า “จะต้องเจรจากับผู้ประกอบการก่อน”

(3) เรื่องหลักประกันสัญญารับทราบตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทย ชี้แจง และ หากการรถไฟแห่งประเทศไทย เห็นว่าหลักประกันดังกล่าวครอบคลุมกิจการตามสัญญาทุกประการแล้ว ก็ไม่ขัดข้องที่จะให้มีหลักประกันดังกล่าว

5.3. การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือเลขที่ 1/6251/2551 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนผู้ประกอบการ ตามมาตรา 13 ข้างต้น พร้อมกับร่างสัญญาในส่วนที่ต้องมีการแก้ไข เพื่อสำนักงานอัยการสูงสุดทราบ และขอทราบว่ามีข้อสังเกตเพิ่มเติมอีกหรือไม่ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมีหนังสือที่ อส.0026/16800 ลงวันที่ 23 ธันวาคม 2551 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) แจ้งกลับมาว่า ไม่มีความเห็นหรือข้อสังเกตใดๆ เพิ่มเติมอีก

5.4. การรถไฟแห่งประเทศไทยได้แจ้งคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อรับทราบ เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2552 แล้ว

6. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการต่ออายุสัญญาสัมปทานการดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชนที่สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง จำนวน 6 ราย ตามข้อ 1.1. เป็นระยะเวลา 5 ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ 6 มีนาคม 2549 ถึงวันที่ 5 มีนาคม 2554 โดยกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานเฉลี่ยที่ 56.40 บาทต่อตารางเมตร ปรับเพิ่มขึ้นร้อยละ 5 ทุกปีสัมปทาน โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่สิ้นสุดสัญญาสัมปทานเดิม ตามมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาเริ่มต้นต่อเนื่องจากวันสิ้นสุดสัญญาสัมปทานเดิมและเก็บอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทานในอัตราใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

การรถไฟแห่งประเทศไทย

สำนักงานขนส่งคอนเทนเนอร์

โทรศัพท์ 0-2737-9273

โทรสาร 0-2737-9271