

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๕๓๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

พด.รับที่ ๒๕๖
รับที่ 24 ส.ค. 2552
เวลา ๑.๓๐

เรื่อง ขออนุมัติต่ออายุสัญญาสัมปทานการดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชน ที่สถานีบรรจุ
และแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๖๐๐
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การต่ออายุสัญญาสัมปทาน
ประกอบการสถานีบรรจุแยกสินค้ากล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย
(เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๕๗)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการขออนุมัติต่ออายุสัญญาสัมปทาน
การดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชน ที่สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ว่า
การที่สัญญาสัมปทานฯ ได้สิ้นสุดไปแล้วเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรียังสามารถที่จะ
พิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาสัมปทานฯ ให้แก่
ผู้ประกอบการรายเดิมได้หรือไม่ หรือควรดำเนินการอย่างใดต่อไป และกรณีกระทรวงคมนาคม
(การรถไฟแห่งประเทศไทย) ได้นำเรื่องขออนุมัติต่ออายุสัญญาสัมปทานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณาเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาเก้าสิบวันนับจากวันที่คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่ง
พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
ตัดสินใจ คณะรัฐมนตรีจะสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) โดยที่การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นการพิจารณาเพื่อต่ออายุการดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชนที่สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ลาดกระบัง ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาสัมปทานเดิมว่า ผู้ประกอบการมีสิทธิขอต่ออายุสัญญาออกไปอีกห้าปี โดยการต่อสัญญาจะทำความตกลงร่วมกัน และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นโครงการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งอยู่ในบังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ การต่อสัญญาดังกล่าวจึงต้องนำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้โดยอนุโลม ทั้งนี้ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๔๗ ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีดุลพินิจในการที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาสัมปทานให้แก่ผู้ประกอบการรายเดิม เนื่องจากเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และสอดคล้องกับข้อกำหนดในสัญญาสัมปทานเดิม

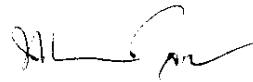
(๒) การดำเนินการตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น เป็นกรณีที่กฎหมายบัญญัติบังคับแก่คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด ในการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาและเอกสารทั้งหมด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับจากวันที่คณะกรรมการตัดสิน โดยมีเจตนารมณ์เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าและเกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐและประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ได้นำเรื่องขออนุมัติต่ออายุสัญญาสัมปทานการดำเนินงานของผู้ประกอบการเอกชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีระยะเวลาเกินกว่าเก้าสิบวัน แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของรัฐและประโยชน์สาธารณะ และเพื่อความต่อเนื่องของการให้บริการของสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) คณะรัฐมนตรีก็มีดุลพินิจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรณีดังกล่าวได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรณีดังกล่าวแล้วนั้น เนื่องจากสัญญาที่จัดทำขึ้นใหม่จะสิ้นสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานที่สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง เป็นการล่วงหน้าด้วยว่า หลังจากทีสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาที่จัดทำขึ้นใหม่แล้ว ถ้ายังประสงค์จะให้เอกชนดำเนินงานที่สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ก็ต้องดำเนินการตาม

ขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งจำเป็นจะต้องพิจารณาถึงระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th