

ด่วนที่สุด

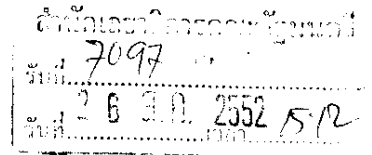
ที่ พณ 0608/ว.3064



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ.นนทบุรี 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000



๕๖ สิงหาคม 2552

เรื่อง กรอบการเจรจา กับสหภาพยุโรป กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากร
สำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้องค์การการค้าโลก
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา กับสหภาพยุโรปฯ

1. ความเป็นมา

สหภาพยุโรปได้แจ้งความประสงค์ต่อการการค้าโลกอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2552 ขอปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสินค้าสัตว์ปีก 8 รายการ อาทิ เนื้อไก่แปรรูป เนื้อเป็ดและห่านแปรรูป และตับเป็ด เป็นต้น ที่สหภาพฯ ผูกพันไว้กับ WTO (การแก้ไขตารางข้อผูกพัน Schedule XL ภายใต้แกตต์มาตรา 28.5) ซึ่งปัจจุบันมีอัตราภาษีร้อยละ 10.9 และ 86.7 ยูโร/100 กิโลกรัม ไทยในฐานะผู้ส่งออกสัตว์ปีกแปรรูปหลักในตลาดสหภาพยุโรปมีสิทธิในการเจรจา กับสหภาพยุโรป เพื่อขอรับการชดเชยความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2550 มาตรา 190 วรรคสาม กำหนดว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญา กับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบด้วย” และมาตรา 305(5) กำหนดว่า “การใดที่เกี่ยวกับการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้เป็นอันใช้ได้ และมีให้นับบทบัญญัติมาตรา 190 วรรคสามมาใช้บังคับ แต่ให้นับบทบัญญัติมาตรา 190 วรรคสามมาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป”

2.2 เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และให้ไทยสามารถเข้าร่วมกับประเทศสมาชิกอื่นๆ ในการเจรจา กับสหภาพยุโรปฯ กระทรวงพาณิชย์ จึงได้จัดทำกรอบการเจรจา กับสหภาพฯ กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้องค์การการค้าโลก

2.3 เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(3) กำหนดให้เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

3. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

การเจรจากับสหภาพยุโรป กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้ข้อตกลงการค้าโลก มีแนวโน้มว่าจะเริ่มเจรจาในช่วงกลางเดือนกันยายน 2552 ซึ่งกระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอกรอบการเจรจา เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และให้ไทยสามารถเข้าร่วมการเจรจาขอลดเซเชนจากสหภาพยุโรป เพื่อรักษาผลประโยชน์ทางการค้าของไทยโดยเร็ว เนื่องจากสหภาพฯ สามารถปรับเปลี่ยนอัตราภาษีได้ทันทีโดยไม่ต้องรอให้มีข้อสรุปในการเจรจา นอกจากนี้ หากไทยไม่สามารถเริ่มการเจรจากับสหภาพฯ ได้ทัน อาจส่งผลให้ไทยต้องรับผลการเจรจาที่สหภาพฯ และประเทศสมาชิกอื่นๆ มีข้อสรุปร่วมกัน ทำให้ไทยไม่ได้รับผลประโยชน์สูงสุดในการเจรจาตามที่ควรจะได้รับ

4. สรุปสาระสำคัญกรอบการเจรจากับสหภาพยุโรป กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้ข้อตกลงการค้าโลก

"ให้คณะเจรจาดำเนินการเจรจาโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะรักษาสีทธิของไทยในการขอรับการลดเซเชนจากสหภาพยุโรป และมีเป้าหมายที่จะพยายามรักษาระดับของการค้าระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ให้ได้รับผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูปของสหภาพยุโรปให้น้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยคำนึงความสามารถในการส่งออกสินค้าแต่ละชนิดและยึดถือผลประโยชน์ในภาพรวมของไทยเป็นหลัก"

5. ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำกรอบการเจรจาดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2552 โดยได้ปรับแก้ร่างกรอบการเจรจาตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม และได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งได้รับทราบเป็นการภายในว่าไม่ขัดข้อง ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นอย่างเป็นทางการ

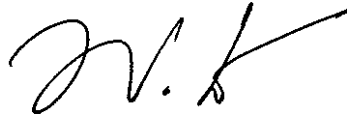
6. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

6.1 ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจากับสหภาพยุโรป กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้ข้อตกลงการค้าโลกตามที่ปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย

6.2 เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาสินค้า

โทรศัพท์ 02-5077503

โทรสาร 02-5475616