

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๕๖๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพื่อให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสาร การสื่อสาร บริการโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการสื่อสารสำหรับคนพิการทุกประเภทตลอดจนบริการสื่อสารสาธารณะจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อ้างถึง หนังสือหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๗๔๙๘
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่แจ้งว่าได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพื่อให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสาร การสื่อสาร บริการโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการสื่อสารสำหรับคนพิการทุกประเภทตลอดจนบริการสื่อสารสาธารณะจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตบางประการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพื่อให้

/คนพิการ ...

คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสาร การสื่อสาร บริการโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการสื่อสาร สำหรับคนพิการทุกประเภทตลอดจนบริการสื่อสารสาธารณะจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เป็นการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๐ (๖) ซึ่งมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการที่จะให้ความเห็นต่อรัฐมนตรี จึงมีมติให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติพิจารณาก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ ก.ย. ๒๕๕๒

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๖ (๐๒๐๐๖/๒/๓๓, ๓/พัชราวลี)

๓๑ ก.ย. ๒๕๕๒
๓๑ ก.ย. ๒๕๕๒
๓๑ ก.ย. ๒๕๕๒
๓๑ ก.ย. ๒๕๕๒

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๗/๑๗๒๕๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๓๔๗
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๕/๑๒๙๘
ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๔๐๐๗.๐๓/๒๐๔๔
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๒
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโทรคมนาคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ ทช ๗๓๐๐/๒๔๑๕/๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๒
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๔๑๙๑
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒
 ๗. ข้อเสนอแนะสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
-

ข้อสังเกตสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐(๖) บัญญัติให้ข้อมูลข่าวสาร การสื่อสาร บริการโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารและเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการสื่อสารสำหรับคนพิการทุกประเภท ตลอดจนบริการสื่อสารสาธารณะจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับมาตรา ๔๕ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น กรณีร่างกฎกระทรวงข้อ ๒ ซึ่งกำหนดให้การรับรองมาตรฐานสากลหรือมาตรฐานอื่นใดที่เทียบเท่ามาตรฐานสากลโดยคณะกรรมการ ให้รัฐมนตรีออกเป็นประกาศและถือเป็นส่วนหนึ่งของกฎกระทรวง และร่างกฎกระทรวงข้อ ๗ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เหมาะสม หรือแก้ไข เพิ่มเติมบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงหรือมาตรฐานนั้น น่าจะเป็นการขยายหลักการเกินกว่าที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้

๒. โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และความในวรรคสองบัญญัติให้องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ดังนั้น ความในหมวด ๑ ของร่างกฎกระทรวงข้อ ๙ - ข้อ ๑๔ ที่กำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบ คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารฯ จึงไม่น่าจะกระทำได้ สมควรที่จะให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายแม่บท
