

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๐/ 7413



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
2552 5947
รับ 13 ก.ค. 2552 15:15

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

10 กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติในหลักการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมฯ ในการเจรจากับบริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ศพด.รับที่ ๕๔๔

วันที่ 13 ก.ค. 2552

เวลา 16:05

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา รวม ๑๓ รายการ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ ให้กรุงเทพมหานครรับโอนภารกิจการป้องกันและระงับอัคคีภัยจากกองบังคับการตำรวจดับเพลิง สำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร การถ่ายโอนภารกิจได้เสร็จสิ้นสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และกรุงเทพมหานครได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ครุภัณฑ์ยานพาหนะ อาคารสถานที่ ฯลฯ ที่ได้รับโอนอยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรม จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบบริหารและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกรุงเทพมหานคร นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ความเห็นชอบโครงการฯ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๗ อนุมัติโครงการฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอโดยใช้เงินอุดหนุนรัฐบาลร้อยละ ๖๐ และเงินงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๔๐ ของราคาสินค้า นั้น

กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) ได้ประมวลสรุปข้อเท็จจริงและปัญหาของโครงการฯ ดังนี้

๑. วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกลิน พลกุล) ได้ลงนามข้อตกลงของความเข้าใจ Agreement of Understanding (A.O.U.) ในเรื่องการบริหารดับเพลิงและอุปกรณ์บรรเทาสาธารณภัย ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลออสเตรเลีย

๒. วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) ดำเนินการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ในวงเงิน ๖,๖๘๗,๔๘๙,๐๐๐ บาท และอนุมัติวงเงินเพิ่มเติมเพื่อเป็นค่าธรรมเนียมในการเปิด Letter of Credit (L/C) อีกจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือตามจำนวนที่จ่ายจริง

๓. วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (นายสมศักดิ์ สุนทรเวช) ได้ลงนามข้อตกลงซื้อขายประกอบบันทึกข้อตกลงของความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทย Purchase

/Sale/Agreement...

Sale/Agreement (PS/A) กับสาธารณรัฐออสเตรีย โดย นายมาริโอ มินาร์ บริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ

๔. วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้ลงนามสัญญาการซื้อตอบแทน (Counterpurchase Agreement) กับบริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ

๕. วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ กรุงเทพมหานครได้เปิด Letter of Credit (L/C) ชนิดเพิกถอนไม่ได้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๘

๖. การดำเนินการตามสัญญา

เมื่อถึงกำหนดการส่งมอบสินค้า บริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ ผู้ขายได้ส่งสินค้ามาถึงประเทศไทย ดังนี้

๖.๑ สินค้างวดที่ ๑

๖.๑.๑ วันที่ ๑๔-๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ และวันที่ ๑๕-๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ คณะกรรมการตรวจต้นแบบและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เดินทางไปตรวจต้นแบบที่สาธารณรัฐออสเตรียและประเทศเบลเยียม

๖.๑.๒ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๙ บริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ ผู้ขายได้ส่งสินค้าอะไหล่ จำนวน ๒ ตู้คอนเทนเนอร์มาถึงท่าเรือกรุงเทพ โดยกรุงเทพมหานครยังมีได้รับสินค้าออกไปจากการอารักขาของสำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และมีค่าใช้จ่ายที่จะต้องชำระให้กับการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นค่าระวาง ค่าเก็บรักษาสินค้าไว้ในโกดังของกลางและของตกค้าง นับแต่วันที่สินค้ามาถึงท่าเรือจนถึงวันที่นำสินค้าออก

๖.๑.๓ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๙ บริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ ผู้ขายได้ส่งสินค้ารถดับเพลิงและรถกู้ภัย จำนวน ๑๗๖ คัน มาถึงท่าเรือแหลมฉบัง โดยกรุงเทพมหานครได้ใช้หนังสือราชการคำประกันแทนการชำระค่าภาษีอากรนำเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม ฯลฯ ขอผ่อนผันนำสินค้ารถดับเพลิงและรถกู้ภัย จำนวน ๑๗๖ คัน ออกไปจากการอารักขาของสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง และผู้ขายได้นำไปเก็บรักษาเพื่อการส่งมอบ ซึ่งยังไม่มี การตรวจรับสินค้า

๖.๑.๔ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ บริษัท สไตเออร์- เดมเลอร์- พุคฯ ผู้ขายได้ส่งสินค้าเครื่องช่วยหายใจ จำนวน ๓๕๐ ชุด เครื่องอัดอากาศ จำนวน ๕ ชุด พร้อมอะไหล่จำนวนหนึ่งมาถึงท่าเรือกรุงเทพ โดยกรุงเทพมหานครยังมีได้รับสินค้าออกไปจากการอารักขาของสำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และมีค่าใช้จ่ายที่จะต้องชำระให้กับ

๑) การท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นค่าระวาง ค่าเก็บรักษาสินค้าไว้ในโกดังของกลางและของตกค้าง นับแต่วันที่สินค้ามาถึงท่าเรือจนถึงวันที่นำสินค้าออก

๒) บริษัท ยูโนเด็ค ไทย ชิปปิ้ง คอปอเรชั่น จำกัด เป็นค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่ท่าเรือกรุงเทพ เป็นเงินประมาณ ๑๗,๙๕๗.๐๐ บาท

/๖.๒ สินค้างวด...

๖.๒ สิ้นค้างวัดที่ ๒

๖.๒.๑ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ บริษัท สไตเออร์ - เดมเลอร์ - พุคฯ ผู้ขาย ได้ส่งสินค้าชุดดับเพลิงชนิดต่างๆ มาถึงท่าเรือกรุงเทพ โดยกรุงเทพมหานครยังมีได้รับสินค้าออกไปจากการอารักขาของสำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และมีค่าใช้จ่ายที่จะต้องชำระให้กับ

๑) การท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นค่าระวาง ค่าเก็บรักษาสินค้าไว้ในโกดังของกลางและของตกค้าง นับแต่วันที่สินค้ามาถึงท่าเรือจนถึงวันที่นำสินค้าออก

๒) บริษัท ยูไนเต็ท ไทย ชิปปิ้ง คอปอเรชั่น จำกัด เป็นค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่ท่าเรือกรุงเทพ เป็นเงินประมาณ ๑๒,๙๒๒.๐๐ บาท

๖.๒.๒ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ บริษัท สไตเออร์ - เดมเลอร์ - พุคฯ ผู้ขาย ได้ส่งสินค้าชุดดับเพลิงและรถกู้ภัย จำนวน ๑๓๙ คัน มาถึงท่าเรือแหลมฉบัง โดยกรุงเทพมหานครยังมีได้รับสินค้าออกไปจากการอารักขาของสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง และมีค่าใช้จ่ายที่จะต้องชำระให้กับ

๑) บริษัท นามยงค์ เทอร์มินัล จำกัด เป็นค่าระวางหน้าท่า ค่าภาระฝากสินค้ารถดับเพลิงฯ จำนวน ๑๓๙ คัน นับแต่วันที่สินค้ามาถึงท่าเรือแหลมฉบัง ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็นเงินประมาณ ๒๑๑,๙๘๘,๖๐๒.๒๓ บาท และจะต้องเพิ่มขึ้นทุกวันเป็นเงินวันละประมาณ ๒๐๐,๐๐๐.๐๐ กว่าบาท

๒) บริษัท ยูไนเต็ทไทย ชิปปิ้งคอปอเรชั่น จำกัด เป็นค่าใช้จ่ายในด้านธุรการ เป็นเงินประมาณ ๕๓๕.๐๐ บาท

๖.๒.๓ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ บริษัท สไตเออร์ - เดมเลอร์ - พุคฯ ผู้ขาย ได้ส่งสินค้าอะไหล่ จำนวน ๓ หีบห่อ มาถึงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยกรุงเทพมหานครยังมีได้นำสินค้าออกไปจากการอารักขาของสำนักงานศุลกากรท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และมีค่าใช้จ่ายที่จะต้องชำระให้กับบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นค่าจัดเก็บรักษาสินค้า นับแต่วันที่สินค้ามาถึงจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ เป็นเงินประมาณ ๘๑๑,๕๕๕.๒๐ บาท และค่า TERMINAL CHARGE ตามน้ำหนักเป็นเงินประมาณ ๘๖๖.๗๐ บาท

๖.๓ การตรวจรับสินค้า

กรุงเทพมหานครยังมิได้มีการตรวจรับสินค้า เนื่องจากมีผู้ร้องเรียนว่าการจัดซื้อสินค้าตามโครงการดังกล่าวไม่โปร่งใสและมีราคาสูง มีการสอบสวนโดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ ต่อมาได้มีการส่งเรื่องให้คณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.) ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและเห็นว่ามีมูลแห่งการกระทำความผิดฐานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๕๗, ๘๓ และได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวน และปัจจุบัน

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลว่าการลงนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในข้อตกลงของความเข้าใจ Agreement of Understanding (A.O.U.) ไม่ถูกต้องสมบูรณ์ตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๑ เนื่องจากนายโกศลฯ ลงนาม โดยไม่มีหนังสือมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งขัดกับมติคณะรัฐมนตรี ขัดต่อระเบียบปัสดุ และมีการกระทำโดยไม่สุจริต อันเป็นการฉ้อฉลกรุงเทพมหานครเป็นเหตุให้บริษัท สไตเออร์ – เดมเลอร์ – พุคฯ ได้รับประโยชน์จากการทำข้อตกลงของความเข้าใจ (A.O.U.) อันถือว่าการลงนามในข้อตกลงซื้อขายดังกล่าวเป็นการอนุมัติหรืออนุญาตให้สิทธิประโยชน์แก่บุคคลใดไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ทางราชการ และให้กรุงเทพมหานครดำเนินการร้องขอต่อศาลเพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งหรือมีคำพิพากษาให้ยกเลิกหรือเพิกถอนการอนุมัติหรืออนุญาตดังกล่าวต่อไป ตามนัยมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒

กรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาดำเนินการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหนังสือแจ้งมา และต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดมีหนังสือตอบสรุปว่ากรณีนี้กรุงเทพมหานครต้องเจรจากับบริษัท สไตเออร์ – เดมเลอร์ – พุคฯ หากไม่สามารถตกลงกันได้จะต้องนำเรื่องเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการก่อน จึงจะสามารถดำเนินคดีในชั้นศาลได้

๖.๔ การจ่ายเงินค่าสินค้า

เงื่อนไขการชำระเงิน กรุงเทพมหานครได้เปิด Letter of Credit (L/C) ผ่านธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ประเทศไทย ให้กับธนาคาร Raiffeisen Zentralbank Vienna สาธารณรัฐออสเตรีย เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ และโดยแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔ บริษัท สไตเออร์ – เดมเลอร์ – พุคฯ ผู้ขายได้ส่งสินค้ามายังประเทศไทยตามข้อตกลงฯ ภายใน ๒๕ เดือน เมื่อถึงเดือนที่ ๒๕ หลังจากครบกำหนดชำระเงินในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้ตัดบัญชีเงินฝากในแต่ละงวดในทันทีไปแล้ว รวม ๕ งวด โดยที่กรุงเทพมหานครมิได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบแบบแผนของทางราชการให้แต่อย่างใด ดังนี้

- งวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จำนวนเงิน ๗๙๑,๙๗๕,๐๕๙.๘๒ บาท
- งวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๐ จำนวนเงิน ๗๗๗,๔๔๐,๕๔๘.๘๖ บาท
- งวดที่ ๓ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จำนวนเงิน ๗๘๕,๒๗๔,๖๕๖.๓๕ บาท
- งวดที่ ๔ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ จำนวนเงิน ๘๓๒,๐๕๑,๖๓๑.๐๒ บาท
- งวดที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จำนวนเงิน ๗๑๘,๘๕๕,๕๑๗.๐๕ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๙๐๕,๕๙๗,๔๑๓.๑๐ บาท ยังคงเหลืออยู่อีกจำนวน ๔ งวด และจะต้องชำระเงินงวดที่ ๖ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ใกล้จะถึงนี้

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวหากจะรอผลการพิจารณาของศาลว่าสัญญาซื้อขายมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายหรือไม่ จะต้องใช้ระยะเวลายาวนานและไม่แน่ชัดว่าผลคดีจะเป็นประการใด ซึ่งหากจะรอต่อไปสินค้าจะเสื่อมสภาพไป รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดขึ้นตามระยะเวลาที่เนิ่นนานออกไป เช่น ค่าหน้าท่า ค่าภาษีในส่วนเงินเพิ่มและค่าปรับ เป็นต้น ในขณะที่ธนาคารกรุงไทยฯ ได้ตัดบัญชีเงินฝากของกรุงเทพมหานครตาม L/C ทุกงวด เมื่อถึงกำหนดชำระ ซึ่งเงินจำนวนนี้เป็นเงินภาษีของประชาชน ดังนั้น เพื่อรักษามูลประโยชน์ของทางราชการ และมีให้มีความเสียหายเพิ่มมากขึ้น จึงเห็นควรขออนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรีในการเจรจากับ บริษัท เอสไทเอร์ – เดมเลอร์ – พุคฯ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าในระหว่างรอผลคดีอันเป็นการบรรเทาความเสียหายของทั้งสองฝ่าย ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้ถือว่าไม่กระทบต่อการโต้แย้งหรือการดำเนินการในทางคดีของเรื่องนี้ทั้งสิ้น โดยให้มีคณะกรรมการเจรจาดังกล่าวประกอบด้วย

๑. กระทรวงมหาดไทย
๒. กระทรวงการต่างประเทศ
๓. กระทรวงพาณิชย์
๔. สำนักงานอัยการสูงสุด
๕. กรมบัญชีกลาง
๖. กรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๖๘๔๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๖๘๔๒