

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0811.2/12468



สวค. 5/338
วันที่ 29 มิ.ย. 2552
เวลา 10.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6248
ร. 29 มิ.ย. 2552

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

18 กรกฎาคม 2552

เรื่อง การปรับโครงสร้างเงินเดือนและการปรับเงินเดือนพนักงานธนาคารออมสิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือธนาคารออมสิน ที่ ลธ. 1097/2552 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2552
 2. หนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง 0509/003350 ลงวันที่ 29 เมษายน 2552
 3. การปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือนพนักงานธนาคารออมสิน

ด้วยธนาคารออมสินแจ้งว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) ในการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2552 ได้มีมติเห็นชอบการปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือนพนักงานธนาคารออมสิน จึงขอให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามนัยมาตรา 13 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 มาตรา 13 กำหนดว่า มาตรา 13 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
 - (1)
 - (2) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้
 - (3) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และมาตรา 28

ฯลฯ

วรรคสาม ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา 13 (2) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เห็นชอบการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถกำหนดสภาพการจ้างที่เป็นตัวเงิน ที่มีอยู่แล้วได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ยกเว้นในเรื่องค่าจ้าง เงินเดือน และค่ารักษาพยาบาล จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรี

3. ข้อเท็จจริง

3.1 ธนาคารออมสินได้จ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและออกแบบโครงสร้างเงินเดือนที่เหมาะสมกับธนาคารออมสิน และจากผลการศึกษา พบว่า เงินเดือนขั้นสูงสุดของโครงสร้างเงินเดือนเงินเดือนค่ากลางเฉลี่ย และเงินเดือนจ่ายจริงเฉลี่ยของธนาคารออมสินต่ำที่สุดในกลุ่มธนาคารภาครัฐ และเมื่อเปรียบเทียบกับ 4 ธนาคารพาณิชย์ใหญ่ พบว่า เงินเดือนค่ากลางเฉลี่ย และเงินเดือนจ่ายจริงเฉลี่ยของธนาคารออมสินต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของ 4 ธนาคารพาณิชย์ โดยที่ปรึกษาเสนอให้ธนาคารออมสินปรับโครงสร้างเงินเดือนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเมื่อเทียบกับอัตราการจ่ายของตลาด

3.2 คณะกรรมการธนาคารออมสิน ในการประชุมครั้งที่ 11/2551 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 ได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกการใช้โครงสร้างเงินเดือน 58 ขั้น และให้ใช้โครงสร้างเงินเดือนใหม่ โดยปรับเงินเดือนขั้นสูงสุดจาก 113,520 บาท เป็น 220,000 บาท และเสนอขอปรับเงินเดือนพนักงานในอัตราร้อยละ 12.5 ทั้งนี้ ธนาคารออมสินได้เสนอให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวเบื้องต้น ก่อนนำเสนอ ครส. ด้วย

4. คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุม ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2552 มีมติเห็นชอบให้ธนาคารออมสินปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือนพนักงาน ดังนี้

4.1 ยกเลิกการใช้บัญชีโครงสร้างเงินเดือน 58 ขั้น และให้ใช้โครงสร้างเงินเดือนใหม่ โดยมีโครงสร้างเงินเดือนแต่ละระดับ ดังนี้

ระดับ	ขั้นต่ำ (Min)	ค่ากลาง (Mid Point)	ขั้นสูง (Max)
รองผู้อำนวยการฯ อาวุโส / รองผู้อำนวยการฯ	110,000	165,000	220,000
ผู้ช่วยผู้อำนวยการฯ / เทียบเท่า	76,000	126,000	176,000
ผู้อำนวยการฝ่าย / เทียบเท่า	60,600	100,300	140,000
รองผู้อำนวยการฝ่าย / เทียบเท่า	38,900	77,800	116,700
ผู้จัดการสาขา / เทียบเท่า	29,900	59,800	89,700
ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่าย / เทียบเท่า	22,320	49,860	77,400
พนักงานระดับ 7	15,600	39,800	64,000
พนักงานระดับ 6	13,100	32,700	52,300
พนักงานระดับ 5	11,000	30,300	49,600
พนักงานระดับ 4	10,000	25,050	40,100
พนักงานระดับ 3	7,800	21,800	35,800
พนักงานระดับ 2	7,100	19,250	31,400
พนักงานบริการ 3	7,000	18,250	29,500
พนักงานบริการ 2	6,900	17,250	27,600
พนักงานบริการ 1	6,800	16,400	26,000

4.2 ให้ปรับเงินเดือนพนักงาน โดยให้ปรับเพิ่มในอัตราร้อยละของค่ากลาง (Mid Point) ที่เท่ากันทุกระดับตามโครงสร้างเงินเดือนใหม่ วงเงินไม่เกินร้อยละ 12.5 ของฐานเงินเดือนพนักงาน ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้มีการปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือนพนักงาน

4.3 ทั้งนี้ มติตามข้อ 4.1 และ 4.2 ให้มีผล ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

4.4 หลักเกณฑ์ในการปรับเงินเดือนเข้าสู่โครงสร้างเงินเดือนใหม่

(1) พนักงานที่มีเงินเดือนสูงกว่าเงินเดือนขั้นสูง (Max) ของเงินเดือนใหม่ในแต่ละระดับตำแหน่งให้ได้รับเงินเดือนเท่าเดิม

(2) หลังปรับเงินเดือนตามข้อ 4.2 แล้ว ให้ถือเกณฑ์ ดังนี้

- ถ้าเงินเดือนต่ำกว่าเงินเดือนขั้นต่ำ (Min) ของเงินเดือนใหม่ในแต่ละระดับตำแหน่ง ให้ได้รับการปรับเท่ากับเงินเดือนขั้นต่ำ (Min) ของเงินเดือนใหม่ในระดับตำแหน่งนั้น

- ถ้าเงินเดือนสูงกว่าเงินเดือนขั้นสูง (Max) ของเงินเดือนใหม่ในแต่ละระดับตำแหน่ง ให้ได้รับการปรับไม่เกินเงินเดือนขั้นสูง (Max) ของเงินเดือนใหม่ในระดับตำแหน่งนั้น
ทั้งนี้ การปรับเงินเดือนพนักงานเข้าสู่โครงสร้างใหม่ จะทำให้อาคารออมสินมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น 43 ล้านบาทต่อเดือน และอาคารออมสินได้กำหนดแผนเพิ่มรายได้เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวแล้ว ได้แก่ แผนการเพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียมจำนวน 1,500 ล้านบาท และแผนการเพิ่มรายได้ดอกเบี้ยจากสินเชื่อและเงินลงทุนจำนวน 43,370 ล้านบาท

5. ความเห็นกระทรวงการคลัง

5.1 ความเห็นเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างเงินเดือนและการปรับเงินเดือนพนักงานอาคารออมสิน

(1) ในปี 2551 อาคารออมสินเป็นสถาบันการเงินของรัฐที่มีผลกำไรสุทธิสูงสุด ในขณะที่มี NPL ต่อเงินให้สินเชื่อต่ำที่สุดในกลุ่มธนาคารภาครัฐ (อาคารออมสินร้อยละ 3.31 ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ร้อยละ 13.66 และ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ร้อยละ 9.9) และเมื่อพิจารณาขนาดของกิจการโดยเปรียบเทียบกับสินทรัพย์ รายได้รวม เงินฝาก และเงินให้สินเชื่อ ก็มีจำนวนที่สูงที่สุดในกลุ่มธนาคารภาครัฐ แต่มีโครงสร้างเงินเดือนต่ำกว่าสถาบันการเงินของรัฐแห่งอื่นที่มีขนาดของกิจการและมีภารกิจในการดำเนินงานเพื่อสนองนโยบายรัฐใกล้เคียงกัน และต่ำกว่าตลาดการจ้างงานภาคเอกชน

(2) อาคารออมสินเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งเดียวที่ยังคงใช้โครงสร้างเงินเดือนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2538 ที่มีจำนวน 58 ขั้น ซึ่งมีขั้นเงินเดือนขั้นสูงสุดอยู่ที่ 113,520 บาท ในขณะที่สถาบันการเงินของรัฐแห่งอื่น ๆ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถปรับโครงสร้างเงินเดือนได้เอง หรือให้มีโครงสร้างเงินเดือนเป็นของตนเอง (เอกสารแนบ 2) และหากเปรียบเทียบกับสถาบันการเงินของรัฐที่มีขนาดกิจการใกล้เคียงกันพบว่า ธอส. ซึ่งเข้าสู่ระบบรัฐวิสาหกิจที่ดีตั้งแต่ปี 2536 และมีการปรับโครงสร้างเงินเดือนตั้งแต่ปี 2548 มีเงินเดือนขั้นสูงสุดอยู่ที่ 249,600 บาท และ ธ.ก.ส. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้มีโครงสร้างเงินเดือนเป็นของตนเองตั้งแต่ปี 2547 มีเงินเดือนขั้นสูงสุดอยู่ที่ 158,000 บาท จึงทำให้เงินเดือนขั้นสูงสุดของโครงสร้าง

เงินเดือนธนาคารออมสินต่ำกว่า ธอส. และ ธ.ก.ส. นอกจากนี้ธนาคารออมสินมีเงินเดือนค่ากลาง (Mid Point) ต่ำกว่าค่าจ้างจ่ายจริงเฉลี่ยของ 4 ธนาคารพาณิชย์ (ธนาคารกรุงไทย ธนาคารกสิกรไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ และธนาคารกรุงศรีอยุธยา) ที่ร้อยละ 25 ดังนั้น การปรับโครงสร้างเงินเดือนครั้งนี้ จึงเป็นการปรับเพื่อให้สอดคล้องกับค่างาน แต่ยังต่ำกว่าธนาคารพาณิชย์ และมีอัตราเงินเดือนภาพรวมใกล้เคียงกับ ธอส.

(3) ผลจากการปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือนพนักงานธนาคารออมสินเพื่อเข้าโครงสร้างเงินเดือนใหม่ตามที่ธนาคารออมสินเสนอ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์แล้ว ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 12.5 ของฐานเงินเดือนพนักงานฯ มีผลทำให้ธนาคารออมสินมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นประมาณเดือนละ 43.03 ล้านบาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายเงินเดือนเพิ่มขึ้น 42.75 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพิ่มขึ้น 0.20 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายบำนาญเพิ่มขึ้น 0.08 ล้านบาท หรือคิดเป็นปีละ 516.36 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.14 ของประมาณการรายได้รวมในปี 2552 โดยภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจะจ่ายจากงบประมาณธนาคารออมสิน และธนาคารออมสินได้ดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ รวมถึงมีแผนเพิ่มรายได้เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นด้วยแล้ว จึงเห็นว่า การปรับโครงสร้างเงินเดือนและการปรับเงินเดือนพนักงานของธนาคารออมสินจะไม่เป็นภาระทางการเงินของธนาคารออมสิน

(4) เมื่อพิจารณาจากเหตุผลข้างต้นแล้ว กระทรวงการคลังเห็นสมควร

1) เห็นชอบให้ธนาคารออมสินปรับโครงสร้างเงินเดือน โดยให้ยกเลิกการใช้โครงสร้างเงินเดือน 58 ขั้น และใช้โครงสร้างเงินเดือนใหม่โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่ธนาคารออมสินเสนอ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์แล้ว

2) เห็นชอบให้ปรับเงินเดือนพนักงานธนาคารออมสิน โดยให้ปรับเพิ่มในอัตราร้อยละของค่ากลาง (Mid Point) ที่เท่ากันทุกระดับตำแหน่งตามโครงสร้างเงินเดือนใหม่ วงเงินไม่เกินร้อยละ 12.5 ของฐานเงินเดือนพนักงาน ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่ธนาคารออมสินเสนอ โดยธนาคารออมสินได้ประมาณการอัตราร้อยละของค่ากลางอยู่ที่ร้อยละ 10 - 11 ซึ่งเป็นการปรับเงินเดือนพนักงานที่เท่าเทียมกันและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

5.2 เนื่องจากการปรับโครงสร้างเงินเดือนในครั้งนี้ ใช้หลักของการประเมินค่างาน โดยการเทียบเคียงกับค่าจ้างเฉลี่ยของตลาดการจ้างงาน และโดยทั่วไปองค์กรจะใช้โครงสร้างเงินเดือนที่ปรับใหม่ไประยะหนึ่งเป็นเวลา 3-5 ปี จึงเห็นว่า เมื่อปรับเงินเดือนครั้งนี้แล้ว ธนาคารออมสินไม่ควรปรับเงินเดือนอีกในช่วงเวลา 3-5 ปี แม้มีการปรับเงินเดือนของราชการหรือรัฐวิสาหกิจในอนาคตก็ตาม รวมทั้งต้องมีการประเมินวัดผลงานรายบุคคลทั้งองค์กรให้สอดคล้องกับการประเมินผลงาน โดยมีกำหนดเวลาการดำเนินการที่ชัดเจนและแจ้งกระทรวงการคลังเพื่อทราบต่อไปด้วย

6. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

6.1 พิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือน
พนักงานของธนาคารออมสินตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ในข้อ 4

6.2 พิจารณาให้ความเห็นชอบข้อสังเกตของกระทรวงการคลังในข้อ 5.2 เพื่อ
มอบหมายให้ธนาคารออมสินดำเนินการประเมินวัดผลงานรายบุคคลทั้งองค์กรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 3

กลุ่มสถาบันการเงิน

โทร. 02-298-5880-9 ต่อ 6634

โทรสาร 02-298-5809