



นร ๐๑๐๗/๕๓๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

คำสั่งเลขที่	6856
วันที่	18 มี.ค. 2552
เรื่อง	16.02

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๖๑๙
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๖๑) ของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกำหนดเป้าหมายภายในปี ๒๕๖๑ มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้อย่างเป็นระบบ โดยส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้เข้ามามีส่วนร่วมจัดและสนับสนุนการศึกษาตามความเหมาะสมและความต้องการของท้องถิ่นในทุกระดับ ตลอดจนการพัฒนาสมรรถนะผู้บริหาร ครู และบุคลากรทางการศึกษา ของ อปท. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเห็นว่า

๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และกรุงเทพมหานคร มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดการศึกษาเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

๒. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ถ่ายโอนการจัดการศึกษาในระบบที่เป็นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้แก่ อปท. ซึ่งรวมถึงสถานศึกษาขนาดเล็กที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์ประเมินมาตรฐานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประกันคุณภาพการศึกษา (สมศ.) หรือสถานศึกษาที่ยังขาดความพร้อมในเชิงบุคลากรและระบบบริหารให้แก่ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมตามที่ ศธ. กำหนด

๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๐ (๔) กำหนดให้รัฐส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจ เพื่อให้ อปท. จัดและมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา

มาตรา ๒๔๙ วรรคสอง กำหนดว่า อปท. ย่อมมีสิทธิที่จะจัดการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพตามความเหมาะสมและความต้องการในท้องถิ่นนั้น และเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาอบรมของรัฐโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับมาตรฐานและระบบการศึกษาของชาติ

๔. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบเรื่องการสนับสนุนงบประมาณของ อปท. ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ โดยเน้นภารกิจด้านการศึกษา และ/หรือด้านสาธารณสุข

ดังนั้น จึงเห็นว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายต้องการให้ อปท. เข้ามาช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล และสามารถสนับสนุนและพัฒนาสถานศึกษาที่รับโอนให้มีคุณภาพได้มาตรฐานดียิ่ง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดการศึกษาโดยรวม จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑) ที่กำหนดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้อย่างเป็นระบบ โดยส่งเสริมบทบาทของ อปท. ให้เข้ามาร่วมจัดและสนับสนุนการศึกษาตามความเหมาะสมและความต้องการของท้องถิ่นในทุกระดับ และเพื่อให้การถ่ายโอนโรงเรียนให้แก่ อปท. เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนด จึงมีข้อเสนอให้กระทรวงศึกษาธิการทบทวนเงื่อนไขความสมัครใจให้ถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัด อปท. และผ่อนคลายกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้ อปท. สามารถรับโอนสถานศึกษาขนาดเล็กไปบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติ เปรมรัศมี)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๕