

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ...๑๕...

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6802
วันที่ 18 ส.ค. 52 เวลา 8.45

คิต. 4/336.2
18 ส.ค. 52

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1115/3641



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10110

18 สิงหาคม 2552

เรื่อง สรุปผลการประเมินองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 ส.ค. 2552

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)13950 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องสรุปผลการประเมินองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ของสำนักงาน ก.พ.ร. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นชอบผลการประเมินองค์การมหาชนในกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในหน่วยงานที่อยู่ในกลุ่มที่ 2 จำนวน 3 แห่ง ดังนี้

1.1 ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (ศ.ศ.ป.) ควรพิจารณาปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงานให้ครอบคลุมการพัฒนายกระดับผลิตภัณฑ์ศิลปาชีพของไทยในทุกมิติ โดยนำแนวคิดของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ทั้งด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ การออกแบบ การตลาด และการวิจัยพัฒนา รวมทั้งบูรณาการงานในความรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรมพัฒนาชุมชน และสถาบันการศึกษา เป็นต้น เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

1.2 สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (สปร.) ควรปรับปรุงรูปแบบขององค์กรตลอดจนบทบาทและภารกิจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งให้มีความชัดเจนและให้สามารถตอบสนองและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและการเป็นองค์กรนำด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รวมทั้งตัดโอนภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงไปยังหน่วยงานหลักในระบบราชการ และปรับปรุงการบริหารจัดการภายในให้มีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และมุ่งเน้นธรรมาภิบาล เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น

1.3 สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (สอชช.) ควรสร้างความชัดเจนในบทบาทภารกิจเพื่อให้การดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น อาทิ เขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ประเทศไทย ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ

2. สำหรับองค์การมหาชนในกลุ่มที่ 3 ได้แก่ สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (สคพ.) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) เห็นควรให้คงสถานะขององค์การมหาชนในกลุ่มนี้ โดยให้ปรับปรุงการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ดังนี้

2.1 สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (สคพ.) เนื่องจากการเปลี่ยนสภาพความเป็นองค์การมหาชนของ สคพ. ให้เป็นส่วนราชการ จะไม่สามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์การจัดตั้งที่กำหนดให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการให้การศึกษาอบรมและค้นคว้าวิจัย เพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา และดำเนินกิจกรรมอื่นที่สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทย และที่ประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (UNCTAD) ซึ่งวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและกฎระเบียบของทางราชการอาจจะไม่สามารถทำให้การดำเนินงานเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการดำเนินกิจกรรมร่วมกันระหว่างรัฐบาลไทย UNCTAD องค์การระดับภูมิภาค และองค์การระหว่างประเทศ

2.2 สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา สพพ. สามารถทำหน้าที่ได้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพในด้านการให้กู้ยืมระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล เพื่อดำเนินงานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งในอนาคต สพพ. จะได้รับเงินชำระคืนเงินกู้กลับเข้ามาสู่กองทุนของ สพพ. ที่สามารถนำมาบริหารเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินต่อได้โดยไม่ต้องพึ่งพางบประมาณของรัฐ ซึ่งการจัดรูปแบบขององค์การมหาชนนี้เป็นรูปแบบที่ทำกันในประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือในประเทศต่างๆ อย่างไรก็ตาม ในการประเมิน สพพ. ควรทำการประเมินประสิทธิผลของการดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์การให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านของ สพพ. (ปี 2552-2554)

2.3 องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องทำหน้าที่ประสานงานการบริหารจัดการการท่องเที่ยวในเชิงพื้นที่และที่คาบเกี่ยวกับภารกิจของหลายหน่วยงาน ซึ่งต้องการความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน เนื่องจากพื้นที่พิเศษมีขอบเขตมากกว่าเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รวมทั้งโครงสร้างการบริหารงานของ อพท. ในปัจจุบันยังไม่มีความพร้อมในด้านอำนาจหน้าที่ งบประมาณ และขีดความสามารถของบุคลากรในการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม เมื่อคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติสามารถประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้เสร็จสมบูรณ์แล้ว ก็อาจจะโอนภารกิจของ อพท. ให้

คณะกรรมการพัฒนาประจำเขตดำเนินการต่อไป หรืออาจจะโอน อพท. ให้ไปสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาเพื่อบูรณาการงานพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทรศัพท์ 0 2282 9160

โทรสาร 0 2280 1860