

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/2835



สวค. 1/383
วันที่ 18-052
เวลา 1630
ภายใต้การพิจารณาของรัฐมนตรี
ที่ 6644
11-52 เวลา 10.15

เรื่อง เปรียบพิจารณา

ที่ 3

คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

10

สิงหาคม 2552

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการโครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

11 ส.ค. 2552

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0506/12168 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2552

1. ข้อเสนอ

คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการโครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552 มติที่ประชุมเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2552 ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราวสุ) เป็นประธาน โดยมีผู้แทนธ.ก.ส. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการฯ เข้าร่วมประชุม และมติคณะอนุกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2552 โดยมีแนวทาง ดังนี้

1.1 เป้าหมาย พื้นที่ดำเนินการ จังหวัดที่เป็นแหล่งผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ทั่วประเทศที่มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ปริมาณเป้าหมายตามปริมาณ ผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 4.25 ล้านตัน (ข้าวโพดเมล็ด ความชื้น 14.5%) โดยให้เกษตรกรรายครัวเรือนใช้สิทธิเพื่อขอรับเงินชดเชย ส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิงได้ตามฐานความคิดในการจ่ายเงินชดเชยในปริมาณที่ ผลิตได้จริง แต่ไม่เกินครัวเรือนละ 20 ตัน

1.2 ราคาประกัน กำหนดราคาประกันข้าวโพดเมล็ดความชื้น 14.5% กก.ละ 7.10 บาท (ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 กรกฎาคม 2552) โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศ (กก.ละ 5.43 บาท) บวกค่าขนส่ง (กก.ละ 0.25 บาท) และผลตอบแทนให้เกษตรกร ร้อยละ 25 (กก.ละ 1.42 บาท) โดยการซื้อขายให้ เป็นไปตามการค้าปกติ

1.3 การกำหนดราคาอ้างอิง คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยมีนายอานวย ปะติเส ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราวสุ) เป็นประธาน เป็นผู้กำหนดราคาตลาดอ้างอิงที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงิน ชดเชยส่วนต่างราคาระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิงให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดย กำหนดราคาตลาดอ้างอิงเท่ากันทุกจังหวัดแหล่งผลิต และใช้เกณฑ์ในการคำนวณ ดังนี้

เกณฑ์ที่กำหนด ใช้ราคาโรงงานอาหารสัตว์รับซื้อข้าวโพดฯ ส่งมอบ ณ กรุงเทพฯ และปริมาณเฉลี่ยย้อนหลัง 15 วัน (วันที่ 1-15 และวันที่ 16-30 ของเดือน) หักทอนค่าขนส่งจากจังหวัดแหล่งผลิต

ไปยังโรงงานอาหารสัตว์เฉลี่ยถ่วงน้ำหนักผลผลิตแต่ละจังหวัด(กก.ละ 0.47 บาท) และหักค่าปรับปรุงคุณภาพข้าวโพดให้ได้มาตรฐานคุณภาพที่โรงงานอาหารสัตว์ใช้(กก.ละ 0.15 บาท) เป็นราคารับซื้อ ณ แหล่งผลิต หรือราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเมล็ด ความชื้น 14.5 % และ หากราคาตลาดอ้างอิงที่คำนวณจากฐานราคาโรงงานอาหารสัตว์รับซื้อ แตกต่างจากราคาตลาดอ้างอิง ที่คำนวณจากฐานราคาซื้อขายล่วงหน้าตลาดชิคาโก มากกว่าร้อยละ 5 ให้คณะกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์พิจารณาทบทวนเกณฑ์ในการคำนวณใหม่

ทั้งนี้ เกณฑ์ราคาตลาดอ้างอิงที่คำนวณจากฐานราคาซื้อขายล่วงหน้าตลาดชิคาโก ใช้ราคาซื้อขายล่วงหน้าตลาดชิคาโกเฉลี่ยย้อนหลัง 15 วัน(ช่วงเวลาเดียวกันกับข้อมูลราคาอาหารสัตว์รับซื้อ) บวกค่าระวางเรือจากสหรัฐอเมริกาถึงท่าเรือกรุงเทพ (เฉลี่ยค่าระวางเรือในช่วงเดียวกัน ที่มา : US Grains Council) คูณด้วย อัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยย้อนหลัง 15 วัน(ช่วงเวลาเดียวกันกับข้อมูลราคา) เป็นราคา F.O.B. กรุงเทพ บวก ค่าใช้จ่ายจากท่าเรือถึงโรงงาน(กก.ละ 0.15 บาท) เป็น ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ณ โรงงานอาหารสัตว์เขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล หักทอนค่าขนส่งจากจังหวัดแหล่งผลิตมายังกรุงเทพฯ-ปริมณฑลเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักผลผลิตแต่ละจังหวัด (กก.ละ 0.47 บาท) และหัก ค่าปรับปรุงคุณภาพข้าวโพดให้ได้มาตรฐานคุณภาพที่โรงงานอาหารสัตว์ใช้(กก.ละ 0.15 บาท) เป็นราคารับซื้อ ณ แหล่งผลิต หรือราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเมล็ด ความชื้น 14.5 %

1.4 ระยะเวลาดำเนินการ 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร เดือนกรกฎาคม - กันยายน 2552 โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 2) การทำสัญญาประกันราคากับเกษตรกรที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ เดือนสิงหาคม-พฤศจิกายน 2552 โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นผู้ทำสัญญาฯ 3) การใช้สิทธิประกันราคา ให้เกษตรกรใช้สิทธิได้หลังจากวันทำสัญญา 15 วัน แต่ไม่เกิน 3 เดือนนับถัดจากวันทำสัญญา และต้องไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553

1.5 การประชาสัมพันธ์โครงการฯ เดือนกรกฎาคม 2552 – กุมภาพันธ์ 2553 โดย ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน เกี่ยวกับ (1) นโยบายการประกันราคา (2) การขึ้นทะเบียนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 (3) การทำสัญญากับ ธ.ก.ส. (4) ราคาตลาดอ้างอิง และอื่นๆ (ผู้ที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนฯ จะไม่ได้รับการช่วยเหลือตามโครงการ)

1.6 การประกาศราคาตลาดอ้างอิงคณะกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยความเห็นชอบของประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นผู้ประกาศราคาตลาดอ้างอิงที่กำหนดตามหลักเกณฑ์ ตามข้อ 1.3 โดยประกาศราคาทุก 15 วัน (ทุกวันที่ 1 และ 16 ของแต่ละเดือนตั้งแต่วันที่ 16 สิงหาคม 2552 เป็นต้นไป ระยะเวลาดำเนินการเดือน สิงหาคม 2552 ถึง มีนาคม 2553) เพื่อใช้เป็นฐานคำนวณอัตราจ่ายชดเชยแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการประกันราคาในช่วง 15 วันถัดไป

เช่น ราคาตลาดอ้างอิงที่ประกาศวันที่ 16 เดือนสิงหาคม 2552 ให้ ธ.ก.ส. ใช้เป็นฐานคำนวณในการจ่ายชดเชยให้เกษตรกรที่มาขอใช้สิทธิประกันราคา ระหว่างวันที่ 16-31 เดือนสิงหาคม 2552

1.7 ระยะเวลาโครงการ กรกฎาคม 2552 – เมษายน 2553

1.8 เกษตรกรผู้มีสิทธิทำสัญญา เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรและผลผลิตยังเป็นกรรมสิทธิ์ของเกษตรกรในปริมาณข้าวโพดเมล็ดที่ผลิตได้จริง โดยมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ทพศ.3/3) ปี 2552/53 ที่ออกโดยกรมส่งเสริมการเกษตร มาทำสัญญาประกันราคากับ ธ.ก.ส.

1.9 การขอรับเงินชดเชยส่วนต่างราคา เกษตรกรรายครัวเรือนที่ทำสัญญาขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิงตามปริมาณที่ทำสัญญาประกันราคากับ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ ต้องไม่เกินครัวเรือนละ 20 ตันและตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา และธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาระหว่าง ราคาประกันและราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกรภายใน 3 วันทำการ

1.10 การกำกับดูแล

1) คณะอนุกรรมการด้านการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นผู้พิจารณาผ่อนผันหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีดำเนินโครงการฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมและนำเสนอประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์พิจารณาให้ความเห็นชอบ

2) จังหวัดแหล่งผลิต โดยคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด ดำเนินการ (1) ติดตาม กำกับดูแลการดำเนินงานภายในจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งปรามมิให้มีการทุจริตอย่างเคร่งครัด (2) รายงานภาวะราคาซื้อขายข้าวโพดภายในจังหวัดต่อคณะอนุกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นประจำทุกวัน

3) กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นหน่วยประสานแนวทางการปฏิบัติ การกำกับดูแลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และติดตามสุ่มตรวจเป็นครั้งคราว รวมทั้งรวบรวม ประมวลและรายงานผลการดำเนินการในภาพรวม

4) กรณีจำเป็น คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการตรวจสอบจากส่วนกลางเพื่อตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการและประโยชน์ตกถึงเกษตรกร นอกเหนือจากการตรวจสอบและกำกับดูแลตามปกติของคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด

1.11 ข้อเสนองบประมาณในการดำเนินโครงการฯ

1) วงเงินสำหรับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นค่าใช้จ่ายในการจ่ายชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิงให้เกษตรกรเป็นเงิน 7,055 ล้านบาท (คำนวณจากผลผลิตข้าวโพด ปี 2552/53 4,250 ล้านตัน ชดเชยตันละ 1,660 บาท) ทั้งนี้ ไม่รวมค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์โครงการฯ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส.

2) วงเงินสำหรับกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม กำกับดูแล ติดตาม สุ่มตรวจสอบโครงการฯ และอื่นๆ วงเงิน 6.00 ล้านบาท

2. เรื่องเดิม

2.1 มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี(นายกรณ์ศักดิ์ สกราวสุ) เป็นประธาน เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แบบครบวงจร คณะกรรมการฯ มีนโยบายจะใช้นโยบายใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคาทดแทนมาตรการรับจำนำ

(นายสุรพล ภู่งาม)