

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0203/ 1695



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๘๐
ร. 22 ก.ค. 2552 17.27

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑10400

20 กรกฎาคม 2552

พ.ศ. ๒๕๕๒

วันที่ ๒๒ กรกฎาคม

เวลา ๑๔.๓๐

เรื่อง การเสนอความเห็นขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2538

เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2529

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว(ล) 7426 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด่วนมาก ที่ ทส 0203/764 ลงวันที่ 9 เมษายน 2550

2. กฎกระทรวง ฉบับที่ 1,232 (พ.ศ.2534) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ

พ.ศ.2507

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2536

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาสั่งเสนอความเห็นเรื่อง กระทรวงมหาดไทยเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2538 เรื่องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2529 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ขอยืนยันความเห็นเดิม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ในข้อความตามข้อ 1-3 ว่า

1) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2529 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2538 มีวัตถุประสงค์ที่จะให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินป่าสงวนแห่งชาติแก่บุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างเขื่อนวชิราลงกรณ์ (เขาแหลม) เท่านั้น ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐมีภาระผูกพันที่จะต้องทดแทนที่ดินทำกินแก่ราษฎรที่อยู่ในเขตโครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลมเป็นสำคัญ แต่รัฐไม่มีภาระผูกพันต่อผู้ครอบครองและทำประโยชน์ต่อเนื่องแต่ประการใด การขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวก็เพื่อแก้ไขปัญหาคือเรียกร้องของบุคคลกลุ่มหนึ่งให้ยุติลงเท่านั้น

2) ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ต่อเนื่องเป็นผู้เข้าถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยมิชอบ ยกเว้นทายาทผู้มีสิทธิได้รับมรดกตามกฎหมายของผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เนื่องจากที่ดินจัดสรรของ กฟผ. เป็นที่ดินของรัฐที่หวงห้ามไว้เพื่อการจัดสรรให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลมเท่านั้น หากมีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ผู้ครอบครอง

และทำประโยชน์...

และทำประโยชน์ต่อเนื้อจะเป็นการรับรองสิทธิโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นการเปิดช่องทางให้นักกลางนอกเข้ามามีกรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐอีกด้วย

อนึ่ง ทายาทของผู้มีรายชื่ออยู่ในบัญชีของ กฟผ. ย่อมมีสิทธิได้รับมรดกการจัดที่ดินตามกฎหมาย

3) เมื่อผู้ครอบครองและทำประโยชน์ต่อเนื้อได้รับการรับรองสิทธิในที่ดินแล้ว ผู้มีชื่อในบัญชีของ กฟผ. ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลมที่แท้จริงอาจชุมนุมประท้วงและเรียกร้องสิทธิทดแทนที่ดินจากรัฐอีกได้ ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่เสร็จสิ้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวเคยเกิดขึ้นแล้วที่อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ และอำเภอเถิน จังหวัดลำปาง

2. เจตนารมณ์ในการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าเขาช้างเผือก” ปรากฏตามหมายเหตุท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 1,232 (พ.ศ.2534) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 ซึ่งได้ระบุไว้โดยแจ้งชัดว่า **“เพื่อดำเนินการอพยพราษฎรตามโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำ เขื่อนเขาแหลม จังหวัดกาญจนบุรี”** ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 แต่เนื่องจากที่ดินจัดสรรยังมิได้มีการออกเอกสารสิทธิตามขั้นตอนที่กำหนดในประมวลกฎหมายที่ดินให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ที่ดินดังกล่าวแม้ถูกเพิกถอนตามกฎหมายแล้ว แต่ก็ยังคงมีสถานะเป็นที่ดินของรัฐ ดังนั้น **ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนจะเข้าทำกินในพื้นที่จัดสรรก็ยังไม่มียุทธสิทธิในที่ดินของรัฐ** เนื่องจากทางราชการยังมิได้มีการดำเนินงานตามกระบวนการให้ผู้ครอบครองได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2529 ในรูปแบบนิคมสหกรณ์ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2538 ที่ให้กระทรวงมหาดไทย (โดยจังหวัดกาญจนบุรี) ดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดินด้วยการออกโฉนดที่ดิน หรือ น.ส.3 ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบแต่ประการใด จึงต้องถือว่า**ผู้ที่ครอบครองที่ดินของรัฐต่อเนื่องจากผู้ได้รับผลกระทบ เป็นผู้เข้าถือครองที่ดินของรัฐโดยพลการ และเป็นการไม่ชอบที่จะออกเอกสารสิทธิในที่ดินแก่ผู้ครอบครองต่อเนื้อดังกล่าว** ซึ่งเป็นการกระทำที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 เรื่อง นโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ซึ่งกำหนดความไว้ในข้อ 2 ว่า **“รัฐไม่ควรให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินแก่ผู้บุกรุกที่ดินของรัฐ”** ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

โทร. 0 2278 8610 โทรสาร 0 2278 8669