

ความตกลง

ที่ นร 1200/81



พ.ศ. ๒๕๕๒

๕ ส.ค. ๕๒

๑.๔๖๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๔๙๒ ส. ๑๔๖
รับที่ ๕ ส.ค. ๒๕๕๒ ๑.๔๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

5 สิงหาคม 2552

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ ส.ค. ๒๕๕๒

จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายคำสั่งนายกรัฐมนตรี
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวน ๖,๘๓๕ ล้านบาท โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของส่วนราชการและขอจัดสรรเงินสมทบบางส่วนจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ (๘) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ (๓) มาตรา ๑๒ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร และมีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ ส่วนราชการหรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ ๘ นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๘.๑.๘ ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.4 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาครั้งแรกในการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 เกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งต้องใช้เงินจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แต่ไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณดังกล่าว ซึ่งที่ประชุม ก.พ.ร. ได้พิจารณาโดยมีข้อสังเกตสรุป ดังนี้

1) ระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ เป็นระบบที่มีความจำเป็นสามารถก่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของระบบราชการให้ดีขึ้น ทั้งนี้ การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีตามผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการยังเป็นการเพิ่มขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการผู้ปฏิบัติงาน ทำให้เกิดความพึงพอใจ ปรับปรุงประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพในการบริการประชาชนให้สูงขึ้นอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศโดยรวม ซึ่งถ้าไม่มีงบประมาณสำหรับจัดสรรเป็นรางวัล คณะรัฐมนตรีต้องส่งสัญญาณให้ทราบล่วงหน้า เพราะข้าราชการเมื่อมีการปฏิบัติตามคำรับรองการปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแล้วย่อมคาดหวังว่าจะได้เงินรางวัลประจำปี อีกทั้งข้าราชการประเภทอื่น เช่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ยังได้รับเงินรางวัลประจำปีอยู่ แต่ข้าราชการของส่วนราชการในสังกัดฝ่ายบริหารซึ่งเป็นผู้ขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลในยามที่เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจหากรัฐบาลงดการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีก็อาจเกิดผลกระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานได้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องศึกษาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อการส่งสัญญาณดังกล่าว

2) การเตรียมการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ต้องใช้เงินของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 6,835 ล้านบาทนั้น กรณีที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณ 6,835 ล้านบาท หรือเท่าที่สามารถจะอนุมัติได้ หรือในกรณีที่สถานการณ์เศรษฐกิจดีขึ้นขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณกลางปีมาจัดสรร เป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นอันดับแรก หรือ

(2) ให้นำงบประมาณเหลือจ่ายหรืองบประมาณที่ประหยัดได้มาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามแนวทางหรือหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2. การดำเนินการ

ต่อมา โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 คณะรัฐมนตรีได้ตั้งงบประมาณรายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รวม 6,835 ล้านบาทไปแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำข้อเสนอต่อ ก.พ.ร. อีกครั้งหนึ่ง

3. ความเห็นของ ก.พ.ร.

ก.พ.ร. ได้พิจารณาข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. อีกครั้งหนึ่ง ในการประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันอังคารที่ 30 มิถุนายน 2552 ซึ่ง ก.พ.ร. เห็นว่าการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและ

ประสิทธิผลโดยไม่ทำให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณในระยะยาวและเป็นการผ่อนปรนภาระการขึ้นเงินเดือนข้าราชการภายใต้สภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้เป็นการสนับสนุนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยการใช้จ่ายของข้าราชการและลูกจ้างประจำ จำนวนมากกว่า 1.5 ล้านคน ซึ่ง ก.พ.ร. ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีจัดทำงบประมาณเพื่อใช้เป็นเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาด้วย

ก.พ.ร. จึงมีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวน 6,835 ล้านบาท โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการและให้จัดสรรเงินสมทบบางส่วนจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

4. สิ่งที่ต้องดำเนินการต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานงบประมาณและกรมบัญชีกลาง ดำเนินการ ดังนี้

1) ระบุความหมายหรือคำจำกัดความของ เงินงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ที่จะนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

2) สรุวจเงินงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของแต่ละส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ตามความหมายหรือคำจำกัดความตามข้อ 1)

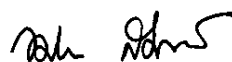
3) คำนวณเงินงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามข้อ 2) ว่าเพียงพอหรือไม่ หากไม่เพียงพอ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอจัดสรรเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สมทบกับเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่มีอยู่ให้เต็มจำนวนเงินรางวัลที่ต้องจ่ายของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา

5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวน 6,835 ล้านบาท โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการและให้จัดสรรเงินสมทบจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966

โทรสาร 0 2281 8279